

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и
соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2022 году

Казанцева О.А. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2022 году. Доклад. Барнаул, 2023. 136 с.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

© О.А. Казанцева, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, 2023

© Сектор по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, 2023

Содержание

Введение	3
I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае	5
1.1. Работа с обращениями граждан	5
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	10
II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)	38
2.1. Право на жизнь, защита от насилия	38
2.2. Право жить и воспитываться в семье	48
2.3. Право на охрану здоровья	63
2.4. Право на образование	70
2.5. Отдых и оздоровление	90
2.6. Право на социальное обеспечение	97
2.7. Право на жилище	106
2.8. Право на алименты	114
2.9. Право на информационную безопасность	117
2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	121
2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	126
Приложения	131

Введение

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 11 закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в первом полугодии каждого года Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае (далее также - Уполномоченный) представляет письменный доклад Губернатору Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад).



В ежегодном докладе приведен анализ результатов деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, а также состояния обеспечения в Алтайском крае государственных гарантий прав и законных интересов детей Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложенным для подготовки ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоит из введения, двух разделов, в которых представлена общая характеристика работы Уполномоченного, его деятельность по защите прав и законных интересов ребенка, а также заключения, содержащего оценку положения несовершеннолетних детей Алтайского края в 2022 году, выводы и рекомендации которого адресованы для органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций для решения проблем в сфере детства.

В 2022 году в Алтайском крае проводилась работа в рамках двух федеральных стратегических программ: «Подростки России», «Дети в семье». Уполномоченный содействовал профилактике социального сиротства, обеспечению безопасности детей в разных сферах, осуществлял профилактическое направление работы; обращался в органы государственной власти регионального и федерального уровня с предложениями о совершенствовании нормативных правовых актов в интересах детей, взаимодействовал с органами местного самоуправления, организациями различной ведомственной направленности и некоммерческим сектором, способствуя развитию новых форм работы с детьми и помощи семье. Значительное количество обращений к Уполномоченному говорит об открытости, узнаваемости, результативности и росте доверия граждан к институту.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, собственные исследования Уполномоченного, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2022 году, в ходе посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (в том числе в формате совещаний, конференций, «круглых столов» и т. п.). В докладе использованы данные результатов социологического исследования, проведенного Фондом Тимченко, Российской академии народного хозяйства и государственной службы

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и
соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2022 году

совместно с органами исполнительной власти Алтайского края, «Индекс детского благополучия». Общее количество детей в возрасте 10-17 лет, принявших участие в опросе составило 35 549 человек, родителей - 27 165 человек.

Материалы и предложения, содержащиеся в ежегодном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Алтайском крае, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в Алтайском крае.

I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае

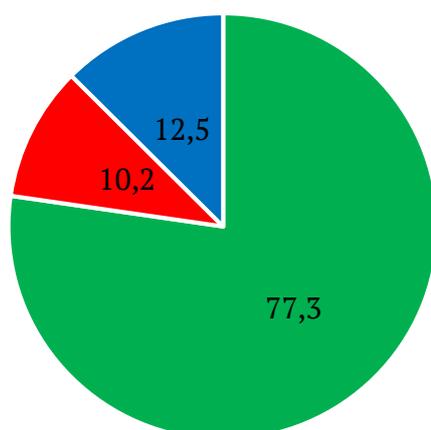
1.1. Работа с обращениями граждан

Обращения граждан к Уполномоченному по вопросам оказания содействия в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка являются одним из источников информации о нарушениях в данной сфере на территории Алтайского края. Рассмотрение обращений осуществляется Уполномоченным путем конструктивного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления. Документооборот сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного в 2022 г. составил 2,5 тыс. документов.

За 2022 г. поступило 880 обращений граждан, из них 680 письменных, 90 устных обращений, 110 обращений граждан поступили в ходе личного приема Уполномоченного. Количество обращений в сравнении с 2018 г. (813) увеличилось на 8,2%, в сравнении с 2021 г. (989) – уменьшилось на 11%. Динамика численности поступивших обращений 2018-2022 гг. представлена на рисунке 1.1.



Рисунок. 1.1. Динамика поступления обращений в 2018-2022 гг.



■ Письменные обращения

■ Устные обращения

■ Личный прием граждан

Рисунок 1.2. Сведения о форме поступления обращений в 2022 г, %

Письменные обращения граждан составляют большую часть поступивших обращений (77,3%). Сведения о форме поступления обращений представлены на рисунке 1.2. Количество устных обращений в 2022 г. уменьшилось на 37,9% (2021 г – 145 обращений), количество обращений, полученных в результате личного приема граждан, уменьшилось на 13,3% в сравнении с 2021 г (127 обращений). Количество письменных обращений с 2018 г. возросло на 16,8%, данный показатель представлен в таблице 1.1.

Таблица 1.1.

Динамика поступления письменных обращений в 2018-2022 гг.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Количество письменных обращений	582	611	833	717	680

Обращения в адрес Уполномоченного поступали письменно, устно, во время личных и выездных приемов, путем направления на электронную почту, через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также через Интернет-приемные на официальном сайте Алтайского края, на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае. В таблице 1.2 представлены сведения о каналах поступления обращений граждан. Электронная почта (deti@alregn.ru) является источником приблизительно половины обращений (43,3%), поступающих в адрес Уполномоченного. В 2022 г. увеличилось количество обращений, поступивших по электронной почте (2022 г. - 381, 2021 г. - 324) и через интернет-приемную на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае (2022 г. - 20, 2021 г. - 9).

Таблица 1.2.

Сведения о каналах поступления обращений в 2022 г.

Канал поступления обращений	2021 г.		2022 г.	
	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Электронная почта	324	32,8	381	43,3
Почтовая связь	140	14,2	148	16,8
Личный прием граждан	127	12,8	110	12,5
Телефонная связь	145	14,7	90	10,2
Интернет-приемная на официальном сайте Алтайского края	160	16,2	88	10
Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	84	8,5	43	4,9
Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае	9	0,9	20	2,3
Итого:	989	100	880	100

Большая часть обращений – 306 (34,5% от общего числа) поступила из городов Алтайского края, из сельской местности Алтайского края поступило – 133 обращения, что составило 15,1%. Наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Барнаула (207 обращений), а также г. Новоалтайска (34 обращения), г. Рубцовска (24 обращения), г. Бийска (21 обращение).

Среди жителей муниципальных районов наиболее часто направляли обращения в адрес Уполномоченного из Павловского (12 обращений), Кулундинского (9 обращений),

Баевского (8 обращений), Мамонтовского (8 обращений), Каменского районов (7 обращений).

Также поступило 54 обращения (6,1%) из 26 субъектов Российской Федерации, в том числе из г. Москвы (9 обращений), Новосибирской области (5 обращений), Московской области (4 обращения), г. Санкт-Петербург (4 обращения), Белгородской области (4 обращения), Красноярского края (3 обращения). Не указан почтовый адрес заявителя в 386 обращениях.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей от всех граждан, в том числе законных представителей несовершеннолетних, несовершеннолетних, должностных лиц, общественных организаций. Основная часть заявителей (58,2%), обратившихся к Уполномоченному, являются законными представителями детей (родители, лица, принявшие детей на воспитание в семью). Четверть обращений поступило от равнодушных граждан. За 2022 г. к Уполномоченному поступило 34 обращения от несовершеннолетних, 14 из которых являются детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей. Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в 2022 г. в соответствии с градацией на категории обратившихся представлена в таблице 1.3.

Таблица 1.3

Сведения по категориям обратившихся к Уполномоченному

Категория заявителей	Количество обращений	%
Родители	475	54,0
Граждане	222	25,2
Иные родственники	56	6,4
Многодетная семья	52	5,9
Лица, отбывающие наказание	32	3,6
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	38	4,3
Общественные организации	12	1,4
Несовершеннолетние	34	3,9
Адвокаты	5	0,6
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	0,6
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	14	1,6
Средства массовой информации	1	0,1
Другие	7	0,8

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения затрагивают все сферы жизнедеятельности детей. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2022 г. представлен на рисунке 1.3

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. Данный тип вопросов составляет 26,6% от общего количества тем в обращениях. Половина поступивших обращений данной категории (120 обращений) направлены с целью защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

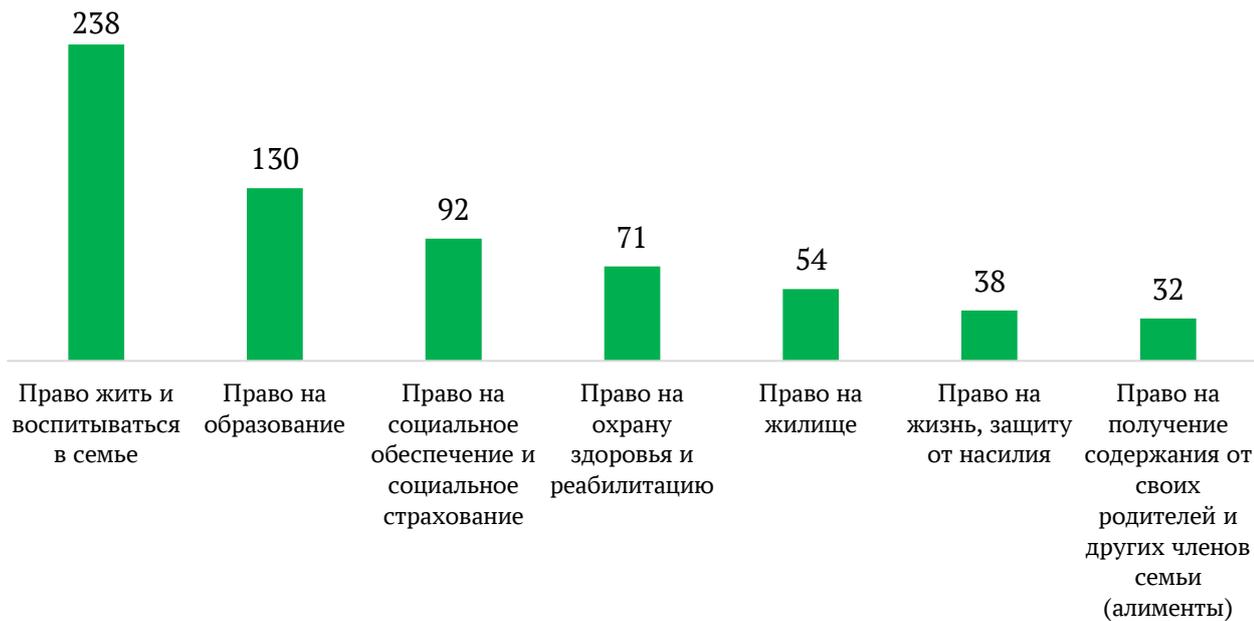


Рисунок 1.3. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2022 г

Обращения, затрагивающие вопросы образования, встречаются в 14,5% обращений (130 обращений) Значительное число обращений в данной рубрике (29,2%) касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (38 обращений), четверть (24,6%) обращений данной тематики касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (32 обращения).

10,3% тем (92 обращения) в поступивших обращениях касаются вопросов социального обеспечения, указанная категория обращений объединяет в себе назначение и выплату пенсии, пособий, льгот, предоставление материальной помощи и иных мер социальной поддержки.

7,9% тем (71 обращение) в поступивших обращениях посвящены вопросам охраны жизни и здоровья, реабилитации. Обращения данной категории включают в себя вопросы оказания медицинской помощи, госпитализации и оказания экстренной помощи, снятия/установления инвалидности, лекарственного обеспечения, а также иные вопросы оказания медицинской помощи. 36,6% обращений данной тематической категории составляют, в том числе, и просьбы о содействии в получении лекарств.

Также 6% тем (54 обращения) – это вопросы имущественного характера. Данная категория включает в себя вопросы, связанные с правом несовершеннолетнего на жилище. 38 обращений (4,2%) связаны с правом на жизнь и защиту от насилия, 32 (3,5%) – с правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Кроме этого, в 2022 г. поступали обращения по вопросам гражданства, отдыха и оздоровления, труда и занятости, защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью, физической культуры и спорта, права наследования, реализации права на имя, честь и достоинство.

В таблице 1.4 представлена статистическая информация о рубриках, отражающих содержание вопросов в данных обращениях. Необходимо подчеркнуть, что в обращениях граждан иногда указываются несколько проблем разной направленности: количество тем, обозначенных в обращениях, превышает количество обращений на 1,5% (894 темы).

Таблица 1.4

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 г

Наименование темы	Количество обращений
Право жить и воспитываться в семье	238
Право на образование	130
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	92
Право на охрану здоровья и реабилитацию	71
Право на жилище	54
Право на жизнь, защиту от насилия	38
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	32
Право на отдых	15
Право на имя, честь и достоинство	5
Право наследования	5
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	4
Право иметь гражданство и свободу перемещения	3
Право на труд	2
Право на занятие физической культурой и спортом	1
Иные	204
Итого	894

Классификация поступающих обращений ведется согласно рубрикам, рекомендованным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Факты, указанные в обращениях граждан к Уполномоченному, в большинстве случаев проверялись с участием органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры, следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю. В 2022 г. Уполномоченным были направлены запросы по 594 обращениям; также с целью достижения наиболее качественного результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации. Всего за 2022 г. было отправлено 637 запросов по обращениям граждан.

За 2022 г. было рассмотрено 128 обращений граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края. Гражданам предоставлены письменные консультации.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

1.2.1. Принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей

В 2022 году Уполномоченный осуществил 29 выездных проверок в города и районы Алтайского края в рамках работы по обращениям граждан, чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними (исключая Барнаул). Выезды состоялись в г. Бийск, г. Камень-на-Оби, г. Новоалтайск, г. Рубцовск, г. Алейск, Первомайский район, Советский район, Ребрихинский район, Павловский район, Третьяковский район, Шелаболихинский район, Кулундинский район, Мамонтовский район, Алейский район, Михайловский район и другие.

Право на жизнь, профилактика смертности детей от внешних причин

Одним из приоритетных направлений остается профилактика суицидов несовершеннолетних. Уполномоченный участвовал в анализе случаев самоповреждающего суицидального и не суицидального поведения несовершеннолетних в Алтайском крае, планировалась помощь семье и ребенку. Проводилось консультирование специалистов по вопросам организации помощи детям, проявляющим суицидальное поведение.

Большая роль в предотвращении суицидов принадлежит родителям, которые могут своевременно заметить изменения поведения, оказать помощь и привлечь специалистов. Однако разговор с родителями на столь сложную тему требует от классных руководителей большого погружения в проблему суицидов. Для повышения эффективности просветительских программ в сфере профилактики детского суицида Уполномоченный предложил подготовить видеofilm, специально ориентированный на родителей подростков, предложение нашло поддержку среди членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края. Совместно с Минобразования Алтайского края, Минздравом Алтайского края, Минсоцзащитой Алтайского края, прокуратурой Алтайского края подготовлен видеofilm для родителей о профилактике суицидов несовершеннолетних. В основу сценария положено освещение вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего.

Уполномоченный инициировал встречу с частнопрактикующими психологами с целью правового просвещения по вопросам межсекторного взаимодействия при сопровождении подростков с суицидальными намерениями, суицидальными и несуйцидальными самоповреждениями. Круглый стол «Организация взаимодействия психологов негосударственной системы психологической помощи и государственных организаций разной ведомственной принадлежности по профилактике суицидов несовершеннолетних» прошел на базе Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы, с участием членов экспертного совета при Уполномоченном, органов исполнительной власти региона. В мероприятии приняли участие супервизоры в сфере оказания психологической помощи, лидеры профессиональных сообществ, руководители частных психологических центров. Участники информированы об имеющихся ресурсах комплексной помощи подросткам с суицидальными намерениями и предложены точки входа в государственную систему поддержки несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации.

Просвещение родителей по вопросам предотвращения суицидов несовершеннолетних Уполномоченный проводит в рамках муниципальных родительских

собраний, в ходе которых затрагиваются мифы о детских суицидах, признаки, которые следует знать, способы помощи ребенку. В завершении таких встреч родители всегда обращаются для оказания адресной помощи несовершеннолетнему ребенку.

Важное направление деятельности Уполномоченного – это профилактика травматизма, которое реализуется в различных форматах, в том числе в рамках заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям, привлечение внимания глав муниципальных образований повышает эффективность принятия профилактических мер. Наиболее важной мерой профилактики остается организация летней занятости детей. На контроле находится открытие пляжей, как самых безопасных мест для отдыха и купания. Уполномоченный внес предложения по подготовке выпускных мероприятий в школах и профессиональных организациях с целью исключения гибели детей на воде, подготовке плановых мероприятий по обучению навыкам первичной помощи при утоплении и обеспечение доступности средств индивидуальной плавучести во всех районах края.

В Алтайском крае в рамках взаимодействия Уполномоченного и Общероссийского народного фронта были организованы проверки безопасности игрового, спортивного оборудования и футбольных ворот. Органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов были проведены дополнительные мероприятия по оценке технического состояния спортивного и игрового оборудования, используемого детьми.

В целях создания безопасных условий обучения и воспитания обучающихся, недопущения детского травматизма и обеспечения безопасности детских игровых и спортивных площадок, находящихся на территориях муниципальных образовательных организаций, а также подведомственных Министерству образования и науки Алтайского края, были проведены проверки спортивного и игрового оборудования, в результате выявлено:

1. В дошкольных образовательных организациях проверено 12297 единиц спортивного оборудования, 12906 единиц игрового оборудования, выявлены недостатки 122 единиц спортивного и игрового оборудования, составлено 12 «дорожных карт» по устранению выявленных недостатков спортивного и игрового оборудования, устранено недостатков в 110 единицах спортивного и игрового оборудования.

2. В общеобразовательных организациях проверено 11044 единиц спортивного оборудования, 7008 единиц игрового оборудования, выявлены недостатки 137 единиц спортивного и игрового оборудования, составлено 33 «дорожные карты» по устранению выявленных недостатков спортивного и игрового оборудования, устранено недостатков в 104 единицах спортивного и игрового оборудования.

3. В организациях дополнительного образования проверено 2074 единицы спортивного оборудования, 821 единица игрового оборудования, выявлены недостатки 173 единиц спортивного и игрового оборудования, составлено 34 «дорожные карты» по устранению выявленных недостатков спортивного и игрового оборудования, устранено недостатков в 139 единицах спортивного и игрового оборудования.

Дополнительно проведены проверки технического состояния футбольных ворот.

Согласно предоставленной информации, из 358 футбольных ворот, установленных на муниципальных стадионах, предусмотрено крепление в соответствии с техническим паспортом 266 ворот, обнаружены и устранены неисправности 2 ворот.

Из 675 футбольных ворот, установленных в общеобразовательных организациях, предусмотрено крепление в соответствии с техническим паспортом 328 ворот, обнаружены и устранены неисправности 15 ворот.

Из 82 футбольных ворот, установленных в организациях дополнительного образования, предусмотрено крепление в соответствии с техническим паспортом 77 ворот, обнаружены и устранены неисправности 2 ворот.

Из 76 футбольных ворот, установленных на стадионах, принадлежащих иным собственникам, предусмотрено крепление в соответствии с техническим паспортом 40 ворот, обнаружены и устранены неисправности 4 ворот.

К устранению недостатков привлекались органы местного самоуправления, собственники организаций.

Так, по информации администрации города Барнаула сотрудниками муниципальных образовательных организаций проводятся плановые и внеплановые ревизионные проверки, испытания спортивного и игрового оборудования, составляются акты по допуску к их безопасному использованию. Ежедневно проводится визуальный осмотр детских игровых и спортивных площадок в связи с их интенсивным использованием. С целью повышения уровня безопасности в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики города Барнаула», утвержденной постановлением администрации города от 25.12.2020 №2050, в муниципальных образовательных организациях ежегодно проводятся мероприятия по ремонту и модернизации школьных стадионов и спортивных площадок, плановой замене оборудования детских игровых площадок. По состоянию на 31.10.2022 всеми муниципальными образовательными организациями проведены внеплановые проверки технического состояния спортивного и игрового оборудования, используемого детьми. По результатам проверок сотрудниками муниципальных образовательных организаций выполнены мероприятия по устранению обнаруженных неисправностей и демонтажу оборудования, не обеспечивающего безопасность детей.

Вместе с тем, комитетом по образованию города Барнаула в рамках учредительного контроля проводятся плановые проверки состояния спортивного оборудования согласно ГОСТам. Так, в октябре текущего года с целью контроля за обеспечением безопасности детского игрового и спортивного оборудования проведены проверки в пяти муниципальных образовательных организациях. Нарушения, выявленные в ходе проверок, устранены в трехдневный срок.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка системные мероприятия, направленные на профилактику травматизма детей при использовании ими детских и спортивных площадок, ежегодно проводятся органами местного самоуправления во взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Министерством социальной защиты Алтайского края, органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, Советом отцов Алтайского края в рамках ежегодных акций «Безопасность детства» (летний и зимний периоды). Проводятся проверки муниципальных игровых и спортивных площадок, загородных оздоровительных лагерей, парков, скверов, а также территорий, прилегающих к образовательным организациям.

По итогам летнего периода 2022 года было выявлено травмоопасное оборудование, не покосена трава на 16 объектах социальной инфраструктуры для детей, убрана 21 территория объектов социальной инфраструктуры для детей, установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждения) на 5 объектах. Выявленные недостатки были устранены в ходе акции «Безопасность детства» в период с 01 июня по 31 августа 2022 года.

Дополнительная работа по безопасности игровых комплексов и надувных аттракционов проведена с региональным исполкомом Общероссийского народного фронта в Алтайском крае, недостатки в обеспечении безопасности рассмотрены с участием администрации г. Барнаула, инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края. Приведены в соответствие несколько игровых комплексов. На октябрь 2022 года в Алтайском крае зарегистрировано 66 аттракционов. Вопрос государственной регистрации аттракционов находится на постоянном контроле в инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края.

Уполномоченный ежегодно уделяет внимание выявлению бесхозных объектов недвижимости, включая лодки, плоты, иные плавательные средства, использование которых может приводить к несчастным случаям среди детей. Главами муниципальных образований организуются рейды по водным объектам для исключения таких объектов из доступа детей. Бесхозные объекты выявляются, принимаются меры к обеспечению их безопасности.

С учетом происходящих трагических случаев в летний период Уполномоченный в неоднократно обращался к родителям по вопросам соблюдения безопасности детей в быту (программы ВГТРК, ТОЛК, МАЯК, Катунь-24 и т.д.). В социальных сетях Уполномоченного проводится информационная кампания о рисках в летний период.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в подготовке вожатых для пришкольных лагерей. Обсуждали вопрос травли в детском коллективе. Вожатые работают не только во временных, но и в стабильных детских коллективах, поэтому нужно знать, как реагировать на прямые формы травли и косвенные. От будущих вожатых поступило много вопросов по теме.

На семинаре-совещании с руководителями и специалистами загородных оздоровительных организаций обсуждали меры безопасности детей. Именно безопасность является фундаментом хорошего отдыха и прямой ответственностью руководителя. С директорами, присутствовавшими на совещании разобрали чрезвычайные ситуации, происходившие в летних оздоровительных организациях за последние несколько лет в стране (Республика Карелия, Краснодарский край, Нижегородская область, Красноярский край, Тюменская область и др.). Профилактика утопления, противопожарные мероприятия должны охватить на этапе подготовки всех сотрудников лагерей без исключения.

Права детей-инвалидов на охрану здоровья и социальную защиту

Совместно с постоянным комитетом по социальной защите и занятости населения Алтайского краевого Законодательного Собрания проводятся встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов. За 2022 год встречи прошли в Мамонтовском, Кулундинском, Павловском районах. Совместно с представителями Алтайского отделения Фонда пенсионного и социального страхования, Министерства здравоохранения Алтайского края обсуждали то, что волнует родителей. Остаются актуальными вопросы получения санаторно-курортного лечения, прохождения обследования специалистами-медиками узкого профиля, основания для изменения перечня мероприятий в индивидуальной программе реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Представители фонда социального страхования дополнительно ответили на вопросы о применении электронных сертификатов, позволяющих в сокращенные сроки приобретать технические средства реабилитации. Обсуждался вопрос подготовки к проведению освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы, а также порядок обжалования решений. Родителей волнуют вопросы самостоятельного проживания детей и подготовки к такой жизни. Получено 12 обращений от родителей по вопросам обеспечения прав детей-инвалидов.

Совместно с депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания Молотовым А.В., Ильюченко Т.В. и родительскими общественными организациями встретились за круглым столом «Проблемы охраны здоровья обучающихся, имеющих потребности в диетическом питании (пищевые аллергии, целиакия)». В мероприятии приняли участие представители Министерства образования и науки Алтайского края, Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Минздрава Алтайского края, комитета по образованию г. Барнаула, а также руководитель организации федеральной организации «Аллергомамы». На момент проведения круглого стола выявлено, что учет детей, имеющих потребности в диетическом питании не ведется. Обращения родителей связаны с проблемами организации такого питания для детей как в детских садах, так и школах.

В настоящее время имеется обязанность образовательных организаций либо по созданию условий для принятия готовой пищи, либо приготовления диетической/специализированной. По данным комитета по образованию г. Барнаула в детских садах города организовано питание с учетом рекомендаций врачей для 110 дошкольников, для 256 школьников созданы условия для хранения и подогрева пищи. Именно второе направление остается приоритетным и в большинстве регионов страны. Это связано с тем, что в условиях образовательной организации трудно создать исключительные условия для приготовления специализированной пищи, так как аллергическая реакция вплоть до анафилаксии может наступать даже на следы пищи. Совместно с участниками выработали ряд решений, направленных на преодоление проблем организации специализированного/диетического питания для детей в образовательных организациях.

В целях обеспечения 100 % охвата горячим здоровым бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, требующих индивидуального подхода в организации питания, Министерством утверждён план мероприятий. Для организации предоставления диетического, профилактического и лечебного питания обучающихся в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием, краевых общеобразовательных организаций Министерством направлен алгоритм действий общеобразовательных организаций Алтайского края по обеспечению бесплатным горячим питанием детей, страдающих заболеваниями сопровождающимися ограничениями в питании. В Алтайском крае 1005 обучающихся обеспечены специализированным питанием.

Уполномоченный уделяет внимание детям-инвалидам, проживающим в КГБУСО «Егорьевский детский психоневрологический интернат», относящимся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В интернате проживает более 20 детей, имеющих паллиативный статус, более 40 находятся в отделении милосердия, все несовершеннолетние имеют тяжелые и множественные нарушения развития в основном неврологического профиля. Причины нахождения детей в интернате различные: от наличия тяжелых заболеваний до неисполнения родителями обязанностей. Ежегодно повышается качество ухода за детьми, продолжает внедряться развивающий уход, увеличивается количество развивающего оборудования. Однако остаются вопросы с подбором специализированного питания детям с белково-энергетической недостаточностью, установкой гастростом для улучшения питания и наблюдением специалистами-медиками высокой квалификации. В настоящее время социальное учреждение находится в 300 км от краевой столицы, в связи с чем значимым является решение вопроса перевода несовершеннолетних в организацию, приближенную к медицинской помощи третичного уровня.

В рамках посещения организации выявлено, что среди воспитанников имеются несовершеннолетние, имеющие родителей. Однако родители не посещают детей, не заботятся об их состоянии. Вместе с тем, информацией о проблемах семьи, связанной с уходом за ребенком-инвалидом, не владеют ни органы опеки и попечительства, ни администрация данной организации. Полагаю, что следует предпринять меры к установлению контактов с родителями, выяснению причин длительного нахождения и содействия в возвращении детей родителям.

В ходе посещения КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича» проверены условия пребывания несовершеннолетних больных, в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера по основаниям, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации.

Согласно статьям 5, 30 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» психиатрическая помощь в стационарных условиях оказывается с наименьшими ограничениями, обеспечивающими безопасность госпитализированного лица и других лиц, при соблюдении медицинскими работниками его прав и законных интересов.

В перечень прав лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи включены, в частности, уважительное и гуманное отношение, исключаящее унижение человеческого достоинства; оказание психиатрической помощи в наименее ограничительных условиях с соблюдением соответствующих санитарно-гигиенических требований.

Между тем, было установлено, что несовершеннолетние содержатся в помещениях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям. Так, в медицинской организации отсутствует специализированное отделение для принудительного лечения женщин и несовершеннолетних граждан, дети размещаются вместе со взрослыми больными.

Палатная площадь на одного больного не превышает 4 кв.м. при нормативе 5-6 кв.м., отсутствует кабинет для проведения групповых занятий, рекомендуемая площадь которого должна составлять не менее 24 кв.м., а также другие необходимые для организации оказания психиатрической помощи помещения, что не соответствует требованиям, установленным приказом Минздравсоцразвития от 17 мая 2012 № 56бн «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», и Постановлению главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно - эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих объектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг». Полагаю, что применение к несовершеннолетним принудительных мер медицинского характера в таких условиях нарушает их право на охрану здоровья и безопасность. В ответе министра здравоохранения Алтайского края указано на проектирование ремонтных работ для данного отделения.

Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вместе с тем, не все организации, реализующие в Алтайском крае программы среднего профессионального образования, имеют общежития. В связи с этим, как свидетельствуют поступающие обращения граждан, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, для получения среднего профессионального образования вынуждены поступать только в образовательные организации, имеющие общежития. Данное обстоятельство ущемляет право детей на образование, ограничивая их в выборе профессии.

Студенты из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, не имеющих общежитий, вынуждены самостоятельно обеспечивать свое право на жилище, в том числе, арендуя жилые помещения у граждан с оплатой за счет собственных денежных средств, что не соответствует принципу полного государственного обеспечения.

При изучении опыта нормативного правового регулирования решения данной проблемы, имеющегося в субъектах Российской Федерации, установлено три подхода к решению данной проблемы.

1. При возникновении необходимости предоставления студентам данной категории жилого помещения профессиональные образовательные организации, не имеющие общежитий, заключают соответствующие договоры с другими профессиональными образовательными организациями, имеющими жилищный фонд (например, Кировская область, Камчатская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Тамбовская область, Чувашская Республика, Новосибирская область).

2. Субъекты Российской Федерации устанавливают дополнительные меры социальной поддержки для данной категории студентов в виде компенсации понесенных расходов по оплате найма жилого помещения (например, Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ- Югра, Ярославская область, Вологодская область, Владимирская область, Нижегородская область, Липецкая область, Новосибирская область).

3. Студенты из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут временно бесплатно проживать в организациях для детей-сирот (например, Камчатский край, город Севастополь, Белгородская область, Удмуртская Республика).

На основании статьи 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полагаю, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять нормативное правовое регулирование порядка обеспечения жилищных прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджета Алтайского края.

В связи с изложенным, в целях содействия совершенствованию законодательства Алтайского края в сфере защиты прав и законных интересов детей предложено рассмотреть возможность реализации принципа полного государственного обеспечения жилищных прав студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних профессиональных организациях, подведомственных Министерству культуры Алтайского края, за счет средств бюджета Алтайского края. В настоящее время к ведомству отрасли культуры относятся три профессиональных образовательных организации осуществляющих образовательную деятельность в области культуры и искусства: КГБПОУ «Алтайский государственный музыкальный колледж», КГБПОУ «Алтайский краевой колледж культуры» с филиалами в городах Бийске и Рубцовске и КГБ ПОУ «Новоалтайское государственное художественное училище (техникум)». Все образовательные учреждения имеют общежития за исключением КГБ ПОУ «Новоалтайское государственное художественное училище (техникум)» (далее - «художественное училище»).

На сегодняшний день потребности в найме жилого помещения детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей нет. В случае возникновения необходимости предоставления общежития для детей указанной категории будет заключено соглашение с КГБПОУ «Алтайский краевой колледж культуры», имеющим жилищный фонд.

Подготовка кандидатов в опекуны и попечители имеет ключевое значение для предотвращения жестокого обращения с детьми в замещающих семьях. Уполномоченный в течение ряда лет проводит встречи с кандидатами в опекуны и попечители в рамках подготовки замещающих родителей, обсуждаются факты жестокости в семьях, причины трудностей, способы совладания с проблемами в воспитании без применения насилия. За 2022 год более 220 родителей обсудили лично с Уполномоченным вопросы административной и уголовной ответственности за насилие в отношении приемных детей.

Краевая конференция, приуроченная к Всемирному дню семьи, которая проведена Министерством образования и науки Алтайского края, позволила объединить более 500 опекунов со всего региона и информировать замещающих родителей о возможности получить правовую помощь в институте Уполномоченного по правам ребенка. Одной из

основных причин применения насилия по отношению к детям остается нарушение детьми требований опекунов и проблемы в учебе. Однако трудности в усвоении учебного материала должны изучаться специалистами психолого-педагогического консилиума в школе и приниматься меры к их устранению. Именно эти позиции обсуждались Уполномоченным в рамках онлайн-марафона «Вместе мы одна 7Я». Видео обращение посмотрело более 600 опекунов Алтайского края.

Проводилась работа по частным обращениям опекунов по вопросам защиты прав подопечных. *Так, заявитель жаловался на незаконность использования средств материнского капитала матерью подопечных детей. Жалоба была рассмотрена вместе с прокуратурой Алтайского края. Проверкой установлено, что имелся факт регистрации права собственности З. на жилой дом и земельный участок, приобретенные с использованием средств материнского (семейного) капитала. В нарушение п. 15 (1) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.12.2007 № 862, доли в праве собственности детей на указанные объекты недвижимости не были оформлены законным представителем, позднее зарегистрирована сделка по отчуждению имущества. Поскольку действия З. повлекли незаконное обогащение, прокурором Смоленского района в Свердловский районный суд г. Белгорода направлено исковое заявление о взыскании с нее бюджетных средств в доход Российской Федерации.*

В ходе посещения КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» (далее - Дом ребенка) Уполномоченным были изучены материалы личных дел воспитанников данного учреждения и выявлено следующее. В организации находятся под надзором, а также помещены в рамках трехстороннего соглашения шестеро детей, имеющих врожденные аномалии развития, ограниченный срок жизни. Данным детям присвоен паллиативный статус. Несовершеннолетние длительное время находились на лечении в паллиативных отделениях краевых государственных организаций, однако статус ребенок-инвалид им не присвоен.

Так, в Доме ребенка на основании постановления о временном помещении находится Г. (2020 г.р.), имеющая множественные нарушения в развитии. Помещена на основании акта о временном помещении от 16.04.2021 года, помещена под надзор - 14.05.2021 года, приказ о зачислении от 28.04.2021 г. Ребенок получал медицинскую помощь в паллиативных отделениях краевых больниц Минздрава Алтайского края, между тем до момента посещения Уполномоченным медицинского учреждения ребенок не прошел медико-социальную экспертизу в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы. Ребенку не присвоен статус «ребенок-инвалид» в соответствии с федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в связи с чем ребенок не получает пенсию по инвалидности и не разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида. Аналогичная ситуация сложилась и с другими детьми.

Кроме того, требует внимательного отношения вопрос о сроках зачисления детей в состав воспитанников Дома ребенка, так как это связано с принятием мер по защите прав несовершеннолетних, а также содействию семейному устройству ребенка в семью. Так, приказы о зачислении формируются датой получения путевки от Министерства здравоохранения Алтайского края, в то время как постановление о временном помещении, помещении под надзор, либо заключение трехстороннего соглашения происходит значительно раньше по времени. Например, несовершеннолетний Т., 2021 г.р. по трехстороннему соглашению был помещен 01.02.2022 года, в то время как приказ о зачислении оформлен от 05.03.2022 г. Специалисты Дома ребенка не владели информацией о воспитаннике, действия по защите прав не осуществлялись. Аналогичный порядок работы выявлен при изучении личных дел А. (2021 г.р.), акт о временном пребывании которого оформлен 23.12.2021 года, о помещении под надзор - 27.12.2021 года, зачислен в состав воспитанников Дома ребенка - 10.01.2022 на основании путевки Минздрава Алтайского

края. Уполномоченным направлены предложения по устранению выявленных нарушений в обеспечении прав несовершеннолетних, по данным главного врача Дома ребенка нарушения устранены, все дети прошли освидетельствование, приказы о помещении формируются в день формирования правоотношений с родителями детей, либо постановлений органов опеки и попечительства.

Организации для детей-сирот с круглосуточным пребыванием являются местом с риском совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, этому способствует ряд факторов: наличие у детей, помещенных в интернат, травматического опыта в половой сфере, так как дети могли быть свидетелями половой распущенности взрослых, так и жертвами сексуальных преступлений, наличие нарушений в личностной сфере (несоциализированное расстройство поведения, психопатии, умственная отсталость и т.д.), прямого и косвенного насилия в отношении детей и т.д. В связи с этим Уполномоченный в ходе совещаний с директорами и специалистами данных организаций инициирует наличие специальных программ внутри организаций по профилактике преступлений в сфере половой неприкосновенности детей, обучения персонала, наличия компетенций специалистов по реабилитации детей, пострадавших от разных форм насилия.

Соблюдение права детей на проживание в семье

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка инициирован проект «Профилактика социального сиротства детей в возрасте 0-4 лет», направленный на обеспечение права ребенка на проживание в семье, исключение случаев скрытого социального сиротства и минимизирование сроков помещения детей в дома ребенка.

Помещение ребенка в государственную организацию по заявлению родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, повышает риски утраты родительского попечения. При реализации права родителей, иных законных представителей на временное устройство своего ребенка на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, согласно пункту 5б постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Постановление) задачей уполномоченных органов и организаций является минимизация срока пребывания ребенка в организации для детей-сирот, а также создание необходимых условий и содействия для поддержки детско-родительских отношений в период пребывания ребенка в организации для детей-сирот.

Срок, на который дети временно помещаются в организацию для детей-сирот, рекомендуется рассматривать в зависимости от обстоятельств, в связи с которыми законные представители не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, как правило не более 3-х месяцев, с возможностью продления. Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае в ходе исполнения должностных обязанностей посетил КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» и КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул», изучив правоприменительную практику пункта 12 постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

По поступившей информации, в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» и КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» выявлены случаи пребывания детей в учреждении на основании 2-4 соглашений (без учета действующего), заключенных между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства, о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

Общий срок пребывания таких детей составляет 1 год, в некоторых случаях до 2 лет, соглашения заключаются до 4 лет.

Длительное пребывание ребенка раннего возраста в интернатной организации не соответствует интересам ребенка и нарушает его право жить и воспитываться в семье. Между тем, пунктом 51 Постановления предусмотрено оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иная помощи законным представителям, родственникам детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах и лишения их родительских прав в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав. Данная деятельность требует включения в локальные акты организации и методического сопровождения.

Большая часть детей, временно помещенных в рамках трехсторонних соглашений в дома ребенка, воспитывается в семьях, находящихся в социально опасном положении, с которыми в соответствии с законодательством организована индивидуально-профилактическая работа. Однако в число субъектов профилактики в рамках исполнения межведомственной индивидуальной программы не дома ребенка включают. Исключение составляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Бийска, которая в число исполнителей включает медицинские организации в разделе оказание медицинских услуг, однако законодательство предусматривает оказание комплексной помощи родственникам детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах и лишения их родительских прав, в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Анализ трехсторонних соглашений (Приказ Минобрнауки России от 24.07.2015 № 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (родитель/организация, опека), свидетельствует, что пункты данных соглашений заполняется формально, либо остается незаполненным. Между тем они содержат информацию о графике посещения родителями детей, временно помещенных в медицинскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что является принципиально важным в вопросах поддержания отношений с ребенком. Пункты об обязанности принимать участие в воспитании и содержании ребенка на период помещения в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаются также незаполненным, что затрудняет родителям возможность включаться в воспитание ребенка.

Между тем, четкое заполнение пунктов соглашения позволит и оценивать включенность родителей в исполнение обязанностей, предусмотренных статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации, и при уклонении принимать дополнительные меры по профилактике сиротства, либо организовать дальнейшее жизнеустройство ребенка согласно установленным законодательством требованиям.

В соответствии с пунктом 49 Постановления требуется создание условий для встреч матери и ребенка для поддержания кровно-родственных отношений. Так в организации пребывает Мария Б., 2020 г.р., находится в КГБУЗ «Дом ребенка, специализированный г. Барнаул» с 20.04.2022 года, родитель к ребенку не приходит, звонит 2 раза в месяц, передает вещи. Организация для детей-сирот посредством телефонных переговоров, переписки и личных встреч обеспечивает условия для общения детей с законными представителями и родственниками, в том числе в целях нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью (пункт 49 Постановления). Вместе с тем, в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» журнал учета посещения родителей не ведется, последняя запись датируется весной 2020 года, ведется журнал учета звонков законных

представителей. В связи с чем имеются риски подачи недостоверной информации в органы опеки и попечительства об исполнении родителями обязанностей и пунктов Соглашения, так как опирается на память ответственного специалиста.

В ходе посещения КГБУЗ «Дом ребенка, специализированный г. Барнаул» выявлено, что взаимодействие с органами опеки и попечительства происходит по телефону эпизодически, письменно о неисполнении в течение длительного времени родителями своих обязанностей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в органы опеки и попечительства не сообщают.

Постановление Правительства обязывает организации обеспечивать комфортные условия для посещения детей законными представителями и родственниками, а также определить график приема законных представителей и родственников (пункт 45,47). При этом должна быть организована возможность посещения указанными лицами организации для детей-сирот не менее 3 раз в неделю, включая выходные и праздничные дни. В будние дни должна быть организована возможность посещения в вечернее время. Между тем, на сайте медицинских организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей нет графика для родителей. На официальном сайте КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» указано, что график и время посещения детей родителями зависит от режима дня ребёнка и согласовывается индивидуально с главным врачом, что противоречит указанным нормам. На сайте КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» также отсутствует график встреч с детьми, имеется режим работы медицинской организации.

С учетом большой территориальной удаленности районов Алтайского края, Уполномоченным предложено разработать маршрутизацию помещения детей в медицинские организации, так как она будет способствовать поддержанию детско-родительских отношений с родителями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Так, в КГБУЗ «Дом ребенка, специализированный, г. Бийск» помещен несовершеннолетний Руслан Б., мать которого проживает в Павловском районе. Мать ребенка, находилась в период нахождения ребенка в медицинской организации в социально опасном положении, отсутствовали источники дохода, помещение ребенка в г. Бийск существенно затруднило посещение ею ребенка.

Постановлением Правительства РФ от 19.04.2022 № 705 «О внесении изменений в Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения в Постановление, в том числе в перечень основной деятельности данных организаций. Так, организация для детей-сирот может создавать условия для временного совместного пребывания в ней законных представителей с детьми, которые временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей. Создание такой службы может способствовать поддержанию отношений с ребенком раннего возраста и снижению числа ограничений и лишений в правах.

При временном помещении ребенка в государственную организацию в связи с трудной жизненной ситуацией в семье должно быть организовано межведомственное взаимодействие и оказание помощи семье для выхода из кризисной ситуации. Анализ межведомственного взаимодействия органов, которые заключают межведомственные соглашения о помещении ребенка в государственную организацию, показывает, что в 50% случаев, управления по социальной защите населения не располагали информацией о семье и помощь не была организована. Однако пункт 15 Постановления и типовое трехстороннее соглашение содержит раздел об оказании социальной помощи в рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В органы государственной власти Алтайского края внесены предложения:

1) *Подготовить межведомственный приказ о порядке заключения трехстороннего соглашения, сопровождении семьи, временно поместившей ребенка в медицинскую*

организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью профилактики социального сиротства и минимизации сроков пребывания детей в государственной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2) Информировать подведомственные организации о необходимости заполнения трехстороннего соглашения о временном помещении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с указанием графика посещения несовершеннолетних, порядка исполнения родительских обязанностей, оказания консультативной, социальной, юридической помощи направленной на устранение причин трудной жизненной ситуации и оснований помещения ребенка в интернатную организацию.

3) Внести дополнения в межведомственное трехстороннее соглашение в части обязанности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежемесячно информировать органы опеки и попечительства об исполнении родителями условий соглашения с целью принятия дополнительных мер по защите права ребенка на семью.

4) Проводить ежеквартальную оценку качества проводимой индивидуальной работы с семьей с целью корректирования социальной помощи семье и принятия мер по защите права ребенка на семью, а также минимизации сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5) Осуществлять учредительный контроль с целью исключения помещения детей раннего возраста на период больше 6 месяцев в медицинскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6) Медицинским организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подготовить локальные акты о графике посещения законными представителями, кандидатами в опекуны и попечители детей, помещенных в данные организации в соответствии с требованиями пунктов 45, 47 Постановления, разместить данную информацию на официальном сайте организации, а также указывать в трехстороннем соглашении о временном помещении детей.

8) Разработать маршрутизацию для помещения детей, проживающих в семьях в трудной жизненной ситуации и временно помещенных в медицинские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с целью повышения транспортной доступности поддержания контактов родителей и детей.

Одним из приоритетов деятельности Уполномоченного является профилактика социального сиротства.

Выявленные проблемы были устранены Министерством здравоохранения Алтайского края в течение 2022 года.

Практически в ежедневном формате проводится разъяснение по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опубликовано несколько сообщений в социальных сетях, регулярными стали встречи с кандидатами в опекуны и попечители, осуществляется правовое консультирование по обращениям граждан; вовлекает социально ориентированные некоммерческие организации в профилактику сиротства.

К Уполномоченному поступила информация о помещении в центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Барнаулу (далее - Центр) для последующего принудительного административного выдворения гражданки Узбекистана. Вместе с ней в Центр помещена ее малолетняя дочь, также гражданка Узбекистана. Подобное помещение в центр несовершеннолетнего является исключительным случаем, в связи с чем Уполномоченным были изучены условия содержания малолетней в Центре, в ходе которого нарушений не выявлено. Ребенок находится вместе с матерью, получает полноценное питание, осмотрен медицинским работником, имеет возможность ежедневно пребывать на свежем воздухе, совершая прогулки в отдельном дворе, предоставлены игрушки по возрасту и сезонная одежда. Жалоб на условия пребывания от законного

представителя не поступило. Вместе с тем, мать ребенка пояснила, что в настоящее время ее паспорт гражданки Узбекистана утерян, однако она имеет намерение вернуться на родину вместе с ребенком, где проживают члены ее семьи. Руководствуясь интересами ребенка Уполномоченный обратилась к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой оказать содействие в скорейшем предоставлении сертификата для возвращения на родину. Сертификат был получен в течение нескольких дней, мать с ребенком была направлена на родину.

Уполномоченный провела личный прием в Исправительной колонии №11 УФСИН России по Алтайскому краю, расположенной в городе Новоалтайске. Вопросы, затронутые на личном приеме, касаются исполнения родительских прав и обязанностей после освобождения. Стоит отметить, что основания лишения родительских прав перечислены в Семейном кодексе, лишить родительских прав может только суд. На период пока женщина отбывает наказание дети находятся с отцом, в центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, либо под опекой/попечительством. Чаще всего это опека, оформленная на родственников. При помещении ребенка под надзор в государственные организации у женщин имеются вопросы о порядке возвращения ребенка в семью. Конечно, женщина после завершения срока наказания, находится в трудной ситуации, когда вынуждена искать работу, решать вопрос с местом проживания, создавать условия для воспитания ребенка. В рамках работы с обращением, оказано содействие в возвращении несовершеннолетнего ребенка из дома ребенка Красноярского края.

Стоит отметить, что органам опеки попечительства при передаче детей под опеку кандидатам в опекуны и попечители следует давать достоверную информацию о правах родителей, отбывающих наказание, на взаимодействие с детьми и возможность в дальнейшем самостоятельного воспитания ребенка. Само по себе отбывание наказания не является основанием для лишения родителей родительских прав, основания закреплены в соответствующих статьях Семейного кодекса.

В рамках проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Профилактика социального сиротства 0-4» проводится работа по расширению доступности групп взаимопомощи на территории Алтайского края. До 50% лишений родительских прав связано со злоупотреблением алкоголем, государственная система наркологической помощи нуждается в привлечении общественного сектора, владеющего социальными технологиями. Уполномоченный проводит последовательную работу с сообществом «Анонимные алкоголики Алтая» по доступности информации о такой форме самопомощи, так при поддержке министра социальной защиты Алтайского края Оськиной Н.В. удалось разместить более 50 стендов в организациях социальной защиты, открыть 2 группы (Центральный район г. Барнаула, г. Рубцовск), сохранить действующую группу в Железнодорожном районе г. Барнаула. Кроме того, представители сообщества выступили на вебинаре для муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края с целью информирования о взаимодействии по терапевтической поддержке родителей, злоупотребляющих алкоголем и относящихся к семьям в социально опасном положении. Данная работа позволяет сохранять родителям трезвость, восстанавливаться в родительских правах, самостоятельно воспитывать детей.

Остается актуальным вопрос недопустимости разделения несовершеннолетних братьев и сестер при помещении их в государственные организации. Данный вопрос неоднократно обсуждался с участием учредителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство здравоохранения Алтайского края). В нескольких центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, создаются условия для принятия детей раннего возраста, однако данная работа требует продолжения.

Предупреждение правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних

Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края. Вносит предложения по вопросам защиты прав детей, проживающих в семьях в социально-опасном положении.

Получение несовершеннолетними образования, их занятость конструктивной социализацией является одним из факторов профилактики правонарушений несовершеннолетних. Более 1300 несовершеннолетних не прошли итоговую аттестацию в форме ОГЭ в 2022 году, что не позволяет перейти на новую ступень получения образования. Между тем, несовершеннолетние фактически незаняты, так как не могут продолжить обучение по программам профессиональной подготовки, это несет за собой и риски совершения подростками преступлений, в том числе относящихся к категории тяжких. Кроме того, в течение года ряд подростков утрачивают знания и навыки и не могут сдать итоговую аттестацию в новом учебном году. Данная социальная ситуация ограничивает возможности для профессионального становления подростков.

Подобная проблема характерна для многих регионов Российской Федерации. Уполномоченный, изучив опыт других регионов в решении данной проблемы, с учетом социальной значимости работы по созданию условий для получения профессии обучающимися школ, не освоившими программу основного общего образования, предложил Министерству образования и науки Алтайского края рассмотреть возможность обучения таких несовершеннолетних по основным программам профессионального обучения, исходя из имеющихся ресурсов краевых профессиональных образовательных организаций.

В рамках работы с обращениями граждан, а также рабочих поездок изучается организация индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении. Так, в ходе выезда в Тогульский район, Уполномоченный ознакомился с организацией индивидуальной профилактической работы в отношении семьи О., воспитывающей семерых несовершеннолетних детей, в отношении которой прокуратурой Тогульского района предъявлен иск об ограничении родителей в родительских правах, администрацией Тогульского района вынесено постановление об отобрании.

Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одной из задач функционирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - «комиссии»). На основании постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» комиссии координируют проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении категорий лиц, указанных в статье 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и законных интересов детей в случаях, если индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц; указанных в статье 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», требует использования ресурсов нескольких органов и (или) учреждений системы профилактики, и контролируют их исполнение.

Между тем, в межведомственной индивидуальной программе реабилитации семьи О. отсутствуют мероприятия по оказанию содействия матери детей в прохождении психолого-медико-педагогической комиссии (далее - ПМПК) и создании специальных образовательных условий. В характеристике на ученика О., выданной школой, указано, что за период 1 и 2 класса ребенок не научился читать и писать, что свидетельствует о трудностях освоения образовательной программы. Имеется медицинский диагноз, свидетельствующий о нарушениях экспрессивной речи у ребенка.

В ходе диспансеризации, проведенной Тогульской ЦРБ в 2019 году второму ребенку, был установлен диагноз, свидетельствующий о нарушениях речи. Ребенок обучается по общеобразовательной программе, имеет трудности в ее освоении. Своевременное прохождение психолого-медико-педагогической комиссии и определение вида адаптированной программы может являться основанием для создания детям специальных образовательных условий и успешного усвоения школьной программы.

Уполномоченным были изучены акты обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетних. К подобного рода документам установлены требования согласно пункту 5 Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утвержденного Приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4. Данные акты нужно составлять в отношении каждого ребенка, в противном случае установить меры защиты прав каждого ребенка не представляется возможным. Уполномоченный предлагает администрации Тогульского района надлежащим образом организовать работу в соответствии с Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, поскольку проведение указанного обследования и составление акта будут способствовать выявлению всех обстоятельств дела, связанных с неисполнением (ненадлежащим исполнением) родительских обязанностей, установлению причин и условий сложившейся ситуации, в которой нарушаются права ребенка на воспитание, развитие, содержание или обеспечение получения им общего образования родителями или лицами, на которых законом такие обязанности возложены.

К требованиям при составлении акта относится информирование законного представителя ребенка о результатах проведенного обследования, ознакомление на соответствующем акте отсутствует. Кроме того, с учетом основной причины, способствующей социально опасному положению семьи (антисанитарные условия и злоупотребление спиртными напитками), выявлено, что в межведомственной программе отсутствуют мероприятия, способствующие развитию санитарно-гигиенических навыков и лечению от алкогольной зависимости. Между тем, мать детей, воспитывалась в интернатной организации, в силу чего бытовые навыки не сформированы. В дополнение отмечу, что воспитание семерых детей, постоянное наличие в семье детей раннего возраста требует помощи и содействия в ведении хозяйства. В подобных случаях рекомендуется привлечение социально-ориентированных организаций для оказания посильной помощи по ведению домашнего хозяйства многодетной матери. Администрация Тогульского района Алтайского края сообщила, что рекомендации и замечания к организации работы субъектов профилактики рассмотрены, приняты к исполнению и организован контроль за их устранением.

В ходе обсуждения вопросов обеспечения права на образование было выявлено, что в районе порядка 30 детей имеют особые образовательные потребности, однако ПМПК за прошлый год прошли всего 5 детей, вследствие логистических и организационных трудностей. Вышеуказанное свидетельствует об ослабленной роли руководителей (их заместителей) органов в сфере управления образованием. В результате организована совместная работа комитета по образованию и делам молодежи Администрации района с КГБУЗ «Тогульская ЦРБ» по прохождению медицинского обследования данной категории детей, в том числе с привлечением в район отсутствующих врачей (врач-невролог из КГБУЗ «Залесовская ЦРБ»), Комитетом по образованию и делам молодежи Администрации Тогульского района также организована централизованная доставка детей с родителями в Центральную ПМПК (г.Барнаул). Из 19 детей комиссию прошли 11 несовершеннолетних, оставшиеся 8 детей взяты на контроль для дальнейшего прохождения ПМПК в период август-сентябрь 2022 года.

В рамках проведения мониторинга несовершеннолетних, которые обучаются по семейной форме выявлено несколько подростков, проживающих в семьях в социально-опасном положении. Уполномоченным подготовлены обращения в адрес глав муниципальных образований, 2 подростка вернулись к очному формату обучения.

Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одной из задач функционирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. К особо уязвимой группе по нарушениям прав несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, относятся дети-инвалиды, особенно дети с тяжелыми и множественными нарушениями развития. К нарушениям прав может относиться отсутствие действий родителей по обеспечению права на образование, длительный отказ от наблюдения у педиатров системы здравоохранения, оставление на длительное время без надлежащего ухода, проживание в антисанитарных условиях и т.д.

Уполномоченным повторно проведен мониторинг обеспечения социальных прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении на 30.11.2022. В ходе мониторинга выявлено, что в семьях, находящихся в социально опасном положении, проживает 192 ребенка-инвалида, 100 родителей этих детей-инвалидов за данный период были привлечены к административной ответственности. В ходе мониторинга выявлены случаи нарушения прав детей. Данные направлены в Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство здравоохранения Алтайского края для оценки индивидуальной нуждаемости детей в социальной реабилитации, медицинской помощи, изучения дополнительных возможностей обеспечения права на образование, а также, в случае необходимости, принятия мер по защите прав несовершеннолетних. С каждым из выявленных случаев проведена индивидуальная работа: дети устроены в дошкольные образовательные организации, прикреплены к консультационным пунктам образовательных организаций. С целью недопущения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних Министерством образования и науки Алтайского края подготовлено инструктивное письмо в муниципальные органы управления образованием, вопрос о недостаточной работе, по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних был рассмотрен на селекторном совещании с руководителями муниципальных органов управления образования. Следует отметить, что в 2 раза сократилось число детей-инвалидов, проживающих в семьях в социально опасном положении, и детей, находящихся на семейной форме образования. Информация направлена председателю КДНиЗП Алтайского края, приняты системные меры.

Продолжено сотрудничество с Министерством социальной защиты Алтайского края по вопросу участия в консультировании родителей, находящихся в социально-опасном положении. Уполномоченный предостерегает родителей от применения насилия по отношению к детям и разъясняет последствия в виде административной, уголовной, семейной ответственности.

В ходе посещения краевого государственного бюджетного общеобразовательного специального учебно-воспитательного учреждения «Алтайская краевая специальная общеобразовательная школа закрытого типа» было выявлено, что в организации находится 25 несовершеннолетних, из которых 6 имеют ограниченные возможности здоровья, 1 ребенок-инвалид. При этом несовершеннолетние разделены на 2 воспитательные группы, по 12-13 человек. Вместе с тем, в соответствии с приказом Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» (далее - Приказ) наполняемость класса (группы) в специальных учебно-воспитательных учреждениях устанавливается для учреждений закрытого типа - в количестве до 10 человек, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - до 7 человек.

Превышение числа несовершеннолетних в воспитательных группах негативно сказывается на создании условий воспитания и обучения для обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, включая условия для получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными

образовательными стандартами, дополнительного образования и профессионального обучения, а также специального педагогического подхода, предусмотренного Приказом. Превышение числа детей в группах может негативно сказаться и на безопасности детей. Данный вопрос не решен учредителем. Кроме того, здание в котором размещено образовательное учреждение нуждается в ремонте и обновлении материально-технической базы.

В течение 2022 года Уполномоченный принял участие в методических мероприятиях, направленных на повышение координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Работа проводилась совместно с сектором по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края в дистантном формате.

Уполномоченный посетил Новосибирскую воспитательную колонию, в ней содержится более 20 юношей из региона. Произведен осмотр бытовых помещений, для получения образования, мастерских. Жалоб на условия содержания в воспитательной колонии от несовершеннолетних не поступило. Налажено взаимодействие с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края с целью формирования преемственности и продолжения работы с семьей несовершеннолетнего.

В Алтайском крае работает Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В центр помещают несовершеннолетних по различным основаниям, однако чаще всего при недостижении возраста уголовной ответственности. Срок помещения может быть различным от одних суток до 45 суток. За 2022 год в центр было помещено 152 несовершеннолетних с территории Алтайского края. Уполномоченный посещает данное учреждение, изучает условия пребывания и проведения профилактической работы, жалоб от несовершеннолетних не поступало.

Вопросы помещения несовершеннолетних в учреждения принудительной изоляции всегда вызывают особое внимание, поскольку несовершеннолетние правонарушители обладают особым правовым статусом. Ввиду их физической, эмоциональной и умственной незрелости, несовершеннолетние нуждаются в специальной охране и заботе, соблюдении их прав и законных интересов. специфики меры государственного принуждения в виде помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП ОВД. Данную меру следует рассматривать в качестве особой меры государственного принуждения, применяемой к несовершеннолетнему правонарушителю, в целях защиты его жизни и здоровья, а также принятия мер для его дальнейшего устройства, предупреждения повторных противоправных деяний, посредством проведения непрерывной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним правонарушителем в условиях временной изоляции. Содержание меры государственного принуждения в виде помещения несовершеннолетних в ЦВСНП ОВД совмещает в себе обеспечительные, принудительные и воспитательные компоненты, и содержит в себе перечень взаимосвязанных элементов. В связи с этим Уполномоченный считает нецелесообразным расширение оснований для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, данная позиция представлена на обсуждении законодательных инициатив.

Уполномоченный неоднократно в течение года посетила следственные изоляторы, расположенные в г. Бийске и г. Барнауле. Уполномоченный проводит обход камер, в которых содержатся несовершеннолетние, изучает социально-бытовые условия, с каждым из подростков обсуждается получение образования (условия и проблемы), так как некоторым ребятам нужно сдать академическую задолженность. Учебники, канцелярия у ребят в наличии, возможно получение консультаций от педагогов. На особом внимании состояние здоровья ребят и возможности получения медицинской помощи. Уполномоченный провела личный прием содержащихся в следственном изоляторе несовершеннолетних, ответила на их вопросы, дала им разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации, объяснила порядок обращения. Жалоб на

условия содержания от них не поступило. При поддержке нотариальной палаты Алтайского края для детей переданы методические материалы для подготовки к итоговой аттестации по русскому языку и математике.

Занятость подростков является одним из факторов профилактики правонарушений, в рамках проекта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка инициировано создание открытых пространств. Алтайский край в разных ведомствах обладает аналогичными формами работы, однако требовалась систематизация и обеспечение доступности. Проведено совещание с Министерством культуры Алтайского края, Министерством социальной защиты Алтайского края, Управлением молодежной политики и программ общественного развития Алтайского края. Совместно разработаны сквозные характеристики низкопороговых пространств для подростков. Представленная информация обобщена в виде сводного перечня и онлайн карты пространств. Карта низкопороговых клубов размещена на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в разделе «Уполномоченный рекомендует».

В канун Нового года Уполномоченный обратился к региональному директору торговой сети «Магнит» с просьбой оказать благотворительную помощь малообеспеченным семьям и проживающим в них детям. Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Железнодорожного района г. Барнаула был проведен спортивное мероприятие, в завершении которого ребята получили подарки.

Правовое просвещение

Уполномоченным реализуется правовое просвещение родителей, несовершеннолетних и педагогов, работающих с детьми. Правовое просвещение родителей проводится по актуальным для родителей темам: защита академических прав неуспевающих несовершеннолетних, соблюдение прав на личную безопасность и половую неприкосновенность, оформление опеки попечительства в отношении несовершеннолетних, защита прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, права на социальные выплаты и пособия.

Проведение прямых эфиров позволило сделать информацию для родителей о правах детей более доступной. В прошедшем году проведены прямые эфиры совместно с заместителем отделения Пенсионного фонда по Алтайскому краю по вопросам назначения и выплаты новых пособий, также по теме «Привлечение к административной ответственности» с кандидатом юридических наук Коноваловой Л.Г.

В рамках правового просвещения педагогов Уполномоченным в Министерство образования и науки Алтайского края было направлено 245 лекций Федерального лектория Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по актуальным вопросам защиты детства («Безопасность детского контента: критерии определения и способы контроля», «Интернет-безопасность: как защитить ребенка», «Организация деятельности детей в цифровом пространстве. Как снизить риски для ребенка и обеспечить сохранность персональных данных», «Дети, гаджеты и социальные сети. Правила взаимодействия с цифровым миром» и т.д.).

Совместно с Алтайским филиалом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» при поддержке Информационного центра «Гарант» проведен IV межрегиональный конкурс на лучшую научную работу студентов (курсантов, слушателей) образовательных организаций высшего образования «Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка», приуроченного к Всемирному дню ребёнка. Целью конкурса является привлечение внимания к проблемам в защите прав несовершеннолетних и получение будущими юристами дополнительных знаний в сфере защиты детства.

Уполномоченный приняла участие в работе курсов повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства. Более 30 новых специалистов были включены

в обсуждение проблем защиты прав несовершеннолетних. Состав преступления, предусмотренного статьей 293 «Халатность» Уголовного кодекса Российской Федерации наказание рассматривали на семинаре с руководителями организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

Уполномоченный участвует в анализе проблем профилактики преступлений несовершеннолетних. По вопросам правового просвещения Уполномоченный изложила позицию на круглом столе в следственном управлении следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю. Важным направлением профилактики преступлений несовершеннолетних становится правовое просвещение. Знание правовых норм, обязанностей, прав, санкций - один из компонентов правового самосознания. Однако сознательная регуляция своего поведения в соответствии с требованиями и правилами, с учетом возможных последствий своих поступков — сложная психическая функция, которая формируется длительно в течение всего детства, причем, не всегда успешно. Поэтому информирование о нормах и требованиях, а также о применении санкций за их нарушение далеко не всегда позволяет контролировать поведение детей. При этом нарушение норм ребенком зачастую является лишь симптомом его более глубокой проблемы, а не злонамеренным проступком. Поэтому важно оказывать своевременную поддержку и помощь в решении проблем ребенка. Если вместо помощи ребенок регулярно будет сталкиваться с непониманием и наказаниями, то это лишь усугубляет проблему и способствует формированию антиобщественной позиции. Подростковая преступность характеризуется прежде всего импульсивностью, основой которой являются биологические трудности работы нервной системы. Некоторые подростки в силу возраста и индивидуальных особенностей не могут прогнозировать в полном объеме последствия своих действий. Поэтому важным направлением профилактики должно быть развитие самоконтроля, рефлексии. Анализ некоторых случаев детской жестокости говорит о том, что дети сами были объектом насилия, поэтому крайне важно оказывать реабилитационную помощь детям, пострадавшим от преступлений.

Ежегодно на вопросы, связанные с правами говорим с ребятами из детско-юношеской газеты «САМИ», ребят интересуют правовые аспекты административного задержания, защиты авторских прав, защиты прав при семейном насилии, преодоление школьного буллинга, ответственность за курение в общественных местах, наступление уголовной ответственности за преступления и т.д. В системе социальной защиты Алтайского края на базе краевых социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и комплексных центров социального обслуживания населения созданы и работают детские правовые службы. Основой работы детской правовой службы является идея наставничества, когда обучение будущих консультантов детской правовой службы ведут действующие консультанты – их сверстники. Несовершеннолетние, обученные специалистами данных организаций, в доступной форме информируют своих сверстников о правах ребенка. Это формирует условия для повышения правовой грамотности несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, и является профилактикой правонарушений. В течение 2022 года встретила с ребятами из таких служб разных территорий Алтайского края (всего более 100 человек). Это дополнительная возможность обсуждать с детьми права, обязанности, ответственность с учетом возраста, способы защиты прав несовершеннолетних (добавить фото).

В рамках правового просвещения Уполномоченным проводится информирование граждан через социальные сети по интересующим вопросам. На сайте Уполномоченного и в социальных сетях были размещены публикации, затрагивающие следующие темы: защита прав несовершеннолетних, обследование детей в психолого-медико-педагогической комиссии; установление отцовства в отношении детей; порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений

муниципального жилищного фонда; порядок приема детей в семью, о праве ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей, привлечение несовершеннолетних обучающихся к труду, право несовершеннолетних на вступление в брак, соблюдение прав несовершеннолетних обучающихся при занятиях физкультурой, имущественные права ребенка, право на эмансипацию, право ребенка на учет его мнения.

Уполномоченный принимал участие в подготовке радио- и телепрограмм, интервью средств массовой информации, направленных на просвещение о правах несовершеннолетних (Катунь-24, «Вести Алтай», «Комсомольская правда», Вести ФМ, Толк, Газета «Сами» и другие).

1.2.2. Содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае.

В Алтайском крае на 01.01.2022 количество специалистов органов опеки и попечительства составляет 170 человек, органы опеки и попечительства реализуют более 50 государственных полномочий и 600 функций в отношении 490 тысяч человек детского населения, среди которых 8670 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом под опекой (попечительством) в конце 2021 года находилось 7687 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 126 усыновленных детей, а также 886 детей проживают в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В отношении всех этих детей необходимо как минимум два раза в год провести проверку, составить акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, то есть порядка 23000 проверок. Таким образом, на каждого специалиста приходится в среднем 156 проверок в течение года. При этом необходимо учитывать протяженность территории и труднодоступность ряда районов. Ежегодно объем работы специалистов органов опеки и попечительства возрастает.

Число органов опеки и попечительства в Алтайском крае составляет 73, в том числе, имеющих 1 специалиста по охране детства – 26 (35,6%). Таким образом, примерно каждый третий специалист выполняет весь объем полномочий органов опеки и попечительства. Средняя заработная плата специалистов по итогу 2021 года составила 22 тыс. руб. с начислениями. Вышесказанное позволяет делать вывод о необходимости поступательного укрепления кадрового потенциала органов опеки и попечительства.

Остается актуальным вопрос увеличения штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусматривая не менее двух специалистов на комиссию (ответственный секретарь и заместитель председателя комиссии).

Реализация задач Уполномоченного осуществлялась во взаимодействии с органами исполнительной власти Алтайского края, осуществляющими функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан и фармацевтической деятельности, социальной поддержки и социального обслуживания населения Алтайского края, образования, опеки и попечительства, организации отдыха и оздоровления детей на территории Алтайского края.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Правительства Алтайского края, а также в деятельности следующих совещательных и консультативных органов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, краевой межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей Алтайского края, Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции России по Алтайскому краю, экспертного

совета по здравоохранению Алтайского краевого законодательного собрания.

Реализация Уполномоченным установленной компетенции осуществлялась также совместно с прокуратурой Алтайского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае в рамках заключенных соглашений о взаимодействии в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних детей на территории Алтайского края: с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю; Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю.

В целях повышения эффективности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках исполнения соглашения Уполномоченного и прокуратуры Алтайского края о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних проведено 5 совместных приема граждан с участием как заместителя прокурора Алтайского края, так и районными прокурорами (г. Белокуриха, Баевский район, Каменский район, Советский район). Поступили обращения по вопросам взыскания алиментов на содержание детей, неисполнения родителями родительских обязанностей, присвоения инвалидности детям, обеспеченности учебниками.

Так, в ходе посещения Баевского района Уполномоченный провел совместно с прокурором Баевского района Виктором Афанасьевым прием жителей района. На прием обратились опекуны и попечители, родители, воспитывающие детей-инвалидов, родители в ситуации конфликта о месте жительства детей. Остается актуальным вопрос получения технических средств реабилитации, которые улучшали бы жизнь инвалида, а также создание специальных условий получения образования детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья.

В соответствии с планом работы экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае (далее – экспертный совет) в 2022 было проведено 2 заседания. Рассмотрены вопросы: о Докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2021 году; о новеллах законодательства, регулирующего вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; об оказании бесплатной юридической помощи в целях защиты несовершеннолетних; о соблюдении прав детей на охрану здоровья при организации питания в образовательных организациях. Рекомендации членов экспертного совета учитывались в деятельности Уполномоченного.

Проведена работа по обновлению состава детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае в связи с достижением отдельных членов возраста совершеннолетия. На заседаниях обсуждается участие детей в принятии решений, которые касаются детей. так одно из заседаний посвящено учету мнения детей органами опеки и попечительства

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае провел изучение мнения подростков о получении психологической помощи. Ребята подчеркивают, что получение психологической помощи имеет свои возрастные закономерности. При работе с психологом дети дошкольного и младшего школьного возраста по общему правилу хорошо вовлекается в процесс коррекционной и развивающей работы. Подростки имеют свою позицию, проявляют субъектность, проявляют волю, невозможно заставить подростка работать с психологом. Психологическая помощь может

быть очень качественной, но за ней никто не обращается. Анкета по изучению мнения детей о доступности психологической помощи была разработана силами участников детского совета. Первоначально была проведена фокус группа, председателем детского общественного совета, по ее результатам сформулированы и типичные варианты ответов. Анкета включала 20 вопросов об отношении детей к психологам школьным, детскому телефону доверия и, конечно, предложения по повышению интереса к взаимодействию с психологами. Возраст респондентов 6-11 классы. В исследовании приняли участие более 3588 человек.

Первый вопрос подросткам – если тебе трудно, то к кому ты обратишься за помощь. Очень радует, что дети указывают на родителей в 64% случаев, родственников в 38% случаев. Друзьям доверяют проблемы 57% подростков, но это чаще всего не одноклассники, обращение к психологам только 9% детей, особая группа – 9 % детей, которые не знают куда обратиться за помощью.

В среднем 34% подростков утверждают о том, что знают службы психологической помощи. При этом на открытый вопрос «напиши службы»: самое большое число ответов - это телефон доверия. Поэтому стратегия детского телефона доверия по продвижению является удачной. Телефон доверия пишут чаще в 2 раза чем школьных психологов и профильный центр в системе образования

Среди подростков, у которых в школах есть психологи, отмечают, что только 10% из них обращались за помощью. Среди причин по которым не обращались: 15% детей не доверяют школьным психологам, 8% затрудняются ответить, 3% не знают как обратиться.

В примечаниях дети указывают: «Не думаю что они достаточно профессиональны», «Нет доверия школьному психологу», «Родители уверяют что вся информация от школьного психолога будет поступать так же школе», «Не люблю рассказывать о своих проблемах», «Сама справлюсь», «Свои проблемы я решу сама», «Я не шиз», «Боюсь», «Считаю что, обычный психолог (который не в школе) лучше чем в школе», «Не вызывает какого то доверия», «Наймите проффессионалов» (орфография детей сохранена) 42% детей не знают, что делает психолог, при том, что были готовые варианты ответов. Почти 40% детей знают психолога - тестолога, 35 % видят что он занимается с детьми начальной школы.

В качестве выводов можно обозначить: проведение работы по формированию доверия со стороны подростков школьному психологу, информирование о содержании работы психолога, о проблемах по которым можно к нему обращаться, повышение этики в работе психолога и правовое закрепление конфиденциальности полученной информации.

Часть 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации определяет, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Безусловно, право на личную и семейную тайну является комплексным и регулируется, помимо конституционного права, нормами различного отраслевого законодательства, однако отдельного закона, регулирующего оказание психологической помощи нет.

Полагаю, что сейчас имеется правовой пробел в регулировании оказания психолого-педагогической помощи несовершеннолетним обучающимся в части наличия гарантий конфиденциальности и сохранения личной и семейной тайны. Психолог в школе находится в трудовых отношениях с администрацией школы, поэтому норм Трудового кодекса Российской Федерации, который регулирует эти отношения, недостаточно.

Кроме того, анализ Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» показал наличие норм о конфиденциальности получения психиатрической и социальной помощи, включая социально-психологическую. Между тем Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не содержит аналогичных норм, однако регулирует аналогичные общественные отношения в сфере получения психологической помощи.

В связи с этим, представляется целесообразным дополнить Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормами о гарантиях конфиденциальности получения психологической помощи и ответственности за их нарушение, что позволит обеспечить реализацию конституционного права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны подростков, существенно повысить их доверие к работе педагогов-психологов и, как следствие, доступность данной помощи.

С членами детского общественного совета приняли участие в обсуждении предложений ко второму чтению законопроекта о новом российском движении детей и молодежи «Большая перемена». Обсуждение прошло в стенах Алтайского краевого законодательного собрания. Федеральный Закон «О российском движении детей и молодежи» был принят в первом чтении Государственной Думой 7 июня. Голос детей Алтайского края звучит и на федеральных площадках, так Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка был организован круглый стол «Доступность учреждений в сфере культуры для несовершеннолетних» в Общественной палате РФ. Председатель детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае Валерия Филатова представила результаты исследования, проведенного в регионе, внесла предложения в общий проект решения.

На постоянной основе Уполномоченный содействует развитию некоммерческого сектора в Алтайском крае совместно с ассоциацией «Сибирский центр социальных технологий». На форуме СО НКО региона Уполномоченный передала слова приветствия Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой участникам форума СО НКО, в котором приняли участие 99 человек – сотрудники краевых некоммерческих организаций, представители органов государственной и муниципальной власти, учреждений образования и культуры из 5 городов – Барнаул, Бийск, Заринск, Камень-на-Оби, Новоалтайск и 6-ти районов и муниципального округа – Залесовский, Немецкий национальный, Павловский, Первомайский, Советский, Троицкий. Реализацию социальных проектов Уполномоченный обсудил с участниками отдельной секции, посвященной поддержке детей, требуется увеличение включенности некоммерческого сектора в профилактику социального сиротства.

Конструктивное взаимодействие налажено с Общественной палатой Алтайского края по вопросам защиты прав несовершеннолетних детей, обсуждению проблем в обеспечении прав детей, внесении предложений в Общественную палату Российской Федерации, а также о развитии гражданского общества, способствующего расширению общественных инициатив по поддержке детей Алтайского края. Уполномоченный участвует в заседаниях Общественной палаты Алтайского края, круглых столах, посвященных правозащитной тематике.

Ежегодно Уполномоченный участвует в реализации проектов при поддержке Фонда Президентских грантов. В 2022 году Уполномоченным завершилась работа по открытию шахматных клубов совместно с общественной организацией «Федерация шахмат Алтайского края» (проект «Детский сельский шахматный клуб»). Уполномоченный участвовал в подготовке в организации встречи Ресурсного центра в сфере опеки и попечительства с ведущими некоммерческими организациями в сфере профилактики социального сиротства и сопровождения детей-сирот. В работе приняли участие представители социально ориентированных некоммерческих организаций, регионального ресурсного центра «Опека и попечительство», Минобрнауки Алтайского края, Алтайского государственного педагогического университета. Представители социально ориентированных некоммерческих организаций активно делились опытом работы с замещающими семьями, рассказывали о реализации проектов, которые направлены на психолого-педагогическую поддержку приёмных семей, формирование позитивного отношения общества к приемным родителям. По итогам совместного обсуждения представители АКООУ «День Аиста», АКООУ «Доброе сердце», АК ЖОО «Отклик», ФП наставничества «Старшие братья

Старшие сестры» отметили важность сотрудничества с региональным ресурсным центром «Опека и попечительство» и обозначили наиболее актуальные направления взаимодействия.

С автономной социально ориентированной организацией «Лавка добра» реализовали проект «Язык танцующих рук» реализуется при поддержке Президентского фонда культурных инициатив, итогом которого стала постановка на русском жестовом языке на сцене Крепостного театра в Барнауле. С разновозрастными группами ребят с нарушениями слуха из Алтайской общеобразовательной школы № 1 работали профессиональные педагоги. с Алтайской краевой организацией усыновителей «День аиста» - проект «Приемный равно родной». С рядом некоммерческих организаций (Алтайское отделение российского детского фонда, ВОРДИ, Алтайская Краевая Общественная Организация родителей детей-инвалидов с аутизмом «Ступени», Алтайская краевая общественная организация опекунов детей сирот и детей, оставшихся без попечения «ДОБРОЕ СЕРДЦЕ» и другие) продолжено взаимодействие по вопросам защиты прав детей. За взаимодействие и вклад в защиту прав детей-инвалидов Уполномоченный была награждена премией ВОРДИ «Родительское спасибо».

1.2.3. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 90 устных, 680 письменных обращений граждан, в ходе личного приема поступило 110 обращений. Все обращения граждан рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Данный вопрос подробно раскрыт в параграфе 1.1. и во втором разделе Доклада.

1.2.4. Осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края

В 2022 году проводился анализ состояния охраны прав детей в Алтайском крае за 2021 год в разрезе данных: о демографической ситуации в регионе; о финансировании деятельности региона в сфере охраны прав ребенка; о состоянии здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней, заболеваемости по группам несовершеннолетних; о состоянии оказания психологической, наркологической помощи детям; об организации дошкольного воспитания детей в регионе; о сети общеобразовательных учреждений; о доступе к оздоровительным образовательным учреждениям и учреждениям культуры; о доступе к дополнительному образованию детей; о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов; о мерах профилактического характера; о социальном обеспечении детей и семей с детьми; о правовом воспитании; о летнем оздоровительном отдыхе детей.

Осуществлялся мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении, выявленные проблемы были направлены в органы исполнительной власти Алтайского края для принятия дополнительных мер по защите прав детей.

С учетом расширения практики семейного образования и рисков нарушений прав несовершеннолетних Уполномоченным проводится изучение числа детей, переведенных на данную форму, а также обстоятельств, послуживших основанием для семейного образования. При семейном образовании обязательства по обучению детей в полном объеме берут на себя родители, ребенок вправе проходить только итоговую аттестацию при завершении обучения на каждой из ступеней образования.

Предметом мониторинга также стала безопасность установки футбольных ворот и спортивного и игрового оборудования, выявлены случаи нарушений эксплуатации.

В рамках акции «Безопасность детства» отслеживается объем проведенной профилактической работы на объектах детства.

На основании поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 года № Пр-21 «Об анализе практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» Уполномоченным анализируются случаи вмешательства в дела семьи, обеспечение прав детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе факты длительного пребывания детей в возрасте до 4 лет в интернатных организациях.

На основании закона Алтайского края от 04.07.2019 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» был подготовлен и направлен в адрес Губернатора Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Доклад о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка в Алтайском крае в 2021 году.

Для проведения мониторинговых мероприятий Уполномоченный направляет запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, посещает учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры.

1.2.5. Содействие совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей

Статьей 3 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; направлять Губернатору Алтайского края мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Алтайского края в случае, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; разрабатывать проекты и принимать участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в части, касающейся прав и законных интересов детей.

По результатам посещения Уполномоченным объектов социальной инфраструктуры для детей, а также работы с обращениями граждан были выявлены коллизии нормативных правовых актов Российской Федерации и иные недостатки правового регулирования отдельных правоотношений, связанных с реализацией и соблюдением прав и законных интересов детей. В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка внесено 9 предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов детей:

о внесении изменений в часть 3 статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» об ограничении права выбора семейной формы образования родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с детьми;

о внесении изменения в часть 2 статьи 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о предоставлении возможности выбора родителями (законными представителями) формы получения общего образования и формы обучения с учетом мнения несовершеннолетнего лица, являющегося подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей;

о внесении изменений в часть 2 статьи 5 Закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части расширения перечня

видов информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, распространение которой запрещено или ограничено среди несовершеннолетних, предусмотрев в нем информацию о несовершеннолетних свидетелях, подозреваемых, обвиняемых, лицах, не подлежащих ответственности, а также о конкретных способах совершения противоправного деяния, подготовки и особенностях использования средств и орудий их совершения;

о внесении изменения в часть 2 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части регулирования организации перевозок обучающихся в пределах сельского поселения, городского поселения с учетом санитарно-эпидемиологических требований к расстоянию от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий;

о внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направленных на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в том числе посредством получения сертификата — именного документа, удостоверяющего право на однократное получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность или для погашения ипотечного кредита;

о внесении изменений в Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384, в Основные требования к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630, с целью исключения из состава семей детей, находящихся под опекой (попечительством), а из структуры доходов семей - денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя), приемной семьи, а также иные доходы несовершеннолетних подопечных;

о внесении изменения в пункт 4 Индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденной Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, в таблице «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в разделе «Виды, формы и объемы рекомендованных реабилитационных или абилитационных мероприятий» (мероприятие «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта») следует заменить на мероприятие «Предоставление услуг адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»);

об унификации правового регулирования порядка расчета среднедушевого дохода граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, для назначения мер социальной поддержки, предусмотрев возможность его уменьшения на величину расходов; о внесении изменения в пункты 35, 36 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020, в части расширения перечня оснований для предоставления бесплатной перевозки граждан, в том числе детей-инвалидов, к месту лечения и обратно авиационным транспортом.

В целях оказания содействия в совершенствовании законодательства Российской Федерации ряд предложений был направлен в адрес депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Прокопьева А.С. Так, при изучении ситуации с использованием несовершеннолетними электронных сигарет и других средств доставки никотина была выявлена проблема правового регулирования использования для

вейпинга веществ, не содержащих никотин. В связи с этим, было предложено внести соответствующие изменения в статью 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотиносодержащей продукции».

Кроме того, в целях совершенствования законодательного механизма защиты детей, в адрес депутата Прокопьева А.С. было направлено предложение о расширении перечня обеспечительных мер, направленных на безопасность детей, пострадавших от жестокого обращения со стороны их родителей.

Министерству образования и науки Алтайского края внесено предложение об активизации работы уполномоченных органов и организаций по минимизации срока пребывания ребенка в организации для детей-сирот, создании необходимых условий и содействия для поддержки детско-родительских отношений в период пребывания ребенка в организации для детей-сирот, а также организации дальнейшего жизнеустройства ребенка в случае неявки законного представителя по истечении срока пребывания ребенка в организации для детей-сирот, определенного соглашением.

Обобщен опыт реализации субъектами Российской Федерации гарантии обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответствующие предложения внесены Министерству образования и науки Алтайского края, Министерству культуры Алтайского края, Министерству здравоохранения Алтайского края. Следует отметить, что ряд предложений Уполномоченного получили поддержку и позитивную оценку со стороны должностных лиц, в адрес которых они были направлены, приняты меры по дальнейшему продвижению данных инициатив.

Подготовлено 3 заключения на федеральные законопроекты: на законопроект № 76938-8 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части надления супруга (бывшего супруга), осуществляющего уход за общим ребенком в течении трех лет со дня его рождения, правом требовать предоставления алиментов от другого супруга (бывшего супруга), обладающего необходимыми для этого средствами);

на законопроект № 157281-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования отношений, связанных с правами и законными интересами детей);

на законодательную инициативу Курганской областной Думы «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» о введении в действующее законодательство ограничений, способствующих дополнительной защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Подготовлено 2 заключения на предложения ФКУ Общественная палата Российской Федерации:

о рассмотрении возможности внесения предложений об изменении порядка подсчета доходов малоимущих семей с детьми-инвалидами, в результате которого при расчете среднедушевого дохода семьи для получения мер государственной поддержки не учитывались бы пенсия по инвалидности ребенка-инвалида и компенсации по уходу за детьми-инвалидами;

предложение о рассмотрении возможности внесения предложений, предусматривающих отмену для многодетных семей налогов, таможенных пошлин при таможенном оформлении ввозимых на территорию Российской Федерации автомобилей.

1.2.6. Содействие межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный принимал участие в работе круглых столов, рабочих групп и совещаний, которые проводились Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка по актуальным темам в сфере детства: оказанию помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, эвакуированных в Россию, защите детей от нападений безнадзорных животных, осуществлению ежемесячных выплат семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет, реализации наследственных прав детей, алиментному обеспечению детей, лишенных родительского попечения, психологическому сопровождению детей, занимающихся физической культурой и спортом, реализации права на благоприятную окружающую среду и др.

При подготовке к указанным мероприятиям проводился анализ положения детей в соответствующей сфере на территории Алтайского края, выделялись имеющиеся проблемы, формировались предложения. Совместная работа уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации позволяет актуализировать имеющиеся проблемы, знакомиться с опытом других регионов, озвучивать свои предложения на площадке федерального уровня.

Налажено системное взаимодействие с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Прежде всего, это уполномоченные по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа, которыми создан совещательный орган – Координационный совет уполномоченных, на заседаниях которого обсуждалась правоприменительная практика в сфере опеки и попечительства и семейного устройства детей, обеспечения жилищных прав детей, прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, тема подростковых пространств. В 2022 году уполномоченные обобщили опыт в сфере отдыха и оздоровления несовершеннолетних. По результатам работы Координационного совета сформулированы рекомендации в адрес органов законодательной и исполнительной власти федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

Специальный доклад по итогам летней оздоровительной кампании 2022 года в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, направлен в адрес Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе. В большинстве мероприятий Уполномоченный принимал участие в формате видеоконференц-связи. В 2022 году Уполномоченный при рассмотрении 12 обращений граждан взаимодействовал с уполномоченными по правам ребёнка 6 регионов. Таким образом, Уполномоченным в 2022 году были реализованы все предусмотренные региональным законом направления деятельности.

II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)

Численность детей в возрасте 0 – 17 лет включительно в 2022 составила 477443 человека, в сравнении с 2021 годом уменьшилась на 4562 ребенка. По данным Росстата за январь-декабрь 2022 г. в крае родилось 17577 детей, что на 1415 детей меньше, чем за аналогичный период 2021 г. (18992 детей). Показатель рождаемости снизился и составил 7,8 (в 2021 г. – 8,3 ‰). Снижение рождаемости обусловлено как снижением числа женщин детородного возраста, так и снижением интенсивности рождений.

2.1. Право на жизнь, защита от насилия

Крайним проявлением нарушения права детей на жизнь и безопасность является гибель детей. Данные о динамике смертности детей от внешних причин представлены на рисунке 2.1.1.

Таблица 2.1.1.

Структура смертности несовершеннолетних (0-17) от внешних причин, 2020-2022

Причины	2020	2021	2022
Транспортные несчастные случаи	14	23	15
Утопления	18	8	10
Суициды	12	4	8
Повреждения с неопределенными намерениями	9	13	9
Случайное отравление (в том числе окисью углерода)	8	5	13
Воздействие дыма, огня, пламени	2	0	1
Другие несчастные случаи с угрозой дыханию	1	4	4
Переохлаждение	1	0	0
Поражение электрическим током	1	1	2
Ожоги	3	3	2
Падение с высоты	2	1	1
Убийство	1	0	1
Иные причины	4	3	0
Итого	73	65	66

Источник: данные Министерство здравоохранения Алтайского края

По данным Министерства здравоохранения Алтайского края, в структуре детской смертности 0-17 лет первое место занимают внешние причины смерти (несчастные случаи), их доля составляет 30,5 %. Всего от этих причин умерло 66 ребенка, на 1 больше, чем в 2021 г. В структуре смертности от внешних причин наибольшее число погибших зарегистрировано от транспортных несчастных случаев – 15 детей, на 8 меньше. От случайных отравлений погибло 13 детей, из которых 6 детей погибли от отравления окисью углерода. От утоплений в 2022 году погибло 10 детей, на 2 ребенка больше, чем в предыдущем. От повреждений с неопределенными намерениями также погибло 10 детей, на 1 меньше, чем в 2021 г. От суицидов погибло 8 детей, на 5 больше, чем в 2021 г.

О профилактике суицидов несовершеннолетних

За 2022 год в регионе от суицида погибло 8 несовершеннолетних (по данным Минздрава Алтайского края), по данным Следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю – 10. Данный показатель складывается за счет расследования обстоятельств гибели детей, не очевидных на момент выдачи свидетельств о смерти. Придерживаемся данных по результатам расследования. Основным способом суицида остается повешение (6 случаев), падение с высоты (3), падение под движущийся поезд (1). Стандартизированный показатель на 100 000 детского населения в возрасте от 0-17 лет составляет 2,1, и входит в тройку самых низких показателей Сибири. Данные в разрезе Сибирского федерального округа представлены в таблице 2.1.2. Среди погибших детей 50% юноши и 50% девушки, 60% ребят проживало в сельской местности, 5 суицидов совершили подростки в возрасте от 16-17 лет, 4 суицида в возрасте от 13 до 15 лет, 1 случай в возрасте 11 лет. Погибшие подростки обучались в общеобразовательных организациях (60%), в краевых профессиональных организациях (20%), не обучалось 20%.

Основой профилактики является повышение психического здоровья детей, повышение их благополучия, а также выделение специальных групп риска. Особое внимание следует уделять несовершеннолетним совершившим реальные попытки суицида, т.е. совершившим активные действия с целью уйти их жизни. Для этих целей утверждён механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов (суицидальных попыток), изучению причин и условий им способствовавших, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи несовершеннолетним, пережившим суицидальную попытку (постановление комиссии делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 20.12.2019 №18). Информация о самоповреждающем поведении детей и подростков поступает в основном в правоохранительные органы (СУ СК России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю), учреждения здравоохранения. Анализ поступивших сведений о суицидальном и несуйцидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних представлен в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2.

Сведения о суицидальном и несуйцидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних в Алтайском крае, 2022 г.

Поступившие сведения	Число	Доля
Всего поступило сведений	181	100%
Суицидальные попытки	22	12,2%
Завершённый суицид	10	5,5%
Иное суицидальное поведение	85	46,9%
Не подтвердилось	15*	8,3%
Несуйцидальное самоповреждающем	14	8,4%
Отказ от передачи данных	35	19,3%

Источник: Сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края

Органы и учреждения, выявившие попытку суицида или суицидальное поведение, информируют родителей о важности получения социальной, психологической, психиатрической помощи. Всего в 2022 году зафиксировано 173 ребенка проявляющих различные формы самоповреждений (высказанные вслух угрозы, повреждения кожи, попытки, демонстративные действия для привлечения внимания).

Таблица 2.1.3.

Суицидальное поведение несовершеннолетних в СФО, 2022

Регионы	Численность детского населения	Суициды	на 100 000
Красноярский край	593042	17	2,9
Новосибирская область	592224	21	3,5
Иркутская область	574506	20	3,5
Кемеровская область	579674	15	2,6
Алтайский край	477443	10	2,1
Омская область	418150	4	1,0
Томская область	230444	8	3,5
Республика Хакасия	129171	2	1,5
Республика Тыва	119911	15	12,5
Республика Алтай	66820	3	4,5

Источник: данные Росстата, доклады Уполномоченных по правам ребенка в СФО.

Профилактические стратегии включают: универсальные (всеобщие; первичная профилактика), обращенные ко всем подросткам для информирования о риске и определении суицидального поведения; селективные (избирательные, вторичная профилактика), противодействующие факторам риска в особой группе, это «люди, на текущий момент не проявляющие суицидальных наклонностей, могут быть подвержены повышенному риску в биологическом, психологическом или социально-экономическом отношении»; антикризисные осуществляются в пресуицидальном и ближайшем постсуицидальном периодах и направлены на предупреждение реализации суицидальных намерений и планов, а также купирование суицидальных замыслов и намерений лиц, совершивших суицидальную попытку. В Алтайском крае развиваются все три уровня профилактики. Однако каждый из уровней нуждается в совершенствовании. Так, Уполномоченный совместно с КГБУ «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи» провел изучение готовности педагогов-психологов системы образования к профилактике суицидов на разных уровнях профилактики.

Приняло участие 87 педагогов-психологов, работающих в школе и профессиональных образовательных организациях, практически 80% всех участвующих имеют базовое психологическое образование, остальные - курсы переподготовки.

Полные данные представлены в приложении, остановимся сначала на первичной профилактике. Исходя из ответов педагогов-психологов от 15-20% специалистов имеют высокий уровень подготовки в сфере первичной профилактики, включающей проведение образовательных программ с педагогами, родителями, обучающимися. Однако от 30-40% специалистов имеют базовые знания и нуждаются в руководстве для реализации данных задач. Однако уже на уровне вторичной профилактики психологи значительно ниже оценивают свои компетенции по работе с детьми группы риска, так уже 46% психологов нуждаются в руководстве чтобы консультировать родителей детей группы риска по суицидальному поведению, мотивировать к обращению за помощью к специалистам.

На третичной профилактике уже 59% психологов нуждаются в помощи по оказанию экстренной помощи детям в кризисной ситуации, угрозы суицида, текущего суицида.

От 48-63% участвующих в анкетировании, нуждаются в супервизии, повышении квалификации, разъяснении алгоритмов работы и т.д. В этот же процент вошли специалисты, которые не могут дать оценку ни наличию стандартов работы, ни частоте повышения квалификации, ни возможности постоянно повышать свои навыки в рамках мастер-классов, семинаров, тренингов и т.д.

По данным следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю суицидальное поведение подростков возникает как реакция на ту или иную ситуацию, которую дети в силу возраста не в состоянии решить самостоятельно. Дети, погибшие от завершённого суицида, демонстрируют разные психические нарушения: тревогу, депрессию, личностные особенности. Так, у детей в рамках посмертных экспертиз выявлены следующие расстройства: смешанное расстройство поведения и эмоций, сочетающееся с депрессивным расстройством (F 92.0) – 3 случая, эмоционально-неустойчивое расстройство личности, состояние депрессии (F 60), расстройство адаптации (F 43.2), признаки акцентуации характера истероидно-эпилептоидного типа на органическом фоне. Это наглядно свидетельствует о невыявленных нарушениях психического здоровья подростков.

Анализ межведомственной работы со случаями суицидальных попыток, суицидального поведения говорит о том, что даже при наличии консультации врача-психиатра и назначении фармакологического лечения ребенка не проводится полный анализ факторов суицидального риска: социальных, биологических, стрессовых, коморбидных расстройств личности. Эти данные выявленные профессионалами должны составлять основу для целенаправленной работы специалистов образования, социальной защиты.

Для повышения эффективности профилактической работы требуется:

1. Систематически проводить повышение квалификации педагогов-психологов с учетом требуемых компетенций первичной, вторичной и третичной профилактики суицидального поведения.

2. Включить в курсы обучения психологов образовательных организаций компетенции по эффективным методам работы на кризисном этапе сопровождения.

3. Повышать качество проведения профилактических осмотров несовершеннолетних врачами-психиатрами с целью своевременного выявления нарушений психического здоровья.

4. В рамках консультаций врачей-психиатров выявлять коморбидные расстройства личности, стрессовые факторы, факторы биологического, социального, личностного риска с целью организации межведомственной работы группы специалистов.

О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

По данным Госавтоинспекции Алтайского края за 12 месяцев 2022 года количество дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) с участием детей уменьшилось на 2,5% (с 358 до 349), вместе с тем, в них погибло 12 детей (12 месяцев 2021 года – 12), число раненых увеличилось на 13,4% (с 395 до 399). Следует указать, что в статистику ДТП по данным Госавтоинспекции входят несовершеннолетние в возрасте от 0-16 лет, вместе тем, по данным Минздрава Алтайского края за прошедший год погибло 15 детей.

Подавляющее большинство детей (9 погибших, 2021 год – 8,) и 201 раненый (2021 год – 179) пострадали в качестве пассажиров. Несмотря на уменьшение количества случаев получения несовершеннолетними пассажирами автотранспорта травм в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, уровень остается достаточно высоким. Причинами детского травматизма в автотранспорте по-прежнему являются нарушение водителями

правил дорожного движения, превышение положенной скорости движения, нарушение техники безопасности при проезде и провозе детей в автотранспорте.

Так, в Петропавловском районе водитель, 1990 г.р., не пристегнутый ремнем безопасности, управляя автомобилем ВАЗ 111130-21, двигаясь по полевой дороге в 2 км 150 м в северо-восточном направлении от а/д «Алейск - Петропавловское – Смоленское» со стороны с. Верх-Озерное Быстроистокского р-на в сторону с. Паутово Петропавловского района, не справившись с управлением, допустил опрокидывание транспортного средства, в результате которого, пассажир правого переднего сиденья гр. 2022 года рождения, (находилась на руках у матери), выпала и, получив телесные повреждения, скончалась на месте происшествия.

При этом на 26,1% (с 23 до 29) увеличилось количество происшествий, при которых сопутствующим нарушением у водителя является нарушение правил перевозки детей-пассажиров (без детских удерживающих устройств и ремней безопасности).

За 2022 год на территории края количество дорожно-транспортных происшествий, связанных с наездами транспортных средств на детей-пешеходов, уменьшилось на 12,7% (со 157 до 137). В указанных происшествиях 1 ребенок погиб (2021 год – 3), получили травмы 144 несовершеннолетних пешехода (2021 год – 158).

Каждое второе такое дорожно-транспортное происшествие (50,4% от общего количества) произошло на пешеходных переходах (69 ДТП, 2021 год – 83). На 21,1% (с 19 до 15) снизилось количество ДТП с участием детей-пешеходов, произошедшее в темное время суток. Однако (с 6 до 13) увеличилось число детей, которые в момент ДТП не имели световозвращающих элементов.

В Рубцовске водитель, управляя автомобилем Понтиак Вайб, при движении допустила наезд на несовершеннолетнего пешехода, 2012 г.р., которая выбежала на проезжую часть дороги из-за стоящего на правой обочине автомобиля. В результате ДТП пешеход, скончалась в течении 6 суток. Ребенок, на которого был наезд, была одета в черного цвета джемпер, серого цвета бриджи и черного цвета туфли. Световозвращающих элементов не было.

С участием детей-водителей механических транспортных средств зарегистрировано 23 ДТП (2021 год – 17), при этом погиб 1 несовершеннолетний водитель мототранспорта (2021 год – 0, рост на 100,0%), получили ранения 22 ребенка (2021 год – 17).

В поселке Лесной г. Барнаула водитель, 2012 года рождения, управляя квадроциклом Мотоленд, при совершении разворота вне перекрестка, не уступил дорогу и совершил столкновение с движущимся в попутном направлении мотоциклом Рейсер Эндуро 300, водитель, 2005 года рождения. В результате ДТП: 1) водитель квадроцикла госпитализирован; 2) пассажиру квадроцикла, (без мотошлема) госпитализирован; 3) пассажиру мотоцикла, (без мотошлема) госпитализирован.

В Бийском районе на автодороге Р-256 водитель, 1987 года рождения, управляя автомобилем Хонда степвагон, от г. Бийска в направлении г. Горно-Алтайск, совершил выезд на полосу предназначенную для встречного движения и совершил столкновение с автомобилем ДАФ ФТ ХФ105.460, с прицепом Озгул Т22, водитель, 1968 года рождения, движущимся со встречного направления. В результате ДТП автомобиль ДАФ с прицепом ОЗГУЛ и автомобиль Хонда Степвагон совершили съезд с дороги с последующим опрокидыванием. В результате ДТП водитель скончалась на месте ДТП до приезда скорой помощи. Пассажир автомобиля Хонда Степвагон 2006 года рождения, 2007 года рождения, 2015 года рождения, 2019 года рождения скончались на месте ДТП до приезда скорой помощи.

Практически в каждом 4-ом ДТП дети получают травмы по их неосторожности (89 ДТП, 2021 года – 99). В таких ДТП погибло 2 ребенка (2022 года – 1), ранения получили 88 несовершеннолетних (12 месяцев 2022 года – 99). При этом на 13,7% (с 51 до 44) уменьшилось количество ДТП по неосторожности детей-пешеходов, количество ДТП из-за

нарушения правил дорожного движения несовершеннолетних водителей механических транспортных средств увеличилось на 6,3% (16 до 17).

Негативной тенденцией 2022 года стали трагические случаи с самоходными машинами, которыми управляют несовершеннолетние, однако в ряде случаев дети передвигались не по дорогам общего пользования, поэтому по формальным признакам это не относится к дорожно-транспортным происшествиям, вместе с тем, дети управляют механическими устройствами, не справляются с управлением и опрокидывание устройства, травмирование ребенка и пассажиров.

В Новоалтайске водитель, не достигший возраста 15 лет, управляя багги CF МOTO на пустыре, не справился с управлением и допустил опрокидывание транспортного средства, в результате погиб несовершеннолетний пассажир.

Актуальным остается вопрос, связанный с благоустройством дорог. В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 2 обращения, по вопросам, связанным с благоустройством дорог и освещением города.

К Уполномоченному обратилась Н.А. по вопросу устройства линий наружного освещения по пешеходной тропе от здания № 7 по ул. Энтузиастов до ул. Сухэ-Батора в г. Барнауле. По данному участку ежедневно ходят дети в детский сад и в школу. В зимнее время там достаточно скользко, дети падают и получают травмы. Администрация города Барнаула сообщила об ограниченности финансирования работ по устройству линий наружного освещения на всей улично-дорожной сети города, поэтому выполнить работы по уличному освещению данной пешеходной тропы в ближайшей перспективе не представляется возможным. Таким образом, проблему, поставленную в обращении заявителя Н.А., решить не удалось.

Так как меры по устранению нарушений до настоящего времени не приняты, обращения остаются на контроле. В целях снижения аварийности на территории края необходимо продолжить работу по реализации комплекса мероприятий включающих:

Главам муниципальных районов и городов:

не допускать снижение финансирования муниципальных программ по повышению безопасности дорожного движения.

продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (оборудованных электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра»), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудование отсутствующих пешеходных переходов;

принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно.

Министерству образования и науки Алтайского края совместно с Госавтоинспекцией Алтайского края:

проведение просветительских мероприятий с привлечением сотрудников Госавтоинспекции и родителей в образовательных организациях, в дистанционном формате, путем систематического проведения родительских собраний и всеобучей в образовательных организациях, на которых особое внимание уделить разъяснению участникам дорожного движения Правил дорожного движения Российской Федерации при перевозке детей (скоростной режим, правила обгона и проезда перекрестков), необходимости использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности, использования световозвращающих элементов, планирования безопасных пешеходных маршрутов, правил передвижения детей на вело- и мототранспорте, средствах индивидуальной мобильности;

популяризацию использования световозвращающих элементов среди воспитанников дошкольных образовательных организаций и обучающихся 1-11 классов

общеобразовательных организаций с практикой проверки у учащихся наличия световозвращающих элементов.

информирование родителей о недопустимости использования несовершеннолетними, не обладающими специальными правом на управление соответствующей техники.

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

По данным ГУ МЧС России по Алтайскому краю в 2022 году в крае произошло 11947 пожаров (2021 год – 12072); погибло 169 человек, из них 7 детей, (2021 год – 3; 2020 - 8).

09.05.2022 в Первомайском районе, п. Лесной произошел пожар в частном жилом доме, в результате пожара погиб 1 ребенок девочка, 2009 г.р.

02.08.2022 в Тальменском районе, с. Озерки произошел пожар в частном жилом доме, в результате пожара погибли 3 человека, из них 2 ребенка.

15.11.2022 в Алтайском районе, с. Нижнекаменка произошел пожар в частном жилом доме, на пожаре погиб 1 ребенок (2018г.р.).

01.12.2022 в г. Барнауле Центрального района произошел пожар в частном жилом доме. На пожаре погибло 3 человека, из них 1 ребенок девочка (2008 г.р.).

07.12.2022 в г. Рубцовске, произошёл пожар в частном жилом доме. В результате пожара погиб 1 ребенок, девочка (2007 г.р.);

10.12.2022 Топчихинский район, п. Кировский произошел пожар в частном жилом доме, на пожаре погибло 2 человека, из них 1 ребенок, мальчик (2018 г.р.).

Анализ гибели детей на пожарах показал, что все пожары произошли в жилье, причинами пожаров явились: неосторожное обращение с огнём; нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электронагревательных приборов; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

В регионе реализуется две стратегии по профилактике гибели детей на пожарах: выявление опасного устройства печей и выделение материальной помощи на восстановление работоспособности, а также развитие культуры противопожарного поведения, включающей также установку датчиков пожарных извещателей, данная работа финансируется за счет средств краевого бюджета, начиная с 2017 года.

Данный проект реализуется Министерством социальной защиты Алтайского края. За 6 лет в рамках реализации Государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» выделен 21 млн. рублей, удалось оснастить 6249 частных жилых домов, из них 2405 извещателями с GSM - модулем. Эффективность таких устройств подтверждена на практике. В прошлом году, благодаря установленным пожарным извещателям, удалось спасти на пожарах жизни 12 человек, из них 9 детей (16 декабря 2022 года в г. Рубцовске, была спасена семья из 5 человек, в том числе 3 детей). Всего с начала реализации данной программы спасено 35 человек, из них 24 ребенка.

В настоящее время в формирование культуры противопожарного поведения включены все социальные ведомства. Уполномоченный участвовал в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Алтайского края, вносились предложения по принятию дополнительных мер профилактики в отношении семей в социально опасном положении, подготовлены выступления в сетевых изданиях региона, в СМИ.

Проводятся сходы граждан на территории края по вопросам соблюдения правил пожарной безопасности в быту. Размещается информации о соблюдении мер пожарной безопасности на квитанциях по оплате за жилищно-коммунальные услуги, на странице АИС «Сетевой регион. Образование» Министерства образования и науки Алтайского края для учеников, педагогов и родителей в электронных журналах, электронных дневниках

размещается информация о мерах пожарной безопасности в быту. Проводится информирование и оповещение населения через телевизионные, печатные СМИ и информагентства. Организован показ профилактических видеороликов на широкоформатных экранах, расположенных в местах с массовым пребыванием людей. Проводится трансляция аудиороликов на противопожарную тематику в сетевых магазинах и торговых центрах на всей территории края, а также в общественном транспорте.

Проводится профилактическая работа в жилом секторе совместно с сотрудниками МВД России по Алтайскому краю. В 2022 году проведено 679599 подворовых обходов, в том числе 33843 мест проживания социально-незащищенных и многодетных семей. Проведено 458869 противопожарных инструктажей. Среди населения края распространено 947570 памяток на противопожарную тематику.

Полезной формой пожарно-профилактической работы с детьми является проведение экскурсий в пожарно-спасательные подразделения Алтайского края. Дети могут наглядно посмотреть, как устроен пожарный автомобиль, сотрудники пожарной охраны рассказывают о пожарно-техническом вооружении, дети с удовольствием примеряют боевую одежду пожарных. Сотрудниками Центра противопожарной пропаганды и общественных связей Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (далее - Центр) проводятся экскурсии по пожарно-технической выставке и занятия в краевом учебно-методическом кабинете профилактики пожаров.

Сотрудники Центра регулярно осуществляют выезды в детские сады, в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, где профилактическая работа проводится в виде показов видеофильмов, учитывая возраст детей, проводятся мероприятия в игровой форме, в виде эстафеты «Юные пожарные». Для этого применяются необходимые атрибуты и реквизит для более полного и осознанного закрепления полученных знаний.

В 2022 году проведена 121 экскурсия по пожарно-технической выставке Центра противопожарной пропаганды и общественных связей с охватом 2836 человек. В краевом учебно-методическом кабинете профилактики пожаров проведено 93 профилактических занятия с охватом 2390 человек и 39 выездных мероприятий с охватом 5823 человека.

В 2021-2022 учебном году в школах городов и районов края были созданы 495 дружин юных пожарных (далее - ДЮП) в количестве 6053 человека.

Эффективным способом профилактики гибели жителей на пожарах является газификация помещений, так как предусматривает принципиально другой тип отопления, с соблюдением мер безопасности и использованием современного оборудования.

Рекомендации:

ГУ МЧС России по Алтайскому краю:

в целях недопущения пожаров в частном жилом секторе, а также выявления недобросовестных производителей электротехнического оборудования в обязательном порядке освещать в публичном пространстве причину возгорания, установленную после проведения технической экспертизы. При проведении профилактических мероприятий среди взрослого населения особое внимание уделять освещению причин и условий возгорания.

Министерству социальной защиты Алтайского края:

продолжить обеспечение многодетных семей, в том числе, находящихся в социально опасном положении, проживающих в сельской местности и использующих печное отопление, пожарными извещателями;

органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов: организовать совместно с инспекторами Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации по Алтайскому краю рейды по оценке

пожаробезопасности жилых помещений, в которых проживают многодетные замещающие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении;

Министерству образования и науки Алтайского края совместно с органами местного самоуправления:

в целях развития культуры противопожарного поведения детей, воспитывающихся в многодетных и малообеспеченных семьях, в том числе состоящих на учете в КДН и ЗП, рекомендовать руководителям образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием вовлекать детей в деятельность дружин юных пожарных, действующих на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.09.2015 №971, проводить мониторинг включения детей указанных групп в профилактическую работу;

Правительству Алтайского края:

расширить программы газификации Алтайского края с целью повышения доступности данной программы для малообеспеченных семей.

В 2022 году на водных объектах Алтайского края утонуло 9 несовершеннолетних. В нескольких случаях погибли дети, пришедшие купаться компаниями, без сопровождения взрослых. В регионе по прежнему пляжи имеются только в некоторых муниципальных образованиях, доступность их для детей из сельской местности остается крайне низкой. Гибель детей фиксируется в основном в сельской местности.

08.04.2022 на р. Сараса с. Сараса Алтайского района утонула девочка 2013 г.р., упала с мостика в реку.

22.06.2022 на р. Чумыш с. Локоть Целинного района утонули девушки, 2007 г.р. Восемь несовершеннолетних детей (всего 5 девочек и 3 мальчика) приехали купаться на водоем из с. Поповичи на скутерах без сопровождения взрослых. Две девочки купались в реке, одна начала тонуть, вторая поплыла ей на помощь.

26.06.2022 на оз. Коралл п. Казенная Заимка г. Барнаул во время купания утонул несовершеннолетний, 2005 г.р.

28.06.2022 на оз. Тягунское ст. Тягун Заринского района утонула несовершеннолетняя, 2004 г.р. Отдыхала в компании друзей, вечером пошли купаться с подружкой.

16.07.2022 на р. Бия с. Лебяжье Красногорского района утонула несовершеннолетняя, 2006 г.р. Две девочки купались без сопровождения взрослых. Начали тонуть, позвали на помощь. Отдыхающий рядом мужчина спас одну из девочек, а вторую унесло течением.

27.07.2022 на р. Обь с. Шелаболиха Шелаболихинского района утонул несовершеннолетний, 2006 г.р. Группа подростков в составе 5 человек, купались вместе на устье р. Обь при невыясненных обстоятельствах один из подростков нырнув в воду, не вынырнул, со слов очевидцев находился в воде длительное время в районе 20 минут, очевидцы подростка достали на берег.

01.08.2022 на р. Бия г. Бийск утонули девочки 2009 г.р. и 2013 г.р. Дети бродили вдоль берега и упали в яму (омут). С ними была еще одна девочка, которая позвала взрослых на помощь.

С учетом увеличения числа бассейнов, устанавливаемых на приусадебных участках повысились риски гибели детей, в связи с этим в рамках информационной кампании следует уделять внимание и новым рискам и культуре профилактики гибели детей у воды. Следует проводить анализ мест несанкционированного отдыха (стихийных пляжей) и организовывать плановые рейды с целью проведения профилактических мероприятий и выявления несовершеннолетних, находящихся у воды без присмотра взрослых.

Уполномоченный обратился к Губернатору Алтайского края с комплексными предложениями по профилактике утопления детей, включающих расширение программ

обучению плаванию, строительства образовательных организаций с бассейнами в сельской местности и многое другое.

В связи с этим главам муниципальных образований Алтайского края рекомендуем: продолжить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и анилагги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей;

проработать вопрос по созданию и обустройству пляжей, или иных мест отдыха, не связанных с купанием.

Министерству образования и науки Алтайского края:

В рамках родительского всеобуча освещать меры по безопасности детей у воды. ФКУ Центра ГИМС:

усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием Интернет-ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Алтайского края, уделив особое внимание подрастающему поколению.

Преступления против несовершеннолетних

Рост криминальной активности в отношении несовершеннолетних составил 5,3 %, с 2047 до 2156 (без учета ст. 157 УК РФ рост таких преступлений составил 9,7 %, с 965 до 1059).

Преступным посягательствам подвергся 2001 несовершеннолетний (2021 г.- 1907), без учета ст. 157 УК РФ- 904 (2021 г. - 825). Против половой неприкосновенности несовершеннолетних зарегистрировано 348 преступлений, что на 9,1% больше чем в 2021 году - 319.

По итогам 2022 года на 15,7 %, с 230 до 266 увеличилось количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних. На 14,4 %, с 222 до 254 возросло количество преступлений, совершенных против собственности несовершеннолетних. Основная доля от их общего количества составляют кражи - 206 преступлений (2021 г.-176).

Рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних произошел за счет увеличения количества выявленных уголовно - наказуемых деяний, предусмотренных ст. 134 УК РФ (на 26, что составило 27,7 %).

В 2022 г. в следственные подразделения Следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю поступило 1917 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2021 г. - 1876). Возбуждено 586 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2021 г. - 522). По-прежнему подавляющее большинство уголовных дел возбуждается о преступлениях против половой неприкосновенности - 409, или 69,8 %.

Всего в 2022 году признано потерпевшими 394 несовершеннолетних, из них в возрасте до 1 года - 3, от 1 года до 5 лет - 19, от 6 лет до 10 лет - 80, от 11 лет до 14 лет - 164, от 15 лет до 17 лет - 128. Признано потерпевшими 307 девочек и 87 мальчиков.

С 26 до 22 сократилось число погибших детей от преступных посягательств. От преступных посягательств со стороны близких и членов семей пострадало 63 несовершеннолетних (в 2021 году - 68), в том числе 23 - от родителей (в 2021 году - 41). Больше всего со стороны близких родственников подростки подвергались насильственным действиям сексуального характера (48). В отношении 4 подростков преступления совершены лицами, допущенными к работе с несовершеннолетними. Не исключены факты совершения преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 14. По-прежнему значительное количество детей подвергаются истязанию (13), из которых 8 - от действий опекунов и попечителей.

В 2022 году Уполномоченный принимал участие в подготовке краевого плана по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в

нем учтены предложения по темам: информирование родителей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями по вопросам полового воспитания детей, проведение инструктажей для воспитателей в интернатных организациях по контролю за детьми, имеющими ментальные нарушения. Дети с ментальными нарушениями являются как группой риска по нарушению половой неприкосновенности, так и в силу ограничений здоровья не осознают последствия совершаемых действий. Также было проведено совещание с руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по недопущению фактов нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних воспитанников. Между тем, следует отметить, что профилактика преступлений против половой неприкосновенности является методически необеспеченной со стороны федеральных органов государственной власти, а в силу отнесения данной темы к вопросам интимного характера, профилактическая работа с несовершеннолетними должна регулироваться Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В связи с чем в рамках работы Форума «Вместе ради детей!» Уполномоченным было внесено предложение в адрес Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации о подготовке рекомендаций субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений по предотвращению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Аналогичные предложения вносились в рамках работы координационного совета Уполномоченных в Сибирском Федеральном округе.

Предложения:

Расширять доступность получения психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от преступлений, проводить разъяснительную работу с законными представителями о значимости данной помощи детям.

Проводить подготовку специалистов системы образования по выявлению детей, пострадавших от преступлений и порядку действий при выявлении признаков.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет правовой статус семьи, предусматривает дальнейшее укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей. Очевидно, что приоритет отдается проживанию ребенка именно в собственной семье, вместе со своими родителями. По общему правилу государство не вмешивается в дела семьи, напротив, большинство норм права направлены на то, чтобы оградить семью от незаконных посягательств на нее. Однако, если в самой семье имеют место нарушения прав ребенка, закон допускает методы воздействия, например, ограничение или лишение родительских прав.

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 238 обращений по указанной теме. Данный тип вопросов составляет 26,6% от общего количества тем в обращениях. Половина поступивших обращений данной категории (120 обращений) направлены с целью защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

По инициативе Уполномоченного по всем обращениям организовались проверки.

Анализ обращений показал, что граждан по-прежнему беспокоят вопросы, регулируемые семейным правом:

– споры родителей о месте жительства ребенка (при раздельном проживании родителей), об осуществлении родительских прав родителем, который от ребенка проживает отдельно;

- споры родителей либо одного из них с близкими родственниками ребенка об устранении препятствий к общению с ним;
- споры о лишении родительских прав и их ограничении;
- споры о восстановлении в родительских правах, субъектами которых могут выступать родители и лица, их заменяющие, а также органы, защищающие права детей;
- злоупотребление родительскими правами в передаче ребенка второму родителю по судебному решению;
- поиск детей, включая случаи, когда родитель не может получить информацию о местонахождении ребенка, поскольку правоохранительные органы выносят отказ в розыске ребенка, если указывается, что ребенок находится у второго родителя;
- просьбы о консультационном содействии в процедурах установления усыновления или опеки;
- жалобы родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, о несогласии с принятыми решениями, стремлении к общению со своими детьми, находящимися под опекой, о процедурах восстановления в родительских правах;
- жалобы/информация о ненадлежащем исполнении опекуном обязанностей по воспитанию и содержанию подопечного;
- недоработки органов опеки и попечительства при подготовке заключений для судебного разбирательства, выражающихся в необъективности приведенных доводов;
- вопросы семейного неблагополучия.

В целях объективного рассмотрения обращений Уполномоченным осуществлялись выезды в учреждения социального обслуживания, проводились совместные мероприятия с прокуратурой края и следственным управлением Следственного комитета РФ по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2022 году участились случаи обращения к Уполномоченному родственников детей (56 или 6,4%), связанные с фактами уклонения законных представителей несовершеннолетних от исполнения родительских обязанностей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки о принятии мер по защите прав малолетнего ребенка, который часто в вечернее время находится на улице без присмотра, не ухоженный, голодный. Установлено, что мать ребенка в его присутствии употребляла спиртные напитки, оставляла его без присмотра. Уполномоченный направила на имя главы района обращение о принятии необходимых мер. Семья поставлена на межведомственный профилактический учет, ребенок временно помещен в государственное учреждение. После оказанной помощи ситуация в семье нормализовалась, ребенок передан на воспитание матери.

Приоритетным направлением деятельности органов исполнительной власти Алтайского края и местного самоуправления по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, является организация профилактической работы с семьями и детьми, предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье.

Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется управлениями социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам и краевыми государственными организациями социального обслуживания населения – комплексными центрами социального обслуживания населения, социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних (далее – организации социального обслуживания) в ходе проведения личного приема граждан, участия в межведомственных рейдах, в рамках межведомственных акций, операций, в результате анализа поступающей информации от иных субъектов системы профилактики, частных лиц.

По оперативным данным за 2022 год в организации социального обслуживания поступило 2995 сигналов о детском неблагополучии и возможных фактах жестокого обращения с ребенком. Все поступающие сигналы были проверены мобильной группой. По каждому выявленному случаю при необходимости детям была оказана помощь.

Уполномоченный обращает внимание органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что основной задачей является не только помещение детей в специализированные учреждения в целях обеспечения их безопасности, но и сохранение права ребенка воспитываться в кровной семье.

Содействие в реализации права детей жить и воспитываться в семье заключается в проведении проверок по обращениям и участие в проверочных мероприятиях:

в сфере семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

органов опеки и попечительства по обращениям граждан и, при наличии оснований, направление информации, заключений, предложений в правоохранительные органы, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в орган опеки и попечительства соответствующего муниципального района;

проведение личных приемов с родителями, с бабушками и дедушками по порядку общения с внуками, разъяснения гражданам их прав и обязанностей, норм семейного законодательства, недопустимости злоупотребления родительскими правами, порядка общения в судебные органы;

взаимодействие с органами опеки и попечительства, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других вопросов;

работа над предложениями по совершенствованию законодательства в части профилактики социального сиротства, ограничения в родительских правах, лишения родительских прав;

проведение работы по восстановлению семьи;

работа в рамках межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию семье социальной, педагогической, психологической, медицинской, юридической и иной помощи, направленная на преодоление трудной жизненной ситуации;

консультативная, юридическая помощь семьям, взявшим на воспитание ребенка;

помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах и восстановившимся в родительских правах.

В адрес Уполномоченного поступило сообщение о неблагополучии семьи Л., в которой проживают трое несовершеннолетних детей. Мать воспитывает детей одна, регулярно распивает спиртные напитки в присутствии несовершеннолетних, должного присмотра и ухода за детьми не осуществляет, в квартире антисанитарные условия. Младшие дети дошкольные образовательные учреждения не посещают. Гражданка Л. не трудоустроена.

По запросу Уполномоченного специалистами органов опеки и попечительства Краснощековского района был незамедлительно осуществлен выход по месту жительства гражданки Л. К сожалению, факты, изложенные в сообщении нашли свое подтверждение. Также установлено, что решением Новочихинского районного суда Л. лишена родительских прав в отношении старших детей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

На основании заявления матери, в связи с необходимостью прохождения лечения от алкогольной зависимости, несовершеннолетние дети были помещены в КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рубцовска», ГГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск».

На протяжении последних лет отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, данная динамика сохранена и в 2022 году.

В Алтайском крае проживает 8032 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет около 1,68% от общего количества детского населения (2021 г. – 8351 и 1,72% соответственно). В сравнении с 2018 г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меньше на 1328 чел. (14,2%).

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае за 2018 – 2022 гг. представлена на рисунке 2.2.1. По данным формы 103-рик под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится 848 детей (2021 г. – 860 детей), данный показатель на 4,6% меньше, чем 2018 г (889).

Согласно статистическим данным, в Алтайском крае в 2022 г. выявлено 856 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что меньше на 12,4% в сравнении с 2021 г. (977). Динамика численности ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей представлена на рисунке 2.2.2. По итогам 2022 года на территории региона из выявленных 856 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 270 являются детьми-сиротами, а 586 детей лишились родительского попечения при живых родителях.

Кроме того, доля биологических сирот в общем числе выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 г. составила 31,7% (271), данный показатель значительно выше в сравнении с 2018 г. на 25,5% (2018 г. - 216), однако меньше показателя 2021 г. на 15,8% (2021 г. - 322). Фактически дети чаще стали терять родителей в силу их гибели, т.е. связано с причинами медицинского и немедицинского характера, однако негативный пик гибели родителей и как следствие сиротства пришелся на 2021 год.

Низкий уровень ответственности за детей и асоциальный образ жизни взрослых приводит к тому, что в некоторых семьях дети становятся сиротами при живых родителях. Чтобы не допускать подобного явления, государство реализует комплекс мер по профилактике безнадзорности и социального сиротства.

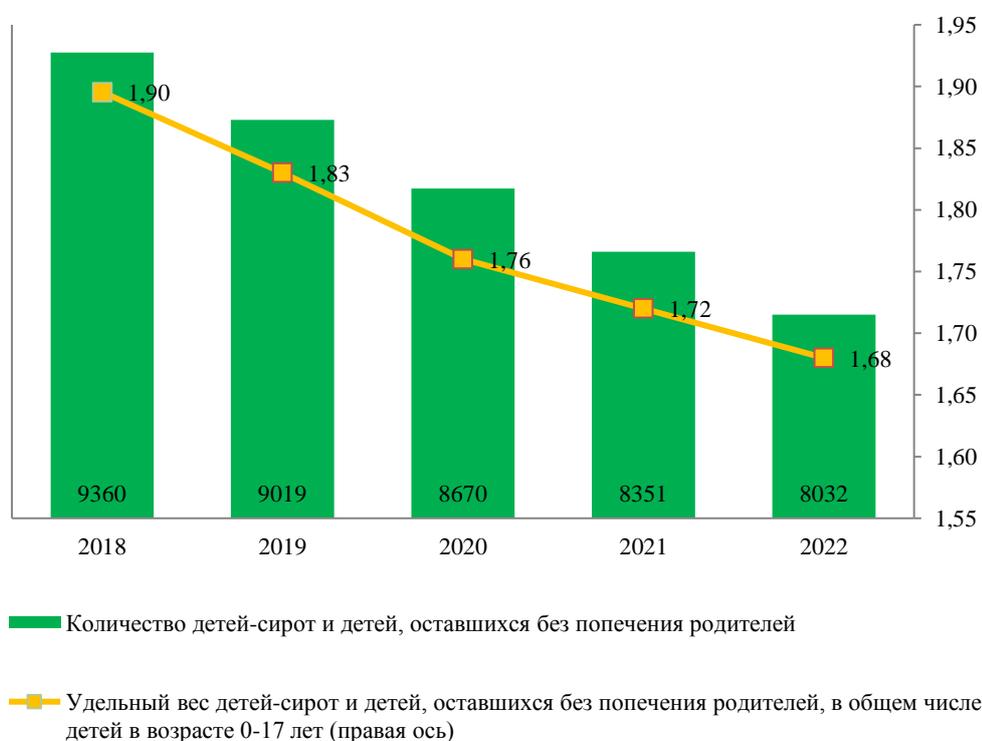


Рис. 2.2.1. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае 2018-2022

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 1, стр. 36+40)

Профилактика сиротства – это огромный стратегический пласт деятельности государства и общества. Работа в данном направлении предполагает оптимизацию деятельности по профилактике социального сиротства административных структур, социальных служб и образовательных учреждений.

В рамках исполнения поручения Президента РФ в Алтайском крае разработан и реализуется региональный план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022- 2025 годы.

В регионе работа, направленная на профилактику социального сиротства, осуществляется всеми субъектами профилактики, включая органы опеки и попечительства. По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края на учете в органах системы профилактики по состоянию на 31.12.2022 состоят 3627 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 7722 ребенка.

Указанные семьи находятся в «зоне риска» по утрате детьми попечения родителей. В случае эффективной работы по сохранению кровной семьи дети остаются в семье, при неэффективной работе – приобретают «сиротский» статус и статус получателя связанных с этим государственных гарантий.

Необходимо отметить, что из 856 выявленных в 2022 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 361 ребенок проживал в семьях, состоящих на межведомственном профилактическом учете в органах системы профилактики, что составляет 42,2 % от общего количества выявленных детей.

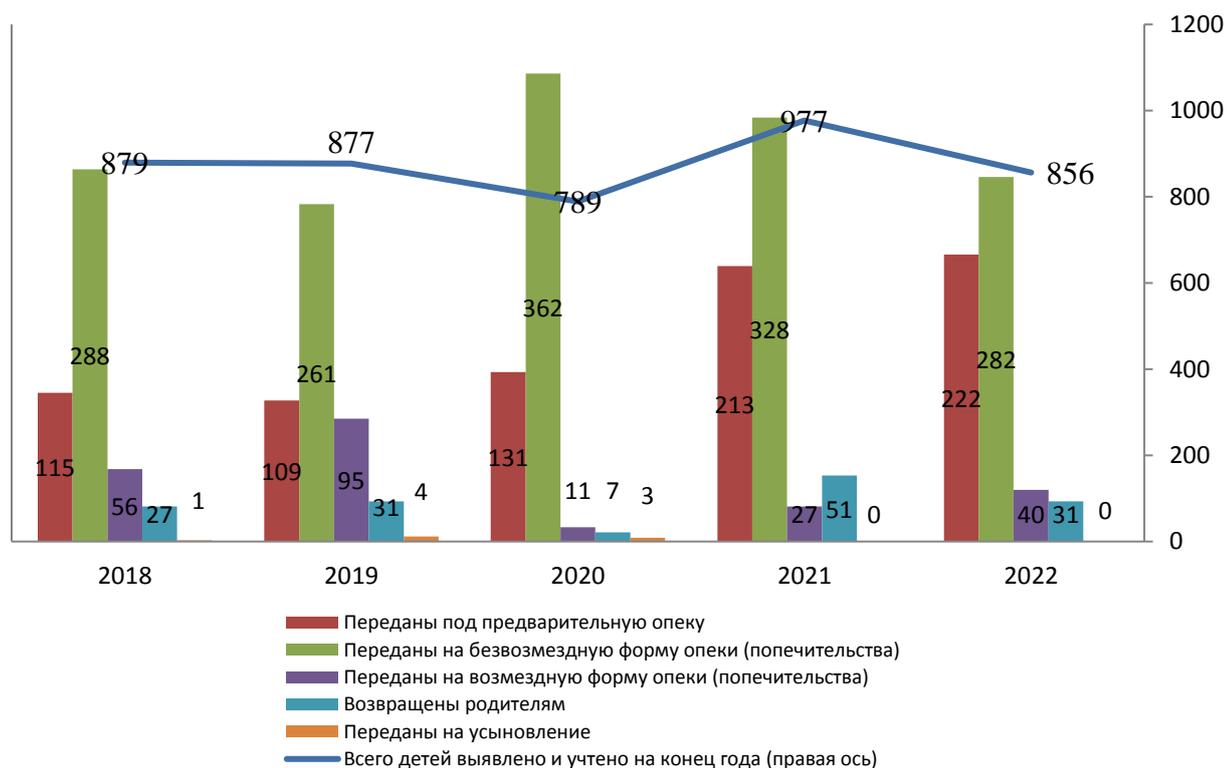


Рисунок 2.2.2. Динамика численности ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейное устройство детей в Алтайском крае, чел.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 1, стр. 06, 12, 21, 22, 26, 28)

В течение 2022 года из семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на межведомственном профилактическом учете, при угрозе жизни и здоровью отобраны 80 детей, 101 ребенок лишился родительского попечения, в связи с лишением родительских прав обоих или единственного родителя, 82 ребенка – в связи с ограничением

родителей родительских прав. Снято с межведомственного профилактического учета в связи с лишением родительских прав 118 семей, ограничением родительских прав – 73 семьи.

Основными факторами утраты родительского попечения являются алкоголизм родителей, длительное неисполнение родительских обязанностей, которое не меняется в ходе профилактической работы, создание угрозы жизни и здоровью детей и т.д.

Рассмотрим динамику лишения и ограничения в родительских правах как основной механизм признания детей оставшимися без попечения родителей (ст. 69 СК РФ).

Таблица 2.2.1.

Информация о лишении родительских прав

Наименование		2022 г.
Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году		169
Их них:	оставлено без движения	7
	рассмотрено	144
	Из них:	
	удовлетворено	132
	отказано в требовании	21
Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году		667
Их них:	оставлено без движения	19
	рассмотрено	611
	Из них:	
	удовлетворено	460
	отказано в требовании	151

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

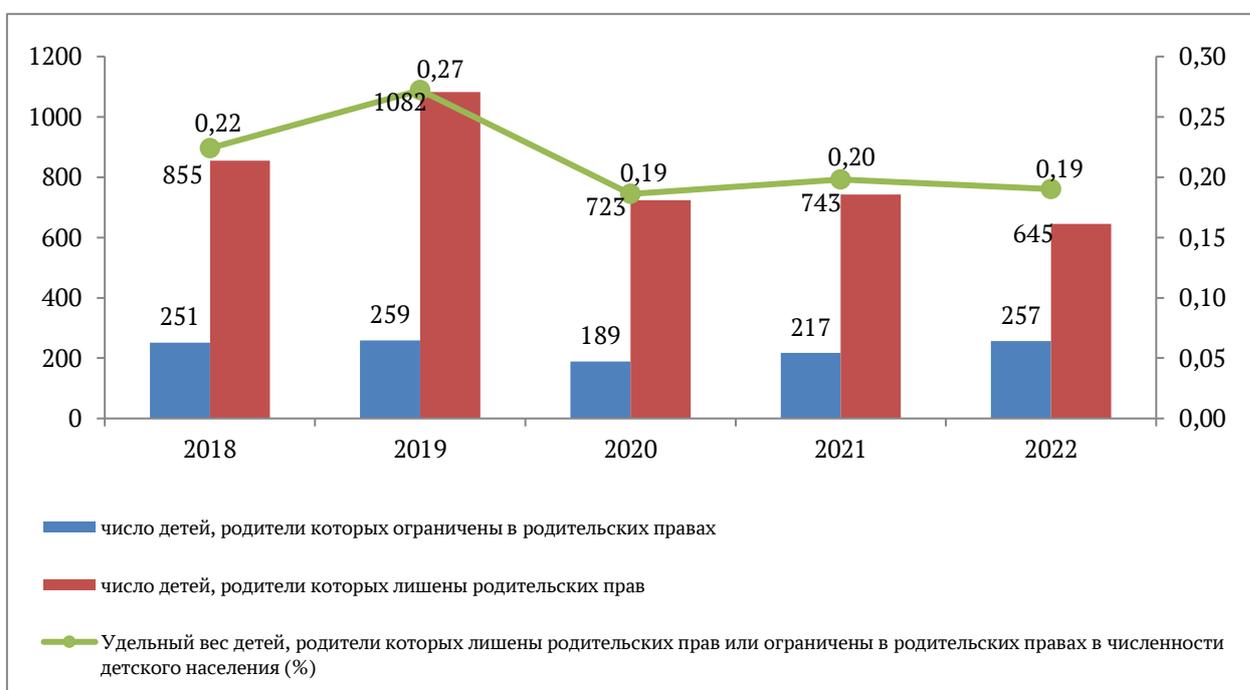


Рисунок 2.2.3. Динамика численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишены родительских прав 2018-2022 гг.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 5, стр. 1, 3), данные Алтайкрайстат

Согласно статистическим данным, численность детей, родители которых лишены родительских прав на 2022 г. уменьшилась на 24,6% в сравнении с 2018 г. (855) и

уменьшилась на 13,2% в сравнении с 2021 г. (743). За 2022 г. восстановлено в родительских правах 24 чел., в отношении 10 отменено ограничение в родительских правах. Рисунок 2.2.3. иллюстрирует динамику численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишены родительских прав за последние 5 лет.

Несмотря на то, что показатели выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае ниже аналогичных по Сибирскому федеральному округу, требуется принятие дополнительных мер по сохранению ребенка в кровной семье и профилактики социального сиротства:

проведение на постоянной основе совещаний с главами муниципальных образований по усилению мер, направленных на профилактику социального сиротства; передача органами опеки и попечительства сведений о семьях, с которыми заключены соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в комплексные центры социального обслуживания населения для организации работы в рамках полномочий.

Рекомендации:

1. *Расширять взаимодействие с «Содружеством Анонимных алкоголиков Алтай» с целью открытия групп самопомощи во всех районах Алтайского края и их популяризации среди родителей, употребляющих алкоголь с которыми организована индивидуально профилактическая работа.*
2. *Провести анализ исполнения межведомственного соглашения о взаимодействии при оказании помощи родителям, которые имеют намерение восстановиться в родительских правах, принять меры к активизации работы с родителями, ограниченными или лишенными в родительских правах.*
3. *Оказывать содействие малообеспеченным и многодетным семьям, в организации ремонта и регулярной уборке жилых помещений.*
4. *Оказывать содействие в предоставлении временного жилого помещения семьям с детьми, не имеющим пригодного жилья, для этого требуется наличие маневренного фонда в муниципальных образованиях, либо ресурсов для предоставления жилья по социальному найму.*
5. *Оказывать содействие в улучшении жилищных и бытовых условий многодетным семьям, включая реальную помощь в проведении канализации, водопровода, газопровода.*
6. *Осуществлять помощь в уходе за детьми, в многодетных семьях (социальные няни), другими нетрудоспособными или тяжело и длительно болеющими членами семьи.*
7. *Совместно с общественной палатой Алтайского края и Ресурсным центром в сфере социально-ориентированных организаций увеличить число гражданских инициатив в сфере профилактики социального сиротства.*
8. *Усиление штатной численности специалистов, работающих в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и в органах опеки и попечительства.*
9. *Внедрение национального стандарта «Услуги по профилактике социального сиротства» во всех муниципальных образованиях Алтайского края.*

К сожалению, в процессе работы Уполномоченным выявляются нарушения и недочеты в деятельности органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Имеются типичные нарушения в организации профилактической работы с родителями со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите

их прав. Не в полном объеме устанавливаются причины и условия нахождения семьи в социально опасном положении, мероприятия, указанные в программе помощи семье носят обобщенный характер, не позволяющий оценить объем оказываемой поддержки семье и выходу из кризисной ситуации, в программе могут отсутствовать подписи законного представителя ребенка, отчеты о реализации мероприятий субъектами профилактики носят формальный характер, либо могут отсутствовать. Приведу некоторые примеры. Вопреки п. 4.7, 5.1 Порядка КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 3, г. Барнаул», включенное в качестве субъекта профилактики в межведомственную программу, не направлен отчет об исполнении в пределах своей компетенции в отношении семьи Р.Н.В. в КДНи ЗП за период с февраля по июль 2022 года. Таким образом, контроль со стороны КДН за предоставлением отчетов об исполнении МИПРА субъектами профилактики осуществляется не в полной мере.

Кроме того, при условии нахождения детей-инвалидов в семьях, находящихся в социально опасном положении, КДН не принято решений о включении в МИПРА в качестве субъекта профилактики медицинского учреждения.

Также при наличии в материалах МИПРА сведений о злоупотреблении законных представителей несовершеннолетних детей-инвалидов спиртными напитками, находящихся в социально опасном положении, не включен в качестве субъекта профилактики КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер». С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой района главе администрации Центрального района г. Барнаула внесено представление.

Эффективность профилактических мероприятий органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Павловского района по работе с семьей Б.М.С. была оценена в ходе совещаний, проведенных с участием сотрудников Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также с участием представителей Министерства образования и науки Алтайского края, Министерства здравоохранения Алтайского края, Министерства социальной защиты Алтайского края, управления Алтайского края по труду и занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края.

Установлено, что постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Павловского района от 15.09.2021 семья Б.М.С. признана находящейся в социально опасном положении (далее – СОП), утверждена межведомственная индивидуальная программа ее реабилитации и адаптации.

Вместе с тем, несмотря на то, что семья признана находящейся в СОП в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей матерью, ни органами внутренних дел, ни членами комиссии, в чью компетенцию входило проведение индивидуальной профилактической работы с семьей, не инициировано возбуждение административного производства по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Членами комиссии не должным образом изучены причины и условия нахождения семьи в СОП, разработанные мероприятия МИПР носят обобщенный характер, отдельные мероприятия, направленные на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка, в том числе воспитываться в кровной семье, не предусмотрены. Кроме того, комиссией не скоординировано взаимодействие с КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск».

В региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, на конец 2022 года состоял 971 ребенок (2021 г. – 1034). Информация о динамике анкет детей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, представлена в приложении.

В 2022 году снизилось количество детей, проживающих в стационарных учреждениях (дома ребенка, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детские психоневрологические интернаты). Нахождение ребенка в интернатной

организации несмотря на все изменения воспитательных и организационных подходов является ущербным по сравнению с проживанием ребенка в семье.

По-прежнему наиболее предпочтительной формой устройства детей на семейные формы воспитания остается опека. К Уполномоченному обращаются кандидаты в опекуны, имеющие намерение взять под опеку ребенка раннего возраста, однако заявляющие что детей раннего возраста, предпочтительно здоровых они не могут подобрать. Рассмотрим подробнее данный вопрос.

Специализированную медицинскую, педагогическую и социально-правовую помощь детям-сиротам, детям-инвалидам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте от рождения до 4-х лет, оказывают в крае 2 организации, находящиеся в ведении Минздрава Алтайского края: КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» и КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» общей мощностью на 115 мест. В 2022 году в них воспитывались, учитывая движение детей – 273 ребенка, в том числе 140 детей, оставшихся без попечения родителей.

В сравнении с прошлыми годами, численность воспитанников, состоящих на учете на конец года, практически не меняется: в 2022 году 108 воспитанников, в том числе оставшихся без попечения родителей 57 (2021 г. – 119 детей, в том числе оставшихся без попечения родителей 59, 2020 г. – 90 детей, в том числе оставшихся без попечения родителей 55, 2019 г. – 109 детей, в том числе оставшихся без попечения родителей 61).

Доля детей первого года жизни в 2022 году составила 24,1 % (2021 г. – 26,1 %, 2020 г. – 28,9 %, 2019 г. – 33,0 %), причем среди них дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 38,5 % (2021 г. – 58,8 %, 2020 г. – 61,1 %, 2019 г. – 56,0 %), детей-сирот в 2022 году 1 ребенок (2021 г. – 1, 2020 г. – не было, 2019 г. – не было).

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2022 году составил 17,6 % от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (2021 г. – 18,5 %, 2020 г. – 21,1 %, 2019 г. – 17,4 %).

Удельный вес воспитанников, отстающих в физическом развитии, составил в 2022 году 40,7 % (2021 г. – 40,3, 2020 г. – 43,3, 2019 г. – 22,9), удельный вес, воспитанников, отстающих в психическом развитии в 2022 году составил 44,9 % (2021 г. – 31,1, 2020 г. – 44,4, 2019 г. – 37,6) от общего числа всех воспитанников.

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, ведущие места занимают болезни нервной системы, доля которых в 2022 году составила 34,1 % (2021 г. – 41,6, 2020 г. – 27,7, 2019 г. – 23,6); врожденные аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения – 17,8 % (2021 г. – 21,6, 2020 г. – 15,85, 2019 г. – 18,5), болезни органов дыхания 6,5 % (2021 г. – 9,7, 2020 г. – 8,1, 2019 г. – 8,3). Все дети - воспитанники домов ребенка - находятся под обязательным диспансерным наблюдением.

Другими словами детей-сирот в домах ребенка фактически нет, половина из воспитанников являются детьми, которых поместили родители в связи с трудной жизненной ситуацией, 40% имеют нарушения в развитии и физическом здоровье, практики все дети имеют братьев и сестер старшего, в том числе подросткового возраста.

Согласно статистическим данным, на конец 2022 года на учете в органах опеки и попечительства состоит 573 семьи, желающих принять ребенка на воспитание в семью, на учете в региональном банке данных о детях - 143 семьи. Данные показатели на 18,6% и 10,8% больше чем в 2021 году (483 и 129 семей соответственно). Это положительная тенденция за прошедший год. Из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, лишь треть находится под возмездной опекой, в то время 57,4% находятся под опекой на безвозмездной основе. За последние 5 лет число детей под опекой (попечительством) на безвозмездной основе снизилось на 21,5% и имеет наименьшее значение. В течение 5 лет уменьшается (на 56,3% за 5 лет; 2018 г. – 2012, 2021 г. - 1033, 2022 г. - 879) число детей, добровольно переданных родителями по заявлению о назначении опекуна (попечителя). Динамика численности

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях 2018-2022 гг. представлена в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2.

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях

Наименование	2018	2019	2020	2021	2022
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	8262	7978	7687	7317	7940
Находится под опекой (попечительством) по договору о приемной семье	2357	2427	2382	2321	2324
Находятся под опекой (попечительством) на безвозмездной основе	5802	5468	5225	4842	4556
Находятся под предварительной опекой (попечительством)	103	83	80	154	181
Добровольно переданные родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна (попечителя)	2012	1548	1184	1033	879

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 40)

На конец 2022 года в Алтайском крае насчитывается 4527 замещающих семей, 531 из которых воспитывают 3-х и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В сравнении с 2021 г. данный показатель увеличился на 3,6% (2021 г. - 4369), в сравнении с 2018 г. уменьшился на 21,9% (2018 г. – 5796). Данные показатели проиллюстрированы на рисунке 2.2.4.

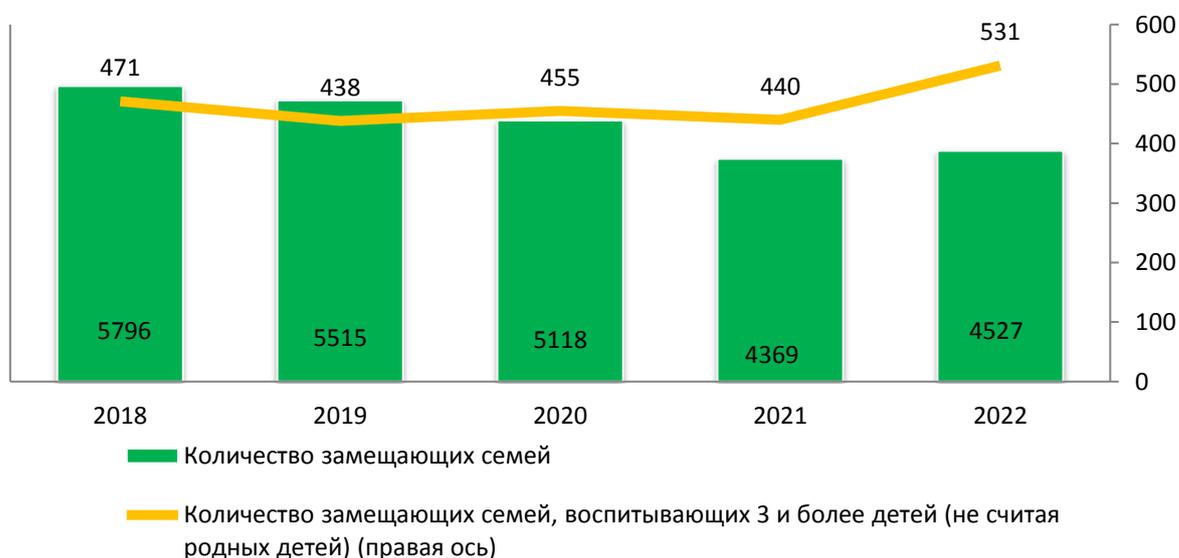


Рисунок 2.2.4.. Динамика численности замещающих семей 2018-2022 гг.
Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 43+53, 44+45+54+55)

В соответствии со статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку (попечительство) опекунами (попечителями) не могут быть назначены лица, не прошедшие подготовку в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или

являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется в целях содействия психолого-педагогической и правовой готовности граждан к воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с постановлением администрации Алтайского края от 24.08.2012 № 442 «Об утверждении порядка подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», приказом Главного управления образования и молодежной политики от 29.08.2012 № 3318 «Об утверждении программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами» подведомственными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организована работа по принятию полномочий в части проведения обучения граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей. Так, данная работа осуществляется в 18 центрах помощи и в КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

Профилактикой возвратов детей из замещающих семей помимо качественной подготовки граждан, выразивших желание взять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является также грамотное сопровождение опекунов и приемных родителей со стороны государства во избежание возможных проблем в воспитании подопечных.

С целью оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых Министерство образования и науки Алтайского края осуществляет функции и полномочия учредителя, продолжают функционировать службы сопровождения замещающих семей, в состав которых входят руководители, социальные педагоги, педагоги-психологи, учителя-логопеды, медицинские работники, юрисконсульты и иные специалисты организаций для детей-сирот.

Также для сопровождения замещающего семейного устройства и организации работы с замещающими семьями в Алтайском крае действует отдел развития замещающего семейного устройства краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

Таблица 2.2.3.

Сведения о центрах помощи семье и детям, иных организациях, оказывающих помощь по разрешению конфликтных ситуаций

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций		308	485	667
Из них:	получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации	308	485	667
	приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию	5	6	9

С целью предотвращения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя организовано кризисное сопровождение замещающих

семей в соответствии с Порядком организации кризисного сопровождения замещающих семей в Алтайском крае, утвержденным приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 31.07.2015 № 1316 «Об утверждении порядка организации кризисного сопровождения замещающих семей в Алтайском крае».

Специалисты службы сопровождения замещающих семей организации для детей-сирот обеспечивают проведение психолого-медико-социального обследования замещающей семьи на базе организации для детей-сирот или по месту жительства замещающей семьи, разрабатывают план совместной деятельности по кризисному сопровождению замещающей семьи с привлечением специалистов образовательных учреждений, территориальных центров помощи семье и детям, а также иных учреждений (по согласованию). По итогам реализации указанного плана проводят повторное психолого-медико-социальное обследование замещающей семьи, делают выводы о результатах его исполнения.

При наличии положительной динамики развития семейных взаимоотношений кризисное сопровождение прекращается. В случае отсутствия положительной динамики специалистом по опеке и попечительству решается вопрос о продолжении кризисного сопровождения либо рассматривается вопрос об освобождении или отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей на заседании комиссии по охране прав детства.

Так, за 2022 год службами сопровождения замещающих семей заключено 183 договора о сопровождении замещающих семей, замещающим родителям оказано 2596 индивидуальных консультаций и 1494 для подопечных детей, в том числе с использованием технических средств и онлайн консультирования.

На рисунке 2.2.5. представлена информация об отменах решений о передаче ребенка в семью. Наблюдается значительное снижение численности отмен решений в 2020 и 2021 гг. и увеличение в 2022 г. Так, в 2020 г. число отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью составило 45, в 2021 г - 16, в 2022 г. возросло до 204, на 56,9% выше, чем в 2018 г. *И почти в 13 раз, чем в 2021 г.*

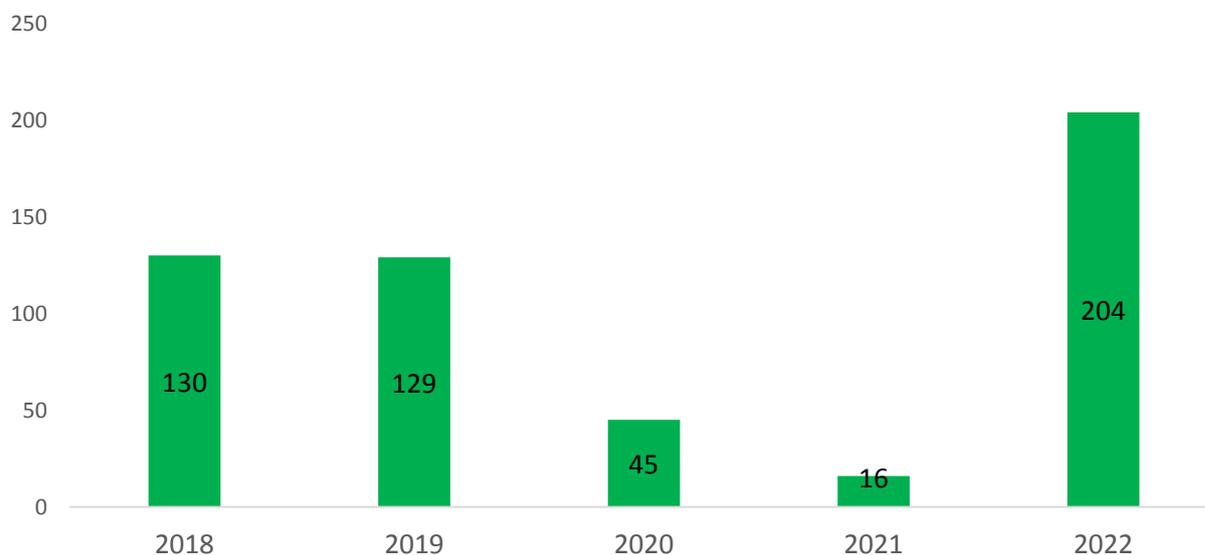


Рисунок 2.2.5. Число отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью
Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 25)

Среди оснований отмены решения о передаче ребенка в семью указаны инициатива усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (60), инициатива органов опеки и попечительства (14), ненадлежащее выполнение усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей (13),

заболевание ребенка (4). Данная негативная тенденция требует принятия оперативных управленческих мер, так фактически возникает группа детей повторно лишившихся родительского попечения.

Согласно данным формы 103-рик 105 детей – это дети, которых усыновили или удочерили и в соответствии с семейным законодательством, они утратили данный статус, так как приобрели родителей. Данная цифра увеличилась на 28% в сравнении с 2021 годом (82 ребенка) и уменьшилась на 13,2% в сравнении с 2018 годом (121 детей). Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае на конец года представлена в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4.

Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае на конец года

Наименование	2018	2019	2020	2021	2022
Численность усыновленных детей на конец года	121	101	95	82	105
Численность усыновленных детей иностранными гражданами	5	2	0	0	0

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 3, стр. 06, 08)

Одним из важнейших прав ребёнка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 СК РФ. Согласно ст. 7 Конвенции о правах ребёнка и возникновение взаимных прав и обязанностей родителей и детей основывается на происхождении детей от данных родителей, которые несут ответственность за воспитание детей, формируют его нравственные принципы, оказывают воздействие на становление его характера и т.д. Местом жительства детей в возрасте до 14 лет является место жительства их родителей (ст. 20 ГК РФ). При раздельном проживании родителей они сами определяют, с кем из них будет проживать ребёнок, а в случае спора это решает суд, исходя из интересов ребёнка и с учётом его мнения (п. 3 ст. 65 СК РФ). Несовершеннолетние, достигшие четырнадцати лет, могут выбрать место своего жительства с согласия их родителей. Регистрация по месту жительства детей, не достигших четырнадцатилетнего возраста и проживающих вместе с родителями, осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении несовершеннолетних. Кроме того, ст. 67 СК РФ закрепляет право на общение с ребёнком дедушек, бабушек, братьев, сестер и других родственников. Постоянная связь с близкими родственниками очень важный фактор для полноценного развития ребёнка. Ключевые виды споров с которыми встречается Уполномоченный – это определение места жительства, порядка общения с родителями, порядка общения с близкими родственниками.

Как показывает анализ работы с такими заявлениями, по-прежнему, основной причиной неисполнения судебного решения и нарушения прав несовершеннолетних остается несогласие должника с вынесенным судебным решением, нежелание исполнять судебный акт, создание препятствий в общении ребёнка с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками; оказание на него психологического давления; намеренное сокрытие его местонахождения; незаконное перемещение ребёнка из одного города в другой; лишение права ребёнка на оказание медицинских, образовательных и иных услуг.

При рассмотрении обращений в поведении большинства родителей усматривается вовлечение в процесс конфликта и расторжения брака собственных детей, из-за стремления каждого из них сохранить возможность проживать с ребёнком, воспитывать его, участвовать в получении им образования. В качестве выбранных средств для достижений

этих целей в последнее время родители избирают путь психологического индуцирования ребёнка, направленного на формирование у него отвержения одного из своих родителей, неприязни к матери или отцу, нежелания общаться с ним или с ней, а также с родственниками со стороны отдельно проживающего родителя. С объективной точки зрения в результате: право жить и воспитываться в семье не восстановлено, нарушается право знать родителей, право на их заботу, совместное с ними проживание, право на общение с родственниками, право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей.

К сожалению, следует признать, что применяемые в ходе принудительного исполнения меры ответственности (взыскание с должников исполнительного сбора, временное ограничение на выезд из Российской Федерации, назначение административного наказания) оказываются недостаточными для побуждения должника к добровольному исполнению судебного решения. Как отмечают в ФССП России и как показывает практика работы Уполномоченного, не всегда административная санкция может обеспечить надлежащее исполнение положений законодательства Российской Федерации.

Негативный механизм с которым Уполномоченный встречается на практике: неисполнение решения суда, индуцирование ребенка, обращение в суд о невозможности исполнить решение. Имеются случаи вовлечения СМИ в семейный конфликт, формирование общественного мнения, косвенное давление на второго родителя, органы власти, суд. Запретов на размещение информации о семейном споре также нет.

По прежнему острым остаётся вопрос о наличии (либо отсутствии) оснований для принудительного исполнения исполнительных документов, содержащих требования «определить место жительства ребёнка» при их поступлении в территориальные органы ФССП России. Такая формулировка исполнительного документа не возлагает на должника обязанности по передаче ребёнка другому родителю и не содержит каких-либо иных требований обязывающего характера, предусмотренными действующим законодательством об исполнительном производстве. В практике Уполномоченного по работе с обращениями граждан также встречались случаи, при которых из-за неясности формулировок судебных решений родители, судебные приставы были вынуждены обращаться повторно в суд за разъяснениями порядка исполнения решений данной категории дел, что приводило к затягиванию сроков рассмотрения дела, ущемлению прав несовершеннолетних.

Кроме того, спорной остается формулировка в просительной части искового заявления одного из родителей, который одновременно с требованием определить место жительства ребёнка с ним просит суд «отобрать ребёнка у родителя». Вместе с тем, отобрание является иным материально-правовым требованием, имеющим иные основания и последствия применительно к положениям ст. ст. 77, 79 СК РФ. Так, согласно законодательству, а именно ст. 77 СК РФ, отобрание ребёнка возможно лишь при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью и только органами опеки и попечительства, которые вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Таким образом, Уполномоченный также считает, что использование в семейных правоотношениях формулировки «отобрать ребёнка» некорректно и данный вопрос требует дополнительной проработки со всеми заинтересованными ведомствами.

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач нашего государства стало внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров в контексте укрепления института брака и сокращение числа разводов. Таким образом, медиация в базовых законодательных актах страны рассматривается как необходимый правовой механизм в семейной политике, в том числе в воспитании детей, а также в защите основных прав и свобод человека, и тем самым подпадает под область исследований, проводимых конституционалистами.

Представляется, что специалистам органов опеки и попечительства следует учитывать, что мирное досудебное урегулирование спора в наибольшей степени соответствует интересам ребёнка, поскольку оно способствует установлению дружественных отношений между сторонами, позволяет исключить или минимизировать возможный ущерб здоровью и развитию ребёнка, вызванного конфликтом между его родителями, родственниками и иными лицами.

В этой связи Уполномоченный совместно с Ассоциацией профессиональных медиаторов Алтайского края, ГУ ФСПП по Алтайскому краю, министерством юстиции по Алтайскому краю подготовили проект «Родители навсегда» который ориентирован на расширение практики применения медиативных процедур для решения семейных споров. Данный вопрос обсуждался также на круглом столе, организованном совместно с юридическим институтом ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет».

В адрес Уполномоченного от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка поступило обращение Р.А.К. об уклонении Р.У.К. от добровольного выполнения судебного решения об определении места жительства несовершеннолетних детей.

В соответствии с судебным решением Наримановского районного суда Астраханской области года местом жительства несовершеннолетних детей определено с матерью в Алтайском крае. Однако, отец удерживает сына, 2012 года рождения, у себя, от добровольной передачи ребенка матери отказывается, препятствуя его общению с матерью. Уполномоченным были направлены обращения Уполномоченному по правам ребенка в Астраханской области, в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю. Ведомствами организованы мероприятия по установлению нахождения должника и ребенка.

В 2022 году Уполномоченный продолжила активное взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка из других регионов Российской Федерации как в рамках обмена опытом правоприменительной практики, так и в принятия мер по защите прав детей в конкретных случаях.

К Уполномоченному обратилось Генеральное консульство России в г. Алма-Ате о необходимости возвращения на территорию Российской Федерации несовершеннолетнего С.Д.А., 2008 года рождения, уроженца Бийского района Алтайского края, оставленного родителями в Алматинской области Республики Казахстан с лицом, не являющимся его законным представителем, в ситуации, представляющей угрозу его жизни и здоровью.

Мать мальчика в настоящее время проживает в Кемеровской области. Забирать ребенка в свою семью не намерена.

Отец, в июне 2022 года депортирован с территории Республики Казахстан. В настоящее время проживает в Бийском районе. После оставления ребенка с бывшей сожительницей в Республике Казахстан он ребенком не интересовался, с ребенком не общался, воспитанием не занимался, материально не обеспечивал.

Уполномоченный при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, Генерального консульства России в г. Алма-Ате, совместно с представителем органа опеки и попечительства, отцом несовершеннолетнего организовала встречу ребенка в с. Веселоярск Рубцовского района в месте расположения автомобильного грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации на территорию России. После возвращения несовершеннолетнего 28.11.2022 в Российскую Федерацию, он был временно помещен в КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рубцовска».

Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края:

Разработать комплекс дополнительных мер по профилактике отказов от воспитания детей в замещающих семьях, включающих повышение качества подготовки кандидатов, качества сопровождения и кризисной помощи;

усилить работу по обеспечению качественного контроля за условиями жизни детей-сирот в замещающих семьях, своевременному выявлению признаков проблем адаптации ребенка и оказанию помощи родителям в целях предотвращения причинения вреда ребенку, а также тщательному подбору кандидатов в замещающие родители.

Министерству образования и науки Алтайского края, Министерству социальной защиты Алтайского края, управлению юстиции Алтайского края:

Рассмотреть вопрос внедрения медиативных технологий и методов работы по мирному урегулированию споров и разрешению конфликтов в деятельность органов и организаций, работающих с семьями, выявляющих семейное неблагополучие;

Проработать вопрос о повышении культуры мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения семейных конфликтов, а также о развитии правовой грамотности родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей (в том числе доступности метода медиации семейно-правовых споров для каждой семьи);

Обеспечить взаимодействие служб семейной медиации с органами опеки и попечительства.

Органам местного самоуправления:

улучшить работу по подготовке заключений органов опеки и попечительства для судебного разбирательства по семейным спорам на основании рекомендаций министерства просвещения Российской Федерации;

совершенствовать механизмы выявления неблагополучия в семьях и организации профилактической работы с ними;

повысить эффективность межведомственного взаимодействия по реабилитации и (или) сопровождению семей, в которых родители (родитель) ограничены в родительских правах, с целью принятия мер, направленных на отмену ограничения в родительских правах и восстановление кровной семьи.

2.3. Право на охрану здоровья

Третий год подряд снижается количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, так за 2 года снижение в 2 раза. Всего поступило 71 обращение (2021 – 108, 2020 г. - 143), большая часть из которых связана с обеспечения лечебным питанием, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, качеством оказания медицинской помощи и ее доступности и т.д.

В 2022 году в медицинских организациях родовспоможения и детства работало 629 педиатров (2021 г. – 662), в том числе 412 участковых педиатра (2021 г. – 432) и 73 неонатолога (2021 г. – 73). Обеспеченность врачами-педиатрами в сравнении с прошлым годом уменьшилась и составила 13,2 на 10 тыс. детского населения (2021 г. – 13,7 на 10 тыс. детского населения). Это обуславливает тенденции снижения доступности медицинской помощи детскому населению.

Детская смертность (0 – 17 лет)

В 2022 г. в возрасте до 17 лет умерло 210 детей, на 3 ребенка больше, чем в 2021 году. В возрастной структуре детской смертности 33,8 % приходится на младенческую смертность (71 ребенок первого года жизни из 210 человек).

На II месте находятся инфекционные и паразитарные заболевания, умерло 35 детей, на 5 больше, чем в 2021 г.

III место занимают болезни нервной системы с удельным весом 12,9 %, умерло 27 детей, на 3 больше, чем в 2021 году.

IV место занимают болезни и состояния, возникающие в перинатальном периоде, в 2022 году на их долю пришлось 9,0 % всех случаев детской смертности 0-17 лет, умерло 19 детей, на 14 детей меньше, чем в 2021 году.

V место - врожденные аномалии с удельным весом 8,6 %. Всего от данных причин умерло 18 детей, на 4 ребенка больше, чем в 2021 году

VI место занимают новообразования с удельным весом 5,7 %. Всего от указанной причины умерло 12 детей, как и в 2021 году. На VII месте болезни органов кровообращения с удельным весом 5,2 %, умерло 11 детей, на 4 больше.

Младенческая смертность

Показатель младенческой смертности (по данным Росстата) за период январь-декабрь 2022 г. составил 4,0 ‰ (4,6 ‰ в 2021 г.). За данный период умер 71 ребенок в возрасте до 1 года, на 16 меньше, чем в 2021 г. (87 детей). Показатель младенческой смертности в крае ниже уровня по РФ и ниже показателя по СФО.

Материнская смертность

В 2022 году зарегистрировано 7 случаев материнской смерти, у всех основной причиной смерти были заболевания, осложняющие беременность, роды и послеродовый период. В сравнении с показателем Российской Федерации за 2022 год (13,5%) уровень материнских потерь остается достаточно высоким.

Заболеваемость детей

Уровень общей заболеваемости у детей от 0 до 14 лет в 2022 г. вырос на 3,0 % и составил 259088,95 (2021 г. – 251518,02). Общая заболеваемость снизилась по трём классам заболеваний: «Психические расстройства и расстройства поведения» на 12,4 %, «Болезни кожи и подкожной клетчатки» на 6,4 %, «Болезни нервной системы» на 5,5 %. По остальным классам общая заболеваемость детей 0-14 лет возросла: «COVID-19» на 108,4 %, «Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях» на 15,8 %, «Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин» на 14,7 %, «Новообразования» на 9,8 %, «Болезни органов пищеварения» на 6,8 %.

Уровень общей заболеваемости у подростков 15-17 лет вырос на 10,2 % и составил 298981,18 (2021 г. – 271239,20). Увеличение общей заболеваемости отмечается по классам: «COVID-19» на 120,3 %, «Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ» на 24,6 %, «Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин» на 16,2 %, «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» на 16,0%, «Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм» на 16,0 %.

Туберкулез

Алтайский край относится к числу регионов с неблагоприятной эпидемической ситуацией по туберкулезу: в 2021 г. по пораженности постоянного населения туберкулезом субъект занимает 74 ранговое место среди 85 субъектов Российской Федерации и 5 место среди 10 субъектов Сибирского Федерального округа.

Абсолютное число зарегистрированных новых случаев туберкулеза на территории края в 2022 году – 1328, что выше, чем в 2021 году (1170 человек) на 13,5%, но ниже в сравнении с 2018 годом (2053) на 35,3 %. Увеличилась заболеваемость туберкулезом детей в возрасте 0-14 на 21 %. Заболеваемость туберкулезом подростков в возрасте 15-17 лет в субъекте так же увеличилась на 80 %.

Своевременное выявление туберкулеза является одним из основных мероприятий, препятствующих распространению туберкулеза среди населения и повышающих вероятность благоприятного исхода лечения больных. Охват профилактическими осмотрами на туберкулез всеми методами выявлено 50 детей и 14 подростков. Охват иммунодиагностикой детей в возрасте 0-14 лет – 92,2 % (2021 г. – 91,2 %), подростков 77,6 % (2021 г. – 75,6 %).

Укомплектованность врачами–фтизиатрами составила 50 %, в предыдущем году 67,2 %, в целом по СФО – 76,9 %, по РФ – 80,4. Коэффициент совместительства составил 1,4, что выше рекомендуемого значения – 1,3. Значительную проблему фтизиатрической службы Алтайского края составляет высокая изношенность материально – технической базы противотуберкулезных учреждений. Согласно данным формы ВР–1Ф износ зданий лечебных и диагностических подразделений составил 36,4 % (рекомендуемый уровень не более 24 %); износ оборудования – 83 % (рекомендуемый уровень не более 50 %).

Заболеваемость злокачественными новообразованиями

На конец 2022 г. на учете в медицинских организациях края с диагнозом злокачественного новообразования состояло 353 ребенка в возрасте 0-17 лет (2021 г – 545; 2020 г. – 560), в т.ч. 341 ребенок в возрасте 0-14 лет (2021 г. – 339; 2020 г. – 339). Распространенность злокачественных новообразований среди детского населения 0-17 лет снизилась. В 2022 г. впервые выявлено 56 злокачественных новообразований у детей 0-17 лет (2021 г. – 53; 2020 г. – 57), в том числе у детей 0-14 лет – 50 (2021 г. – 46; 2020 г. – 49).

Наркологические заболевания

Показатель зарегистрированных наркологических расстройств остается выше показателя по РФ на 36 % (1213,8 на 100 тысяч населения) и показателя по СФО на 40 % (1176,3 на 100 тысяч населения). Показатель зарегистрированных заболеваний среди подростков в 2022 году остался практически на уровне 2021 года (908 подростков). Но в тоже время, краевой показатель зарегистрированных заболеваний среди подростков остается выше показателя по РФ в 2,3 раза и по СФО в 1,8 раз соответственно.

Показатель общей заболеваемости подростков с зависимостью от психоактивных веществ в 2022 году к уровню 2021 года вырос на 22 % и составил 8,1 на 100 тысяч подросткового населения, 6 подростков. Показатель общей заболеваемости подростков с пагубным (с вредными последствиями) употреблением психоактивных веществ остался на уровне 2021 года (823 человека).

Заболеваемость психическими заболеваниями

На сегодняшний день психиатрическая служба Алтайского края представлена 5 медицинскими организациями психиатрического профиля и психиатрическим отделением при Славгородской ЦРБ, а также психиатрическими кабинетами при центральных районных больницах. Из 59 районов Алтайского края в шести районах отсутствует врач-психиатр, в 31 районе – врачи-совместители.

В крае имеется: 1335 круглосуточных коек, из них для детей – 140 коек.

Число детей, у которых зарегистрированы психические заболевания, в 2022 году составило 24242 человек или 6007,4 на 100 тысяч детского населения, что на 13,5 % меньше, чем в 2021 году (28431 ребенка или 6944,3 на 100 тысяч детского населения).

Число подростков с зарегистрированными психическими заболеваниями в 2022 году составило 5024 или 6797,5 на 100 тыс. населения подросткового возраста, что на 9,4 % ниже, чем в 2021 г. (5669 подростков или 7499,7 на 100 тыс. населения подросткового возраста).

Наблюдения Уполномоченного свидетельствуют о низкой доступности психиатрической помощи, так специалисты сосредоточены в г. Барнауле в КГБУЗ

«Психоневрологический диспансер «Мать и Дитя», однако имеются трудности в получении талонов к специалистам, для жителей из сельской местности возникают дополнительные материальные трудности при поездке в Барнаул.

ВИЧ-инфекция - заболеваемость

Алтайский край входит в число высокопораженных ВИЧ-инфекцией регионов Российской Федерации. За все годы (с 1989 года), на 01.01.2023 года в Алтайском крае зарегистрировано 37270 случаев ВИЧ-инфекции. Пораженность ВИЧ-инфекцией, по итогам 2022 года, выявлено 24 ребенка. В Алтайском крае за все годы (с 1989 года), на 01.01.2023 года, ВИЧ-инфицированными женщинами рождено 5863 детей. В 2022 году родилось 354 ребенка, что на 39 меньше, чем в 2021 году (393). Ежегодно в регионе выявляется семья, отказывающаяся от лечения ребенка, имеющего данное заболевание. Уполномоченный привлекает организации с целью воздействия на законных представителей и понуждения к возобновлению лечения.

В таких семьях родители также имеют ВИЧ-инфекцию, однако не признают наличие такой болезни и возможности выявить заболевание лабораторными методами, как следствие родители сами уклоняются от лечения и не лечат ребенка. В 2022 году работа проводилась по ребенку Ш., мать ребенка приняла решение продолжить антиретровирусную терапию ребенку.

Заболеваемость кожными и венерическими заболеваниями

Распространенность неинфекционных кожных болезней среди детей и подростков края (от 0 до 17 лет) уменьшилась на 6,4 %. В структуре распространенности индикаторных заболеваний кожи у детей и подростков преобладает контактный дерматит, который составил 25,4 % в 2021 г. и 24,2 % в 2022 г.

Заболеваемость детей (от 0 до 17 лет) заразными кожными болезнями увеличилась в том числе: чесоткой на 6,9 %; микроспорией на 14,9 %; микозом стоп и кистей на 31,0 %.

Заболеваемость всеми формами инфекционных заболеваний, передающихся половым путем (ИППП), у детей (от 0 до 17 лет) увеличилась с 4,5 до 5,87 на 100 тыс. детского населения в 2022 году или на 23,3 %. Врожденного, детского и подросткового сифилиса нет в 2022 году. Увеличение заболеваемости у детей: гонореей – на 18,2 %, хламидиоз – на 33,3 %, трихомоноз – на 36,4 %.

Детская инвалидность

В 2022 году в крае число детей-инвалидов в среде детского населения от 0 до 18 лет составляет 10911 человек, среди которых 6475 мальчиков и 4436 девочек. Мальчики инвалиды составляют 59,3 %. Из общего числа детей-инвалидов 1160 – 10,6 % находятся в интернатных учреждениях. В целом уровень общей инвалидности в крае за прошедший год составил 228,53 на 10 тыс. детского населения (2019 г. – 208,79), рост на 3,6 %.

В возрастной структуре детской инвалидности самой многочисленной является возрастная группа 10-14 лет – 39,1 %, вторая по численности группа 5-9 лет – 29,7 %, на третьем месте дети подросткового возраста 15-17 лет – 21,2 %. Доля детей-инвалидов в возрасте от 0 до 4 лет составляет 9,9 %. Возрастная структура инвалидности в последний год выросла в основном в группе 10-14 лет на 3,8 %.

Структура инвалидности детей от 0 до 17 лет по причинам инвалидности стабильная. Ведущие ранговые места занимают психические расстройства (70-60 % – умственная отсталость), болезни нервной системы, врожденные аномалии развития, болезни эндокринной системы. Эти 4 класса занимают в структуре инвалидности 81,9 %. Группа инфекционных и соматических болезней в целом составляет только 18,1 %.

В адрес Уполномоченного поступило обращение С.Е.П. Заявитель сообщила об отказе медицинским работником поликлиники № 14 г. Барнаула во внеочередном обслуживании ребенка-инвалида.

При проверке обращения Министерство здравоохранения Алтайского края подтвердило указанные заявителем факты.

Медицинской организации было указано на строгое соблюдение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» на внеочередное предоставление медицинской помощи детям-инвалидам. С медицинским работником проведена разъяснительная работа.

Информация о необходимости оказания детям-инвалидам медицинской помощи во внеочередном порядке согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации доведена до сведения краевых медицинских организаций.

Медицинская помощь населению. Охрана здоровья матери и ребенка

За 2022 год под наблюдение акушеров-гинекологов поступило 16 973 беременных. На 31.12.2022 на мониторинге состояло 7929 беременных, из них 3410 высокого риска (43 %). В крае налажен мониторинг за социально-неадаптированными женщинами, на диспансерном учете этой группы состоит 6454 женщины фертильного возраста, из них по беременности – 330, завершили беременность родами 268 женщин.

На базе КГБУЗ «АККПЦ» функционирует Центр медико-психологической и социальной помощи беременным. Консультации специалистами Центра получили 17125 женщин, из них по поводу прерывания беременности 2726, из числа прошедших консультирование, решение о пролонгировании беременности приняли 726 женщин. В 2022 году в крае родилось 340 детей у женщин, отказавшихся от аборта.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних

В Алтайском крае в 2022 году план профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних составил 435135 детей в возрасте 1-17 лет, осмотрено 421394 чел., что составило 96,8 % (2021 г. – 96,0 %, 2020 г. – 107,7 %), кроме того, детей в возрасте до 1 года осмотрено 17562 человека. С помощью мобильных медицинских бригад осмотрено 34131 несовершеннолетний, что составило 8,1 % от общего количества осмотренных, (2021 г. – 9 %, 2020 г. – 10 %).

Для уточнения диагноза на 2 этап обследований направлено 8578 детей, что составило 2,0 % от осмотренных (2021 г. – 1,7 %, 2020 г. – 1,9 %). Количество прошедших 2 этап обследований составило 8543 человек, что составило 99,6 % от направленных (2021 г. – 99,9 %, 2020 г. – 100 %).

По результатам проведенных профилактических осмотров в 2022 году:

27,1 % детей установлена I группа здоровья (2021 г. – 28,8 %, 2020 г. – 27,3 %);

64,6 % детей имеют II группу здоровья с наличием функциональных или морфофункциональных расстройств, которые могут быть ликвидированы при своевременном начале лечения и адекватных реабилитационных мероприятиях (2021 г. – 62,7 %, 2020 – 62,4 %);

6,1 % детей имеют III группу здоровья - страдают хроническими заболеваниями в состоянии ремиссии (2021 г. – 6,4 %, 2020 г. – 7,8 %);

0,8 % детей имеют IV группу здоровья - дети, страдающие хроническими заболеваниями (состояниями) в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциями органов и систем организма либо неполной компенсацией функций (2021г. – 0,7 %, 2020 г. – 0,8 %);

1,3 % детей имеют V группу здоровья - дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями (состояниями) с редкими клиническими ремиссиями, частыми

обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, выраженной декомпенсацией функций органов и систем организма, наличием осложнений и требующими назначения постоянного лечения, с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением функций органов и систем организма и значительным ограничением возможности обучения или труда, дети-инвалиды (2021 г. – 1,4 %, 2020 г. – 1,7 %).

Наибольшее количество детей с нормальным уровнем физического развития отмечается в возрастной группе от 0 до 4 лет, удельный вес которых в данной возрастной категории составляет 97,4 % (2021 г. – 97,4 %, 2020 г. – 97 %). Количество детей с нормальным физическим развитием уменьшается к 10-14 летнему возрасту до 87,4 %. В возрасте 15-17 лет доля детей с нормальным физическим развитием составляет 87 %. Нарушение физического развития в виде дефицита массы тела отмечается у 2,3 % (2021 г. – 2,3 %, 2020 г. – 2,7 %), избыток массы тела – у 5,1 % (2021 г. – 4,6 %, 2020 – 4,9 %). Дети с низким ростом составляют 0,6 % (2021 г. – 0,6 %, 2020 г. – 0,7 %), с высоким – 1,3 % (2021 г. – 1,2 %, 2020 г. – 1,2 %).

В возрастной группе до 14 лет прервали беременность 3 пациентки (0,05 %), в группе от 15 до 17 лет – 42 пациентки (0,8 %).

Несмотря на ежегодное проведение медицинских осмотров несовершеннолетних сохраняется проблема информирования родителей о результатах диспансеризации, а также выдачи рекомендаций для поддержания здоровья, либо осуществления профилактических мероприятий. Одной из причин является недостаточный уровень развития школьной медицины, специалистов, которые могут разъяснить родителям результаты обследования. Полагаю, что результаты могут приносить ребенку значительно больше пользы в случае эффективного информирования законных представителей.

Организационные технологии

29.03.2022 г. организован и проведен совместный осмотр детей Алтайского края с врожденными порогами сердца, кардиомиопатиями, нарушениями ритма сердца сотрудниками ФГБНУ «Томский НМИЦ НИИ кардиологии». Проконсультировано 129 детей, из них детей до 1 года – 35 человек. 28.04 – 29.04.2022 г. организованы и проведены совместные осмотры детей Алтайского края с врожденными порогами сердца сотрудниками ФГБНУ «НМИЦ имени акад. Е.Н. Мешалкина». Проконсультировано 133 ребенка.

Паллиативная помощь

Оказание специализированной паллиативной медицинской помощи маленьким пациентам края осуществляют 3 медицинских организации.

Для оказания паллиативной медицинской помощи детскому населению в Алтайском крае развернуто 23 койки: КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» – 13 коек; КГБУЗ «Детская городская больница, г. Рубцовск» – 5 коек, КГБУЗ «Городская детская больница, г. Бийск» – 5 коек. Количество пролеченных детей увеличилось с 98 до 266 (увеличение в 2,7 раза в сравнении с 2018 г.). На дому паллиативную помощь оказывают 3 бригады.

Отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи: количество выездов для детей – с 474 до 3446 посещений (в 7,2 раза). Отмечается увеличение количества пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь: детей с 103 до 283 пациентов. В структуре по заболеваниям наибольший удельный вес среди детей имеют пациенты неврологического профиля.

Высокотехнологичная медицинская помощь

Высокотехнологичная медицинская помощь за 2022 года оказана детям – 1903 (в аналогичном периоде 2021 года – 1796 детям). Продолжается развитие телемедицинских

технологий при оказании медицинской помощи, всего проведено 777 консультаций, что обеспечивает качество диагностики и качество медицинского сопровождения детей. Увеличилось количество консультаций с национальными медицинскими исследовательскими центрами, составило 515 (2021-329).

В адрес Уполномоченного обратилась З.А., проживающая в Каменском районе, с просьбой об оказании высокотехнологичной медицинской помощи ребенку-инвалиду за пределами Алтайского края. Обращение было направлено в Министерство здравоохранения Алтайского края. По результатам рассмотрения обращения ребенок был проконсультирован врачом-нейрохирургом КГБУЗ «Краевая клиническая больница». Для проведения необходимого обследования ребенок приглашен на госпитализацию в психоневрологическое отделение для детей КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», назначена дата госпитализации.

В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным детям, КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» регулярно внедряет новые методы лечения и диагностики, например проведение генно-инженерной терапии у больных с язвенным колитом, болезнью Крона лекарственными препаратами инфликсимаб, ведолизумаб; у больных с тяжелыми, резистентными к терапии формами системной красной волчанки лекарственным препаратом белимумаб.

Лекарственное обеспечение

За счет средств федерального бюджета при обеспечении граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (федеральная льгота) в 2022 году было обеспечено 3462 ребенка в возрасте до 18 лет по 33750 рецептам на сумму 149 781,17 тыс. рублей (2021 г. – 2990 детей в возрасте до 18 лет по 34110 рецептам на сумму 125979,452 тыс. рублей; 2020 г. – 3335 детей в возрасте до 18 лет по 25284 рецептам на сумму 95452,01 тыс. рублей). По программе высокочрезвычайных нозологий лекарственные препараты получили 184 ребенка по 1027 рецептам на сумму 383 469,06 тыс. рублей.

Также в том числе за счет регионального бюджета обеспечены 94 ребенка (2021 г. – 139 детей, 2020 г. – 96), страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами на сумму 153,00 млн. рублей (2021 г. – 208,77 млн. рублей, 2020 г. – 413,24 млн. рублей).

За счет регионального бюджета лечебным питанием были обеспечены 675 детей по 1781 рецепту на сумму 36 676,51 тыс. рублей по постановлению ПП АК № 25 и по адресной помощи 153 ребенка по 378 рецептам на сумму 6681,0 тыс. рублей, всего в 2022 году 828 детей по 2159 рецептам на сумму 43357,51 тыс. рублей (2021 г. – 714 детей по 1398 рецептам на сумму 32 274,47 тыс. рублей).

За счет регионального бюджета лечебное питание для детей с орфанным заболеванием «Фенилкетонурия» в количестве 4115 банок (1646 кг) выдано 56 детям по 191 рецепту на сумму 23 879,74 тыс. рублей (2021 г. – на 15020,00 тыс. рублей, 2020 г. – 14920,00 тыс. рублей).

В 2022 году Уполномоченному поступило 5 обращений граждан по вопросу обеспечения детей лечебным питанием.

В адрес Уполномоченного поступило обращение К.В.С. по вопросу перебоя в обеспечения его детей лечебным питанием «Комида» импортного производства. В связи с непереносимостью дети не могут употреблять иное лечебное питание «Нутриген», имеющееся в достаточном количестве на складе уполномоченной Министерством здравоохранения Алтайского края фармацевтической организации.

Учитывая взаимозаменяемость питания Министерством здравоохранения Алтайского края заявителю было предложено обратиться за консультацией к генетику с целью замены импортного питания на отечественное, однако он отказался.

В целях соблюдения права детей на охрану здоровья Министерством здравоохранения была проведена работа со специалистами, участвующими в назначении и бесперебойным обеспечении детей лечебного питания.

По медицинским документам была проведена закупка питания для детей К.В.С. Заявителем питание получено. На складе уполномоченной организации был сформирован достаточный запас данного вида лечебного питания.

Рекомендации:

Министерству здравоохранения Алтайского края:

взаимодействие медицинских организаций с организациями социального обслуживания, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам ПМП;

принять системные меры по повышению кадровой обеспеченности врачами педиатрического профиля;

рассмотреть возможность организации стоматологической помощи под общим обезболиванием на площадке КГБУЗ «Детская городская больница, г. Рбцовск».

2.4. Право на образование

Защита права на образование является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Дошкольное образование

Система дошкольного образования Алтайского края охватывает более 97 тысяч детей. В крае представлены разные формы получения услуг дошкольного образования: группы полного дня пребывания, временного пребывания в детском саду и иных образовательных организациях.

Таблица 2.4.1.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Общее количество дошкольных организаций	344	348	350
2.	Численность находящихся в них детей	107075	102821	97004
3.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	101	68	8
4.	Количество семейных дошкольных групп	0	0	0
5.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
6.	Количество дошкольных групп в школах	262	207	184
7.	Численность находящихся в них детей	1991	2021	1546

Ежегодно к Уполномоченному обращаются родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся с жалобами о нарушении прав детей на получение дошкольного образования, о нарушении прав детей на охрану их жизни и здоровья в период пребывания их в образовательных организациях, об отсутствии специальных условий для получения образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году количество обращений, затрагивающих вопросы образования, встречались в 130 обращениях, составляющих 14,5% от общего числа поступивших обращений (в 2021 году поступило 198 обращений или 19,3 %). Значительное число обращений в данной рубрике (29,2%) касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (38 обращений), четверть (24,6%) обращений данной тематики касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (32 обращения). Наиболее актуальным остается вопрос обеспечения детей местами в муниципальных дошкольных образовательных организациях. В соответствии с законодательством Российской Федерации учет детей, имеющих право на получение дошкольного образования, ведут органы местного самоуправления.

Комплектование муниципальных дошкольных образовательных организаций осуществляется муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, при наличии свободных мест в соответствии с нормативами наполняемости возрастных групп, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.1.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», с учетом очередности.

Места в детских садах предоставляются детям, зарегистрированным на основании реестра очередников, формируемого автоматически, с учетом возраста детей, даты регистрации, наличия льготных оснований, района расположения предпочитаемых муниципальных образовательных организаций. При наличии свободных мест в муниципальных образовательных организациях они предоставляются следующим по очереди детям. Предоставление места ребенку без очереди невозможно.

Прием в муниципальные образовательные организации осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест.

В своих обращениях в адрес Уполномоченного граждане просят проверить законность отказа в предоставлении мест в предпочитаемых муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Гражданам разъясняется, что согласно пункту 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Соблюдение принципа очередности в комплектовании муниципальных дошкольных образовательных организациях не является ограничением в доступе к бесплатному дошкольному образованию. Увеличение мест в приоритетных для заявителя дошкольных образовательных организациях объективно невозможно из-за необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, нарушение которых повлечет нарушение прав участников образовательного процесса.

По-прежнему значительная часть таких обращений поступает от родителей несовершеннолетних детей, проживающих на территории г. Барнаула.

Вместе с тем, поступали обращения по вопросу необходимости увеличения мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях и от граждан, проживающих в иных муниципальных образованиях Алтайского края.

В адрес Уполномоченного обратились граждане, проживающие в с. Воеводском Целинного района. Поводом для обращения послужило нарушение срока введения в эксплуатацию здания дошкольного образовательного учреждения на 80 мест,

действующего на правах структурного подразделения МБОУ «Воеводская СОШ» (далее – также «Объект»).

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, строительство Объекта было начато в 2019 году подрядной организацией ООО «ППК «Прометей», но в результате ненадлежащего исполнения возложенных обязанностей по строительству Объекта государственный контракт с данной организацией был расторгнут в одностороннем порядке, ООО «ППК «Прометей» добавлено в реестр недобросовестных поставщиков. Завершение строительства осуществляло ООО «Аритон».

В связи со сложившейся экономической ситуацией, обусловленной развитием коронавирусной инфекции и внешним санкционным давлением в 2022 году, произошло отставание темпов строительства Объекта и ввода его в эксплуатацию. Срок запуска образовательного процесса в детском саду в селе Воеводском Целинного района был продлен. В настоящее время строительство Объекта завершено.

Органы исполнительной власти Алтайского края и органы местного самоуправления обеспечивают выполнение задачи по развитию дошкольного образования с учетом решения проблемы доступности мест в детских садах на территориях с высокой плотностью нового жилищного строительства. В 2022 году в крае функционировали 6 частных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, их посещало 922 ребенка.

В Алтайском крае с целью обеспечения доступности мест в детских садах, в том числе в яслях, в рамках дополнительного соглашения, заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Алтайского края от 15.12.2022 о реализации регионального проекта «Содействие занятости (Алтайский край)», завершено строительство 2 детских садов общей мощностью на 610 мест и перенесено достижение намеченных результатов на 2023 год в отношении детских садов в г. Барнауле (квартал 2038), в г. Белокурихе, г. Рубцовске.

В рамках соглашения, заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Алтайского края 04.10.2022 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Алтайского края на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2022 год выделено 108,7 млн. рублей в целях финансирования объектов с плановым сроком ввода до 31.12.2022. По заявкам главных распорядителей бюджетных средств финансирование за счет средств федерального бюджета составило 107,6 млн. рублей. Из краевого бюджета на строительство детских садов в 2022 году было выделено 1036,4 млн. рублей. В первом квартале 2023 года получены разрешения на ввод в эксплуатацию детского сада в г. Барнауле на 330 мест (квартал 2033), в Первомайском районе на 280 мест (мкр. Фирсова Слобода). Образовательным организациям выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В городах при комплексной застройке учитывается фактор доступности детского сада для жителей микрорайона. Вместе с тем, для некоторых граждан, воспитывающих детей, остается проблемой отсутствие в шаговой доступности муниципальных дошкольных образовательных организаций, предлагаемых им органами местного самоуправления.

Законодательством Российской Федерации и Алтайского края не предусмотрена обязанность органа местного самоуправления обеспечить местом именно в избранном родителем (законным представителем) ребенка дошкольном учреждении в случае отсутствия в нем вакантных мест.

По смыслу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» орган, уполномоченный принимать решения по обеспечению дошкольного образования несовершеннолетних, в случае отсутствия мест в заявленном образовательном учреждении вправе и обязан предложить альтернативные варианты, исходя из подведомственной ему территории.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась М.П.С., проживающая в г. Барнауле. В семье М.П.С. воспитывается двое детей, один из которых обучается в школе, другой посещает детский сад, расположенный на значительном расстоянии от места жительства, в другом районе города. В связи с призывом отца детей по мобилизации на военную службу для участия в специальной военной операции М.П.С. попросила оказать содействие в переводе младшего ребенка в детский сад в шаговой доступности от места жительства семьи. По итогам рассмотрения обращения комитет по образованию г. Барнаула предоставил ребенку заявителя место в муниципальной дошкольной образовательной организации с учетом интересов семьи.

Следует отметить, что для положительного решения вопроса, поставленного данным заявителем, имелись правовые основания: в соответствии с указом Губернатора Алтайского края от 28.10.2022 № 167 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу» органам местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края было рекомендовано обеспечить внеочередное зачисление детей военнослужащих по достижении ими возраста полутора лет в муниципальные образовательные организации Алтайского края, реализующие образовательную программу дошкольного образования (при наличии свободных мест) и освободить от платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации Алтайского края, реализующие образовательную программу дошкольного образования, одним из родителей (законных представителей) которых является военнослужащий.

Приказом комитета по образованию г. Барнаула от 17.11.2022 № 2123 Положение о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула дополнено нормами о внеочередном предоставлении мест в муниципальных образовательных организациях детям граждан, призванных на военную службу в Вооруженные силы Российской Федерации по мобилизации (при предъявлении справки военного комиссариата о мобилизации), а также детям граждан, заключивших в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы и участвующих в специальной военной операции (при предъявлении документа, подтверждающего факт прохождения военной службы и участия в специальной военной операции). Аналогичными нормами дополнены нормативные правовые акты, регулирующие порядок комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций в 64 муниципальных образованиях Алтайского края. В 69 муниципальных образованиях дети военнослужащих освобождены от платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

При рассмотрении обращений граждан по вопросу приема их детей на обучение по программам дошкольного образования не выявлено нарушений в деятельности муниципальных органов управления образованием.

По итогам рассмотрения 3 обращений место ребенку в муниципальной дошкольной образовательной организации предоставлялось в ходе текущего комплектования групп.

Получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет. По заявлению родителей детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте

(статья 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Законодательство Российской Федерации об образовании не содержит правового механизма продления образовательных отношений в сфере дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно части 1 и статьи 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные отношения прекращаются в связи с получением образования (завершением обучения) и отчислением обучающегося из образовательной организации на основании распорядительного акта об отчислении обучающегося из этой организации. Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами образовательной организации, прекращаются с даты его отчисления из организации, осуществляющей образовательную деятельность. В адрес Уполномоченного поступают обращения родителей детей с просьбой оказать содействие в решении данного вопроса в связи с тем, что по их мнению ребенок не готов к освоению образовательной программы начального общего образования в силу различных особенностей здоровья.

Так, М.Л.В. попросила оказать содействие ее ребенку с ограниченными возможностями здоровья в продлении образовательных отношений с муниципальной дошкольной образовательной организацией.

При рассмотрении обращения с участием комитета по образованию г. Барнаула было установлено, что образовательная программа несовершеннолетней М.Д.В. с учетом ограниченных возможностей здоровья определена территориальной психолого-медико-педагогической комиссией. На основании заключения территориальной психолого-медико-педагогической комиссии образовательная организация обязана создать специальные условия для получения образования обучающимся.

Заключение о наличии противопоказаний у М.Д.В. для получения начального общего образования отсутствует, поэтому правовых оснований для продления пребывания ребенка в муниципальной дошкольной образовательной организации нет.

Более 3 тысяч детей посещают дошкольные образовательные организации в рамках инклюзивного образования. Для работы с такими детьми и их родителями действуют службы ранней помощи, консультативные центры, логопедические группы, группы раннего развития, группы «Особый ребенок», лекотеки, центры игровой поддержки, детско-родительские клубы.

На базе муниципальных образовательных организаций действуют 675 консультационных центров, оказывающих консультативно-методическую поддержку родителям, воспитывающим детей дошкольного возраста, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В 2022 году в консультационные центры обратилось 5577 родителей, 5559 детей получили необходимые услуги. В работе консультационных центров задействовано 1385 штатных сотрудников и 81 внештатных.

Работа консультационных центров направлена на тесное сотрудничество образовательной организации с родителями в решении проблем воспитания, обучения, развития и оздоровления детей дошкольного возраста. Работа центров помогает обеспечивать максимальное сокращение социальной изоляции детей, не посещающих детский сад, и предоставлять им квалифицированную помощь специалистов.

В целях повышения информированности родителей детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов по вопросам обучения, развития и воспитания в 2022 году на платформе bitrix продолжил свою работу региональный портал для родителей «Развитие Детства» (далее – «Портал») с новостной лентой портала в социальной сети в Телеграмм-канал, которая создана 28.02.2022 года. Данный сервис обеспечивает оперативное распространение не только новых публикаций на портале, но и информирование родителей о важных для них текущих событиях, происходящих в

образовательном пространстве. За это время опубликовано 498 постов с информацией регионального значения, интересных родителям.

В 2022 году на портале размещено 70 авторских материалов, в том числе с использованием инфографики, видео-консультаций психологов и логопедов, электронных газет, функционирует интерактивная карта муниципальных образований и городов Алтайского края с информацией о специалистах органов образования, социальной защиты и здравоохранения, оказывающих услуги психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним детям. Наиболее востребованными в текущем учебном году оказались рубрики «Родителям для обследования ребенка на ПМПК» и «Родителям младшего школьника».

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», который направлен на оказание комплексной психолого-педагогической и информационно-просветительской поддержки родителям, на создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализацию программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье, три организации Алтайского края в 2022 году прошли конкурсный отбор на получение гранта в форме субсидии из федерального бюджета на создание консультационного центра: КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи», ФГБОУ высшего образования «Алтайский государственный педагогический университет», МАДОУ «Детский сад №261» г. Барнаул. По итогам 2022 года организациями-грантополучателями оказано 40 тысяч услуг.

Таблица 2.4.2.

Организация дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в 2022 году

Наименование показателей	Всего воспитанников*	В том числе с ОВЗ, в том числе дети-инвалиды с ОВЗ*	В том числе дети-инвалиды	Число групп*
Организации дошкольного образования всего: в том числе группы компенсирующей направленности	97004	3348	580	5066/230
в том числе для воспитанников: с нарушениями слуха	22	22	11	2
с нарушением речи	2148	2148	42	155
с нарушением зрения	163	163	21	14
с нарушением интеллекта(+ЗПР)	712	712	229	55
с нарушением опорно-двигательного аппарата	35	35	21	4
со сложным дефектом другого профиля	11	11	2	2
группы общеразвивающей направленности, из них:	0	0	0	0
для детей с туберкулезной интоксикацией (группы оздоровительной направленности)	93595	283	660	4812
для часто болеющих детей	269	0	0	11
группы комбинированной направленности	0	0	0	0
	147	147	20	11

В адрес Уполномоченного по-прежнему поступали обращения граждан в связи с отказом в допуске в муниципальные дошкольные образовательные организации детей без туберкулинодиагностики.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательных организаций относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся. Согласно части 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация при реализации образовательной программы создает условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивает соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов: санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 (далее - СП 2.4.3648-20), санитарные правила и нормы СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 №4 (далее - СанПиН 3.3686-21) и другие.

Заявитель Р.Е.Г. пожаловалась на отказ МБДОУ ЦРР «Детский сад № 16 «Кораблик» г. Барнаула допустить несовершеннолетнего Р.К.Р. в образовательную организацию без предъявления документа о туберкулинодиагностике или заключении врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

Заведующий детским садом Р.Е.Г. уведомила о необходимости предоставления заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания на основании пункта 823 СанПиН 3.3686-21 и временном отстранении ребенка от посещения МБДОУ с сохранением места в случае непредоставления указанного заключения в течение месяца с даты получения уведомления.

Установленное пунктом 823 СанПиН 3.3686-21 требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в дошкольную образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направленное на предупреждение возникновения, распространение туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, должно выполняться как дошкольными образовательными организациями, так и гражданами, чьи дети являются воспитанниками этих учреждений.

Родители Р.К.Р. не предоставили в детский сад заключение врача-фтизиатра об отсутствии заболевания у ребенка. ПЦР-тест на антитела к микобактериям туберкулеза, предоставленный родителями, не является медицинским заключением.

При рассмотрении обращения Р.Е.Г. нарушений прав ребенка на образование и охрану здоровья в деятельности образовательной организации не выявлено.

Заявителю разъяснено, что образовательная организация вправе запрашивать у родителей (законных представителей) медицинские заключения (медицинские справки), содержащие информацию о перенесенном заболевании (п.2.9.4 СП 2.4.3648-20), об осмотре с целью выявления инфекционных заболеваний, в том числе на педикулез (п.2.9.5 СП 2.4.3648-20), о туберкулинодиагностике или заключении врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом (п.823 СанПиН 3.3686-21).

К рассмотрению обращений граждан о нарушении прав воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций на охрану здоровья и безопасность в период пребывания их в образовательных организациях привлекались Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю и органы прокуратуры Алтайского края.

1. Так, в обращении А.М. указывалось на ненадлежащую организацию питания в МБДОУ «Детский сад № 197» г. Барнаула, несоответствие рациона питания

воспитанников гигиеническому нормативу, иные нарушения санитарно-эпидемиологических требований.

По результатам проверки фактов, указанных заявителем, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю проведена оценка организации питания детей в МБДОУ «Детский сад №197». Установлено, что примерное десятидневное меню, по которому организовано питание детей, разработано с нарушением требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), фактический рацион питания не соответствует утвержденному меню.

Согласно представленной накопительной ведомости контроля за рационом питания, количество мяса 1-й категории в нетто по дням в граммах на одного человека соответствует гигиеническому нормативу; в ежедневном рационе детей отсутствуют соки, фрукты, сыр, не соблюдается минимальный среднесуточный набор пищевой продукции: молока и кисломолочных продуктов, яиц, рыбы, масла сливочного, творога, что является нарушением требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Нарушены требования СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» к образовательному процессу: продолжительность прогулок детей составляет менее 3 часов в день.

За выявленные нарушения ответственное должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 6.7. (Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, образовательной организации выдано предписание об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

2. При проверке фактов нарушения права воспитанников на обеспечение безопасности их жизни и здоровья в МБДОУ «Первомайский детский сад «Колосок», указанных в обращении М.Т.В., прокуратурой Бийского района было установлено несоответствие группы № 9 требованиям пункта 3.1.11 СП 2.4.3648-20 в части отсутствия кабинок для верхней одежды и санитарного узла. В группе № 6 не хватало 1 спальное места, группе № 3 - 2 кроватей. В группе № 2 имелось только 20 кабинок для полотенец воспитанников и 10 крючков, расположенных близко друг к другу. В группе № 4 на 30 детей имелось только 27 кабинок для верхней одежды, в группе № 8 на 28 детей имелось 26 кабинок. В группах № 6,7 отсутствовали приборы для обеззараживания воздуха.

В некоторых группах отсутствовали вторые эвакуационные выходы, отмечены другие нарушения, влияющие на обеспечение безопасности воспитанников.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором Бийского района в адрес МБДОУ «Первомайский детский сад «Колосок» внесено представление.

В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования государственной программы «Развитие образования в Алтайском крае» в период с 2021 по 2022 год для дошкольных образовательных организаций приобретено кухонное и прачечное оборудование, мебель общей стоимостью более 2,5 млн. руб.

В целом ситуация с питанием воспитанников дошкольных образовательных организаций в Алтайском крае выглядит следующим образом.

По вопросу реализации права детей на дошкольное образование Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

принять меры по развитию сети муниципальных дошкольных образовательных организаций и созданию дополнительных мест в действующих, в том числе для детей от 2 месяцев до 3 лет, с учетом территориальной доступности;

увеличить расходы на организацию питания обучающихся с учетом санитарно-гигиенических требований;

обеспечить надлежащее материально-техническое содержание зданий муниципальных организаций дошкольного образования и прилегающей к ним территории.

Общее образование

Таблица 2.4.3.

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Количество общеобразовательных организаций	682	682	680	
2.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	312	312	452
3.		охрану	636	636	664
4.		пожарную сигнализацию	682	682	680
5.		«тревожную кнопку»	682	682	680
6.		Численность обучающихся в них детей	276312	280574	285640
7.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	47132	60781	61705	
8.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0	
9.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	4	4	4	
10.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	4	4	4
11.		охрану	4	4	4
12.		пожарную сигнализацию	4	4	4
13.		«тревожную кнопку»	4	4	4
14.	Численность обучающихся в них детей	2293	2122	2312	
15.	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего	462	669	746	
16.	Из них: дети с ОВЗ	113	115	115	

В 2022 году в закон Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» вносились изменения в части осуществления государственного контроля (надзора) за образовательной деятельностью зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства), за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования (закон Алтайского края от 03.02.2022 № 5-ЗС), а также в части предоставления государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах имеющей государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях, организацию предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах имеющих государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, реализуемых в

государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации (закон Алтайского края от 02.03.2022 № 13-ЗС).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» статья 7 Закона № 56-ЗС дополнена правом Правительства Алтайского края на дополнительное финансовое обеспечение осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня. Установлено, что решение об открытии группы продленного дня и о режиме пребывания в ней детей принимается образовательной организацией, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, с учетом мнения родителей (законных представителей) обучающихся. В группе продленного дня наряду с присмотром и уходом за детьми осуществляется их воспитание, подготовка к учебным занятиям, а также могут проводиться физкультурно-оздоровительные и культурные мероприятия (закон Алтайского края от 31.10.2022 № 86-ЗС).

В 2022 году Уполномоченному поступило 9 обращений по вопросу зачисления детей в муниципальные общеобразовательные организации г. Барнаула. В соответствии с нормами 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» такие обращения направлялись в комитет по образованию г. Барнаула, все дети были зачислены в образовательные организации.

Министерством образования и науки Алтайского края совместно с комитетом по образованию города Барнаула проведен анализ зачисления обучающихся в первые классы МАОУ «СОШ № 133», МАОУ «СОШ № 135», МАОУ «СОШ № 136» на 2022-2023 учебный год, который показал, что численность проживающих на закрепленной за школой территории несовершеннолетних значительно превышает количество имеющихся мест. С учетом демографической ситуации часть домов, ранее закрепленных за МАОУ «СОШ № 133», МАОУ «СОШ № 135», МАОУ «СОШ № 136», прикреплена к другим образовательным организациям, что позволило своевременно перераспределить детей в другие образовательные организации в пределах пешеходной доступности.

Министерством образования и науки Алтайского края и муниципальными органами управления образованием осуществляется прогнозирование численности обучающихся на следующий учебный год по закрепленным территориям, на основании которого реализуется комплекс дополнительных мер, направленных на обеспечение доступности мест в школах, расположенных в непосредственной близости от места проживания несовершеннолетних. Для этого в муниципальных организациях Алтайского края: организован учет детей, проживающих на территории муниципального района, муниципального округа, городского округа, на основании которого осуществляется закрепление территорий за образовательными организациями; запланировано строительство новых школ в городах Новоалтайске и Барнауле, пристроев к существующим зданиям школ; к началу 2022-2023 учебного года введено дополнительно 665 ученических мест в школах за счет переоборудования имеющихся помещений под учебные кабинеты, открытия дополнительных классов в общеобразовательных организациях, в первую очередь первых и десятых, увеличения наполняемости классов при условии соблюдения санитарных норм.

В 2022 году в Алтайском крае завершено строительство 2 общеобразовательных организаций (МБОУ «Заводская СОШ» на 140 учащихся в с. Заводское, Троицкого района; МБОУ «Средняя школа №15» в г. Новоалтайске, проектной мощностью 550 мест).

По направлению «Образование» краевой адресной инвестиционной программой 2022 года предусмотрена реализация 33 мероприятий в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае». На строительство общеобразовательных организаций (12 школ и 2 пристроев к зданиям школ) в 2022 выделены средства из федерального и краевого бюджетов в сумме 2578,0 тыс. рублей. Из средств краевого бюджета на реализацию 19 мероприятий на разработку проектно-сметной

документации на строительство общеобразовательных организаций выделен лимит краевого бюджета в сумме 120,8 тыс. рублей.

В 2022 году в Алтайском краевом центре дистанционного образования при КГБОУ «Алтайский краевой педагогический лицей-интернат» 180 детей-инвалидов получают образование с использованием дистанционных образовательных технологий.

Уполномоченному поступали обращения граждан о ненадлежащем материально-техническом состоянии зданий образовательных организаций и прилегающих к ним территорий. Наряду со строительством новых общеобразовательных организаций следует уделять внимание благоустройству их территорий, созданию безопасных пешеходных переходов и тротуаров.

Так, заявитель О.Г.К. пожаловалась на длительное отсутствие освещения территории, прилегающей к МБОУ «СОШ № 49» г. Барнаула.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство, включая освещение улиц и зданий, относится к компетенции городского округа. Как следует из информации, предоставленной по данному вопросу администрацией г. Барнаула, ведущим инженером технико-эксплуатационного отдела комитета по образованию г. Барнаула был проведен визуальный осмотр, в ходе которого выявлено, что система наружного освещения не охватывает всю территорию МБОУ «СОШ № 49».

Работа по установке дополнительных осветительных приборов будет выполнена в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики города Барнаула» в 2023 году.

В рамках исследования «Индекс детского благополучия» в разделе «Образование» остановимся на субъективной оценке несовершеннолетних. На вопрос «Оцените, как часто вам интересно на уроках и занятиях в школе» 12,2% детей говорят «никогда», «редко», что выше чем остальных регионах (10,2%). Меньшую заинтересованность проявляют подростки из г. Барнаула (15,7%), чем в сельской местности (9,3%).

Ребята оценивали и степень интереса обучения в школе и колледже (по 5 балльной шкале), выявлено, что совсем не нравится учиться 5,4% детей, а 8,4% очень низко оценивают свою заинтересованность, что также выше чем показатели других регионов (4,2% и 7% соответственно). Самый большой процент ребят, которым не нравится учиться находятся в государственных организациях, отмечу, что дети в приемных семьях, фактически также являющиеся оставшимися без попечения родителей, показывают в 3 раза лучшие результаты по данному показателю.

Еще один вопрос касался итоговых оценок в школе («Все пятерки», «Только пятерки и четверки», «Есть тройки», «Встречаются двойки, приходится исправлять»). на четверки и пятерки учатся 47,6% детей в Алтайском крае и 52,4% детей в других регионах. Это может говорить о качестве образования и необходимости поиска методов его повышения. Кроме того, в нашем регионе также больше число детей, которые ответили, что учатся на двойки – 5,2%, против 3,8% в других регионах.

Вопросы домена «Образование» включают тему восприятия среды, в которой обучается ребенок, ее комфортности и, напротив, агрессивности. Как показали результаты, около 50% чувствуют себя абсолютно безопасно в школе. Однако есть дети (5%), которые отмечают, что одноклассники относятся к ним «плохо» или «скорее плохо». Эта группа детей требует повышенного внимания, так как связана с риском деструктивного поведения, суицидов и иных нарушений в поведении. Особенно высок процент детей, к которым относятся плохо одноклассники – дети, проживающие в интернатных организациях. Негативный ответ на вопрос здесь дало 14% детей.

Полностью и частично согласны, что были ситуации, когда в школе унижали ровесники 17,1% (10-13 лет) и 11,1% (14-17 лет).

Данные субъективные оценки детей требуют внимания и принятия мер на уровне как муниципальных образований, так и каждой школы. В число специалистов которых следует включить в оценку происходящей ситуации в каждой школе нужно психолога, советника по воспитанию. В министерстве образования и науки Алтайского края имела положительная практика работы коллегиального органа по вопросам развития психологической службы, полагаю, что такой орган может актуализировать проблемы и сделать развитие системы помощи более целенаправленным.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено две формы получения образования: в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

С учетом тем, отраженных в 2022 году в обращениях граждан, в рамках реализации задачи содействия совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченным изучен опыт применения семейной формы образования для обучения детей в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Таблица 2.4.4.

Сведения о детях, обучающихся по семейной форме образования

№	Наименование	По состоянию на 30.09.2022
1.	Общая численность учащихся, получающих начальное общее, основное общее и среднее общее образование в муниципальном образовании	279178
1.1	Из п.1. Численность детей, получающих начальное общее образование	119765
1.2.	Из п.1. Численность детей, получающих основное общее образование	139593
1.3.	Из п.1. Численность детей, получающих среднее общее образование	19820
2.	Численность детей на семейной форме образования	1615
2.1.	Из п.2. Численность детей, получающих начальное общее образование	742
2.2	Из п.2. Численность детей, получающих основное общее образование	706
2.3.	Из п.2. Численность детей, получающих среднее общее образование (самообразование)	168
3.	Из п. 2. Численность детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на семейной форме образования (начальное общее образование + основное общее образование)	545
3.1.	Из п.3. Численность детей, получающих начальное общее образование с интеллектуальными нарушениями (умственной отсталостью)	355
4.	Из п. 2. Численность детей на семейной форме образования, и перешедших на неё в связи с конфликтами в школе, девиантным поведением	6
4.1.	Из п. 4. Численность детей, проживающих в семьях в социально опасном положении, либо состоящих на профилактическом учете в ПДН	0

Источник: администрации муниципальных районов, городских округов и городов Алтайского края

Часть 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет родителям преимущественное право на обучение своих детей перед другими лицами, что согласуется с их правом выбора для ребенка семейной формы получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в семье, установленного пунктами 1,2 части 3 статьи

44 Федерального закона от 28.12.2012 № 273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

При выборе семейной формы получения общего образования родители (законные представители) информируют об этом орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которого они проживают (часть 5 статьи 63 Федерального закона от 28.12.2012 № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Правоприменительная практика норм Федерального закона, регулирующих отношения, связанные с семейной формой получения детьми начального общего, основного общего, среднего общего образования, показывает, что данная форма образования неэффективна для несовершеннолетних, *находящихся в социально опасном положении, а также для детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении.*

По смыслу Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, следует ограничить в праве выбора семейной формы образования. Особенно актуально это утверждение в отношении семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), воспитывающих детей-инвалидов.

Вместе с тем, по состоянию на 30.11.2022 из 55 детей-инвалидов, проживающих в семьях СОП, 31 ребенок не посещал муниципальные организации дошкольного образования, из 137 детей-инвалидов школьного возраста, 8 получали общее образование в семейной форме, 9 – детей-инвалидов вообще не были включены в систему начального, основного, среднего образования (г. Барнаул - 3 ребенка, Алейский район - 1 ребенок, Советский район - 2 ребенка, Тальменский район - 1 ребенок, Шелаболихинский район - 2 ребенка).

Отрицательными последствиями для детей-инвалидов, проживающих в семьях СОП, могут быть нуждаемость в их социализации, социальной реабилитации, недостаточное развитие коммуникативных навыков.

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено мотивированное предложение обратиться в адрес субъектов права законодательной инициативы о необходимости внесении соответствующего изменения в часть 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации».

Создание специальных условий для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами является обязанностью образовательной организации, подлежащей неукоснительному соблюдению. Однако в практике Уполномоченного встречаются случаи ненадлежащего исполнения этой обязанности со стороны администраций образовательных организаций.

Показательна работа с обращением А.А.Е., воспитывающей ребенка-инвалида по зрению.

А.А.Е., воспитывающая ребенка-инвалида по зрению пожаловалась Уполномоченному на нарушение права на образование в связи с отсутствием специальных условий для обучающегося в МБОУ «Баевская СОШ».

Министерством по образованию и науке Алтайского края, комитетом Администрации Баевского района по образованию (далее - Комитет) проведена внеплановая проверка организации обучения на дому ребенка-инвалида А.К.

Было установлено, что в соответствии с частью 5 статьи 12, пунктом 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ «Баевская СОШ» разработана и утверждена приказом директора адаптированная основная общеобразовательная программа (далее - АООП НОО) для

слепых детей (вариант 3.2). Вместе с тем структура и содержание АООП НОО для слепых детей (вариант 3.2) не соответствовала требованиям федерального государственного образовательного стандарта обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утверждённого приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее - ФГОС ОВЗ).

Индивидуальные учебные планы А.К. на 2020/2021, 2021/2022 учебные годы не обеспечивали реализацию АООП НОО для слепых детей (вариант 3.2). Учебными планами не были запланированы для реализации обязательные учебные предметы и коррекционные курсы, рекомендуемые ФГОС ОВЗ (вариант 3.2), не предусмотрен выбор обучающейся курсов внеурочной деятельности. Содержание учебных планов определено на основе ФГОС ОВЗ (вариант 3.3).

В нарушение части 2 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией не созданы специальные условия для получения образования обучающейся на дому А.К. по АООП НОО (вариант 3.2): отсутствовали специальные учебники, пособия, средства обучения, отвечающие особым образовательным потребностям слепых обучающихся.

В нарушение части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» директором МБОУ «Баевская СОШ» не была обеспечена реализация АООП НОО для слепых обучающихся с учётом психофизических особенностей обучающейся с НО ДА (вариант 3.2) А.К.

По фактам выявленных нарушений директор МБОУ «Баевская СОШ» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Комитет по образованию Администрации Баевского района обеспечил подготовку необходимых документов на повторное комплексное психолого-медико-педагогическое обследование обучающейся в ФРЦ ПМПК Алтайского края.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края МБОУ «Баевская СОШ» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ежегодно поступают обращения родителей по вопросу нарушения прав их детей – несовершеннолетних обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от психического и физического насилия, оскорбления, предусмотренные статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В 2022 году поступило 14 обращений родителей учащихся общеобразовательных школ.

Так, заявитель С.С.Н. сообщил о нарушении права несовершеннолетнего обучающегося Н.З. на уважение человеческого достоинства, защиту от психического насилия, оскорбления личности (статья 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») в деятельности педагогического работника МБОУ «СОШ № 17» г. Новоалтайска.

Как следует из информации, представленной комитетом по образованию г. Новоалтайска по итогам проверки указанных в обращении фактов, в целях обеспечения дисциплины обучающегося Н.З. классным руководителем был проведен «малый совет профилактики», что не было предусмотрено локальными нормативными актами образовательной организации. Мероприятие, проведенное классным руководителем в отношении несовершеннолетнего обучающегося Н.З. и его родителя С.С.Н. по собственной инициативе, не соответствовало нормам Положения о Совете по профилактике безнадзорности и правонарушений общеобразовательной организации (далее также – Совет), МБОУ «СОШ № 17», Правилам внутреннего распорядка для обучающихся (далее – Правила), МБОУ «СОШ № 17», части 3 статьи 43 Федерального

закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Дисциплина в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников).

Присутствие при его проведении лиц, не являющихся педагогическими работниками образовательной организации, причинило моральный вред обучающемуся, что привело к его нежеланию посещать образовательную организацию. В переводе обучающегося в другой класс директором школы было отказано.

Уполномоченным предложено комитету по образованию г. Новоалтайска привести деятельность МБОУ «СОШ № 17» по поддержанию дисциплины в соответствии с требованиями законодательства.

С ответственными работниками школы, принимавшими участие в указанном мероприятии, проведена профилактическая работа о соблюдении норм этики педагогических работников и должностной инструкции.

Директору МБОУ «СОШ № 17» указано о недопущении подобных ситуаций в образовательной организации и предложено привести локальные нормативные акты школы в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 25.04.2016 № 02-02/02/1103.

Достигнута договоренность с директором МБОУ «СОШ № 17» о переводе Н.З. в параллельный класс.

Вопросы организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении и получающих общее образование в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница» были изучены Уполномоченным в ходе посещения этой медицинской организации. Было установлено, что в нарушение части 5 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, обучение таких детей может быть также организовано образовательными организациями в медицинских организациях на основании заключения медицинской организации и письменного обращения родителей (законных представителей). Министерство образования и науки Алтайского края проверило организацию обучения детей, находящихся на лечении в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63» и выполнение Порядка регламентации отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях в Алтайском крае, утвержденного приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 31.01.2014 № 619.

В результате выявлен факт отсутствия у родителей детей права выбора формы обучения. Фактически все обучающиеся изучают образовательные программы в очно-заочной форме обучения. Администрация МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63» недостаточно контролирует организацию образовательного процесса.

В целях улучшения организации образовательного процесса внесены изменения в форму заявления родителей в части реализации права выбора очной или очно-заочной формы обучения. Изменены действующие индивидуальные учебные планы обучающихся в части распределения учебной нагрузки. Для родителей в больнице размещен учебный стенд, содержащий информацию об организации обучения. Должностные лица образовательной организации привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение части 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Статьей 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 113, Министерством просвещения Российской Федерации № 306 утвержден Порядок обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования.

Из опыта посещения Уполномоченным мест содержания под стражей несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых, выявлено, что форма получения ими образования в форме самообразования является неэффективной. Получению качественного образования в форме самообразования препятствуют следующие обстоятельства: достаточно высокая сложность образовательных программ выпускных классов основного общего и среднего общего образования, низкая мотивация несовершеннолетних к обучению, стресс, обусловленный нахождением детей в трудной жизненной ситуации и отсутствием родительского попечения.

Вместе с тем, качество обучения прямо взаимосвязано с возможностью реализации права получения несовершеннолетними среднего профессионального и высшего образования и их дальнейшей социально-бытовой и культурной адаптации. В связи с этим, представляется необходимым императивный характер нормы части 2 статьи 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» заменить на диспозитивный, что устранил правовую коллизию между данной нормой и частью 4 статьи 63 о праве выбора родителями (законными представителями) формы получения общего образования и формы обучения с учетом мнения ребенка.

Данное предложение направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для изучения возможности подготовки в рамках реализации полномочия, установленного пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», мотивированного предложения в адрес субъектов права законодательной инициативы о внесении соответствующего изменения в часть 2 статьи 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Согласно информации, полученной от Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» это предложение поддержано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вопросы организации питания обучающихся традиционно находятся в поле зрения Уполномоченного. Здоровое питание имеет важное значение для обеспечения гармоничного роста и развития детей, определяет их физическую и умственную работоспособность. В 2022 году продолжилось совершенствование нормативного правового регулирования предоставления бесплатного питания отдельным, наиболее уязвимым, группам обучающихся.

В связи с изменением федерального законодательства в 2022 году законом от 31.10.2022 № 86-ЗС закон Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» полномочия органов местного самоуправления в сфере образования дополнены нормами об определении порядка предоставления обучающимся с ограниченными возможностями здоровья за счет средств местного бюджета мер

социальной поддержки. Закон Алтайского края от 06.09.2007 № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях» признан утратившим силу.

Постановлением Правительства Алтайского края от 15.11.2022 № 427 утвержден Порядок предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано краевыми государственными общеобразовательными организациями на дому.

Право на получение бесплатного двухразового питания имеют обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано общеобразовательной организацией на дому. Бесплатное двухразовое питание предоставляется обучающимся с ограниченными возможностями здоровья только за дни обучения. Бесплатное двухразовое питание обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляется в виде сухого пайка (продуктового набора) родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося с ограниченными возможностями здоровья или совершеннолетнему обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья. Рекомендованный перечень продуктов, подлежащих включению в состав сухого пайка (продуктового набора), и его стоимость устанавливается приказом Министерства образования и науки Алтайского края. Замена сухого пайка (продуктового набора) на денежную компенсацию не производится. Сухой паек (продуктовый набор) обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляется с учебного дня, следующего за днем издания приказа общеобразовательной организации. Финансовое обеспечение расходов на предоставление сухого пайка (продуктового набора) обучающимся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется за счет средств краевого бюджета, доведенных до Министерства как главного распорядителя бюджетных средств.

На основании указа Губернатора Алтайского края от 28.10.2022 № 167 приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 11.11.2022 № 68-П утвержден Порядок предоставления бесплатного одноразового горячего питания обучающимся в краевых государственных образовательных организациях в соответствии с которым бесплатное одноразовое горячее питание предоставляется несовершеннолетним обучающимся - членам семей граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в специальной военной операции.

Меры поддержки предоставлены: детям, обучающимся в краевых государственных образовательных организациях по образовательным программам основного общего и среднего общего образования; обучающимся очной формы обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Алтайского края. Меры поддержки предоставляются краевыми государственными общеобразовательными организациями и краевыми государственными профессиональными образовательными организациями, подведомственными Министерству образования и науки Алтайского края. Основанием для предоставления мер поддержки является приказ образовательной организации. Приказ образовательной организации издается в течение одного рабочего дня со дня получения заявления и документов. Денежная компенсация за пропущенные дни не предоставляется.

Информация о деятельности общеобразовательных организаций по организации питания поступала как из обращений граждан, так и из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю. Данная тема была предметом обсуждения членами Экспертного совета при Уполномоченном. В частности, были изучены результаты анкетирования детей и их родителей (законных представителей) по оценке фактического питания детей,

проведенного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, и предложения по качеству питания, поступившие при этом от обучающихся и их родителей (законных представителей).

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, обучающиеся и их родители предлагали ввести в школьных столовых вегетарианское меню, меню по типу «Шведский стол», разнообразить ассортимент овощей и фруктов, увеличить вес порций мясных блюд, добавить в меню напитки без сахара, уменьшить количество выпечки. Кроме того, поступили предложения об открытии буфетов, организации питания для детей, посещающих кружки и секции, в удобное для них время.

О проведении государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования (далее – ГИА-11) в 2022 году.

При проведении государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования (далее - ГИА-11) в 2022 году было задействовано 113 пунктов проведения экзаменов (далее - ППЭ). Из них 95 – на базе образовательных организаций, 16 – на дому, 1 – на базе учреждения УФСИН, 1 – на базе учреждения здравоохранения.

При проведении государственного выпускного экзамена по программам среднего общего образования (далее – ГВЭ-11) задействовано 43 ППЭ, из них 15 – на базе образовательных организаций, 17 – на дому, 11 – в УФСИН.

В 2022 году в экзаменационных испытаниях приняли участие 10465 выпускников текущего года. Из них в ЕГЭ – 10318, в ГВЭ – 147. По сравнению с 2020 годом снизились результаты по русскому языку, химии, биологии, географии, литературе, информатике и ИКТ. Улучшились результаты по истории, обществознанию и иностранным языкам.

При проведении государственной итоговой аттестации по программам основного общего образования (далее - ГИА-9) в 2022 году было задействовано 329 ППЭ. Из них 154 – на базе образовательных организаций, 161 – на дому, 11 – на базе учреждения УФСИН, 3 – на базе учреждения здравоохранения. Результаты ЕГЭ в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизились по русскому языку, химии, биологии, географии, литературе, информатике и ИКТ. Улучшились результаты по физике, истории, обществознанию и иностранным языкам.

Транспортное обеспечение обучающихся в Алтайском крае осуществляется в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об Образовании в Российской Федерации». Для всех обучающихся образовательных организаций Алтайского края организован подвоз к образовательной организации и обратно. В 2022/23 учебном году в регионе осуществляется подвоз 14 077 обучающихся из 715 населенных пунктов 516 школьными автобусами по 683 маршрутам. Вопрос обеспечения безопасности организации подвоза обучающихся контролируется Министерством образования и науки Алтайского края, главами муниципальных районов и городских округов, руководителями муниципальных органов управления образованием, органами внутренних дел.

Дополнительное образование

Программы дополнительного образования детей реализуются в детских садах, школах, учреждениях дополнительного образования (4 краевые и 98 муниципальных организаций), образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования, а также в негосударственных организациях, имеющих лицензию на дополнительное образование.

По состоянию на 31.12.2022 охват детей дополнительным образованием составил 78,8 % (291 002 человек, в том числе 27 568 обучающихся по программам спортивной подготовки). С 2019 года в крае функционирует Навигатор дополнительного образования детей, основной задачей которого является обеспечение каждой семьи информацией о современных общеразвивающих программах дополнительного образования детей. В

системе дополнительного образования детей внедряются механизмы персонифицированного финансирования и персонифицированного учета посредством использования сертификатов ПФДО (электронный сертификат персонифицированного финансирования дополнительного образования). Включены в систему персонифицированного дополнительного образования 1283 поставщиков услуг, которые предлагают более 13 тысяч программ для обучающихся Алтайского края. На конец 2022 года выдано более 275 тысяч сертификатов дополнительного образования. В регионе также действуют 89 муниципальных детских школ искусств и две школы при профессиональных образовательных организациях. Функционируют 80 физкультурно-спортивных учреждений (15 детско-юношеских спортивных школ, 34 спортивные школы, 18 спортивных школ олимпийского резерва, КГБПОУ «Алтайское училище олимпийского резерва» и другие). В 13 учреждениях осуществляется работа по дополнительным общеразвивающим программам в области физической культуры и спорта.

В рамках изучения «Индекса детского благополучия» было изучено мнение детей о посещении дополнительных занятий. В результате выяснено, что больше всего подростки отмечают включенность в спортивные занятия (33,6%), дополнительные занятия по школьным предметам (14,5%), далее по степени охвата – музыка, пение, театр (9,9%), танцы (9,9%), рисование, лепка (7,6%), иностранные языки (6,7%), программирование, робототехника (3%), затруднились ответить 4,9% детей. Однако вызывает настороженность, что 30,2 % детей указывают, что ничем не занимаются. Вместе с тем, дополнительные занятия – это основа профилактики вовлечения в деструктивные сообщества и развитие интересов ребенка, формирование разносторонней личности. В связи с этим дополнительной задачей для советников директора является реальный анализ посещения детьми дополнительных занятий, помощь в выборе образовательных программ, содействие во включении.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края, органам местного самоуправления:

продолжить мероприятия по увеличению количества ученических мест в школах, снижения наполняемости классов с учетом соблюдения санитарных норм;

проводить контрольно-надзорные мероприятия по организации образовательного процесса несовершеннолетних обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также являющихся подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей;

продолжить мероприятия по улучшению организации питания обучающихся с учетом соблюдения санитарных норм и предложений, обучающихся и их родителей по формированию меню;

возобновить деятельность коллегиального органа при министерстве образования и науки Алтайского края, осуществляющего координацию развития психологической службы.

продолжить мероприятия по организации транспортного обеспечения обучающихся;

советникам директора уделить внимание реальной включенности детей в дополнительное образование и оказать помощь детям, испытывающим трудности в определении образовательных программ;

принять меры по нормализации климата в подростковых коллективах.

Среднее профессиональное образование

В Алтайском крае большое внимание уделяется развитию среднего профессионального образования.

Таблица 2.4.5.

Сведения об образовательных учреждениях среднего профессионального образования

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования	48	48	48
2.	Из них: с общежитиями	42	42	42
3.	Численность поступивших в них, всего	15084	15273	15745
4.	В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	665	695	653
5.	Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов	378	374	365
6.	Всего обучающихся в них	44550	46671	46915
7.	В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	2016	2069	2001
8.	Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов	716	677	608

Наиболее востребованными специальностями являются следующие:

Агрономия, всего обучающихся 360, из них 19 детей-сироты; Технологическое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобиля, всего обучающихся 1415, из них 4 детей-сироты;

Информационные системы и программирование, всего обучающихся 2611, из них 16 детей-сироты;

Гостиничное дело, всего обучающихся 683, из них 33 детей-сироты; Лесное и лесопарковое хозяйство, всего обучающихся 525, из них 19 детей-сироты.

Наиболее востребованные специальности в образовательных учреждениях среднего профессионального образования в сфере культуры: театральное творчество – 79 человек, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 3;

хореографическое творчество – 129 человек, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 4;

этнохудожественное творчество – 22 человека, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2;

инструментальное исполнительство (по виду инструментов) - 245 человек, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 10;

вокальное искусство - 31 человек, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 1;

сольное и хоровое народное пение (по виду хоровое народное пение) - 32 человека, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей -1.

В связи с принятием Федерального закона 30.12.2021 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» законом Алтайского края от 31.10.2022 № 86-ЗС закон Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» дополнен нормами, в соответствии с которыми Правительство Алтайского края наделено правами на организацию предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в образовательных организациях субъектов Российской Федерации, а также на предоставление государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов наделены правом на организацию профессионального обучения по

программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях.

Вместе с тем, по разным причинам не все обучающиеся успешно проходят государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования, что не позволяет им перейти на новую ступень общего образования и получить профессиональное образование. Несовершеннолетние фактически незаняты, что влечет за собой риски совершения такими подростками преступлений, в том числе относящихся к категории тяжких. Кроме того, в течение года ряд несовершеннолетних утрачивают знания и навыки и не могут успешно пройти итоговую аттестацию в новом учебном году. Данная социальная ситуация фактически ограничивает возможности для профессионального развития подростков. Подобная проблема характерна для многих субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения формирования готовности обучающихся Алтайского края к самостоятельному решению задач профессионального становления с 2016 года реализуется проект по получению первой профессии при получении основного и среднего общего образования, в том числе за счет средств краевого бюджета. Главными задачами проекта является предоставление школьникам возможности сделать профессиональный выбор, развить интерес к будущей специальности. За этот период около 2 тысяч школьников получили первую профессию, в том числе, официант, продавец, сварщик, повар, тракторист, оператор ЭВМ, социальный работник.

В рамках государственного задания данные программы профессионального обучения реализуют 16 профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Алтайского края.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края: расширить возможность получения профессий рабочих, должностей служащих в рамках освоения образовательных программ среднего профессионального образования для несовершеннолетних, не прошедших государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования.

2.5. Отдых и оздоровление

Одним из приоритетов государственной политики в интересах детей является обеспечение условий для реализации права каждого ребенка на отдых и оздоровление.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

С 1 июня 2022 года в Алтайском крае стартовала летняя оздоровительная кампания, которая продлилась до 31 августа 2022 года. В Алтайском крае уполномоченным органом по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации отдыха,

оздоровления и занятости детей» является Министерство образования и науки Алтайского края (далее – Минобрнауки Алтайского края).

Взаимодействие федеральных надзорных ведомств, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по проведению детской оздоровительной кампании координирует краевая межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей Алтайского края, состав которой утвержден распоряжением Губернатора Алтайского края от 21.04.2022 № 54-рг. Формат работы комиссии включает заседания с рассмотрением актуальных вопросов и заслушивание глав администраций, видеоконференции, выездные проверки в период приемки и работы летних оздоровительных учреждений.

В 2022 году в едином реестре организаций отдыха детей и их оздоровления зарегистрировано 830 организаций отдыха детей и их оздоровления с учетом 100% наполняемости от плановой мощности. Общий охват отдыхом и оздоровлением в лагерях составил 89 766 детей (плановый охват – 81 570 человек), в том числе: 461 лагерь с дневным пребыванием детей – 43734 детей, 315 профильных лагерей с дневным пребыванием детей – 14097 детей, 49 загородных оздоровительных организаций – 29084 детей, 5 санаторно-оздоровительных организаций – 2851 детей.

К началу оздоровительного сезона во всех детских лагерях проведены текущие ремонты, выполнены предписания надзорных органов. Приказом Минобрнауки Алтайского края от 28.03.2022 № 430 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2022 году»:

определена средняя стоимость путевки на оздоровительные смены и краевые специализированные смены для детей-инвалидов и детей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края в размере 23700 рублей (смена не менее 14 дней), 35500 рублей (смена не менее 21 дня);

определен размер софинансирования стоимости путевки в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления из средств краевого бюджета:

для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 6300 рублей;

дополнительно для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), являющихся сотрудниками органов государственной власти Алтайского края и краевых государственных учреждений, – 4350 рублей;

для многодетных семей, направивших на отдых в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края троих и более детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 23700 рублей на третьего и каждого последующего ребенка.

Заявочная кампания на софинансирование путевок в организации отдыха детей и их оздоровления организована посредством региональной информационной системы в сфере детского отдыха и оздоровления (<https://camps22edu.ru>) открыта с 1 апреля 2022 года.

По сведениям пресс-службы Ростуризма, продажи путевок в организации отдыха детей и их оздоровления с «кешбэком» завершены досрочно, 14 июня 2022 года. Более 12 000 граждан получили данные выплаты из федерального бюджета.

Минобрнауки Алтайского края заключены соглашения со всеми администрациями муниципальных районов и городских округов Алтайского края о предоставлении субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей из краевого бюджета. Размер софинансирования стоимости путевок в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления из средств краевого бюджета в 2022 году составил 164 290,0 тыс. рублей.

На основе межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, образования, культуры, спорта, социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних, заинтересованных общественных организаций Правительством Алтайского края организована работа по вовлечению детей в различные формы занятости

и досуга с учетом соблюдения требований комплексной безопасности. Особое внимание уделено детям, состоящим на различных видах учета.

В период летней оздоровительной кампании в 2022 году в 69 муниципальных образованиях организована работа досуговых и дворовых площадок для детей и подростков на свежем воздухе (парки, скверы, площади, стадионы, спортивные площадки и другое) в соответствии с их возрастом, интересами и увлечениями. К организации мероприятий привлекались педагоги дополнительного образования, вожатые, инструкторы, молодые педагоги, студенты организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, волонтеры, активисты общественных движений, добровольцы. Общее количество детей, охваченных досуговыми и дворовыми площадками составило 86 420 детей.

В крае активно реализуется проект «Умные каникулы онлайн» – совместный коллективный проект краевых учреждений дополнительного образования, подведомственных Минобрнауки Алтайского края. На сайте «Алтайские каникулы» (<http://www.dooc-altai.ru/monitoring.html>) детям предлагается открытый доступ к различным мастер-классам, видео-урокам, онлайн-экскурсиям, играм, викторинам, конкурсам, выставкам, экспериментам и т.д. Особое внимание на площадке уделялось правилам безопасного поведения детей в различных ситуациях. Кроме того, проект «Умные каникулы онлайн» вызвал большой интерес педагогического сообщества, к проекту присоединились муниципальные учреждения дополнительного образования детей со своими мероприятиями.

Всего полезной занятостью и досуговой деятельностью в летний период 2022 года охвачено 96% (264 034 детей), в том числе 100% детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2022 году из средств краевого бюджета на организацию и проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерству социальной защиты Алтайского края выделено 8295,0 тыс. рублей. Данные средства позволили организовать отдых и оздоровление 348 детей в загородных оздоровительных организациях («Маяк», «Звездный», «Имени Ю.А. Гагарина») следующих категорий:

дети-инвалиды – 70 путевок;

дети с девиантным поведением – 190 путевок;

дети ветеранов и участников боевых действий в спецоперации на Украине – 88 путевок.

Заезды детей прошли в соответствии с графиком, программные мероприятия смен реализованы при взаимодействии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, полиции.

В июне текущего года учреждениями социальной защиты в детском лагере отдыха «Маяк» проведены мероприятия с детьми по формированию жизнестойкости и навыков преодоления стресса, а также по популяризации детских правовых служб и восстановительных технологий, тренинги «Линия доверия». Мероприятиями охвачено 190 детей.

На оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из краевого бюджета по линии образования выделено 8500,0 тыс. рублей, что позволило приобрести 370 путевок в загородные оздоровительные организации. Кроме того, 108 воспитанников центров помощи отдохнуло за счет собственных средств учреждений, 251 – в учреждениях здравоохранения и социальной защиты.

Особое внимание в период проведения летней оздоровительной кампании 2022 года уделялось занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (общее количество на 01.10.2022 составляет 3127 несовершеннолетних) из них:

отдыхом и досугом в загородных организациях отдыха детей и их оздоровления, в лагерях с дневным пребыванием детей и профильных сменах различной тематической направленности планируется охватить 2167 несовершеннолетних;

более 900 человек охвачено мероприятиями, организованными муниципалитетами на досуговых площадках.

Эффективным способом организации летнего отдыха являются палаточные лагеря, что обусловлено широким спектром возможностей указанной формы отдыха. Преимущества связаны с небольшим уровнем затрат на приобретение базового оборудования в сравнении с затратами на возведение стационарных объектов, мобильностью, самое важное – создание оптимальных условий для приобретения детьми новых навыков, развития, хорошего самочувствия и психологического благополучия. В сравнении со стационарными организациями отдыха и оздоровления значительно снижены и текущие затраты на содержание действующих объектов. Вместе с тем, доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летний период 2022 года на территории Сибирского федерального округа, невысока и составляет 2,14%. За время пандемии количество палаточных лагерей снизилось на 30% (если в 2019 году работало 177 палаточных лагерей, то в 2022 году – 123 палаточных лагеря). Снижение произошло во всех регионах Сибирского федерального округа, за исключением Омской области. В Алтайском крае в 2022 году палаточные лагеря не функционировали.

Потенциально эффективным видится создание «лагерей-спутников», организованных на базе стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей. Так в Кемеровской области – Кузбассе в текущем году в данном формате функционировали 5 лагерей. На территории Новосибирской области из 10 организованных палаточных лагерей, 7 палаточных лагерей находились на территории стационарных организаций отдыха и оздоровления детей. Необходимость в расширении такого опыта отмечают и в тех регионах Сибирского федерального округа, где климатические условия не позволяют организовать проживание детей на базе обособленного палаточного лагеря.

Одной из целевых групп детей, к организации отдыха и оздоровления которых необходим особый подход, являются дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья. В 2022 году в период летней оздоровительной кампании различными формами отдыха в субъектах Сибирского федерального округа были охвачены 23% детей от общего числа детей-инвалидов (2021 год – 16%, 2020 год – 1%, 2019 год – 31%).

Необходимым условием организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья является создание доступной и развивающей среды, позволяющей обеспечить их полноценную интеграцию и личностную самореализацию

В предыдущие годы Уполномоченный инициировал организацию отдыха и оздоровления для детей с различными нарушениями здоровья, в том числе обучающихся по адаптированным образовательным программам. В прошлом году было проведено пять краевых, профильных, инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья с общим охватом 220 детей:

- специализированная краевая профильная смена для слабовидящих детей;
- специализированная краевая профильная смена для слабослышащих детей;
- специализированная краевая профильная смена для детей с целиакией;
- специализированная краевая профильная смена «Преодоление» для детей с ДЦП;

В период летней оздоровительной кампании 2022 года проводились следующие мероприятия, направленные на профилактику несчастных случаев с несовершеннолетними:

- размещение информации на сайтах муниципальных органов управления образованием;

- размещение информации в «уголках безопасности» в организациях отдыха детей и их оздоровления;

проведение семинара-совещания для педагогических работников; проведение родительского онлайн-собрания;

проведение профилактических бесед, инструктажей по правилам безопасного поведения в летний период.

В период летних каникул активно реализовывался проект «Родительский патруль». В состав родительских патрулей входят социально активные, ответственные и неравнодушные родители. Общественные формирования «Родительский патруль» проводят проверки водных объектов и ведут профилактическую и разъяснительную работу по соблюдению правил и обеспечению безопасности детей на воде во всех муниципальных образованиях края. Особое внимание родительские патрули уделяют местам несанкционированного купания. С 01.06.2022 проведено рейдов – 8770; охвачено мест – 8691; выявлено и пресечено нарушений – 3507; проведено профилактических бесед – 6141.

Информирование населения о работе по организации занятости и досуга школьников осуществлялось посредством размещения сведений на официальных сайтах Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края, органов управления образованием, образовательных организаций, учреждений дополнительного образования, культуры, спорта, социальной защиты, порталах «Алтайские каникулы», а также через средства массовой информации, родительские группы в социальных сетях.

Во всех образовательных организациях с несовершеннолетними обучающимися и воспитанниками проведены занятия по тематике «Основы безопасности». Ежемесячно проводятся инструктажи и занятия по теме «Пожарная безопасность в школе», «Меры предосторожности, правила поведения для детей и подростков на водоемах», «Опасность нахождения на льду, о приемах спасения при провале под лед», тренировочные занятия по эвакуации во время пожара, а также по сигналу оповещения об угрозе чрезвычайной ситуации. В образовательных организациях проведены контрольные мероприятия противопожарного и антитеррористического состояния.

В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года в загородных оздоровительных организациях были выявлены следующие нарушения:

соответствие действующим гигиеническим нормативам;

требований к отделке помещений, качеству мебели и технологического оборудования;

обеспечение мер антитеррористической защищенности (периметральное ограждение, видеонаблюдение и пр.);

замена систем автоматической противопожарной защиты.

Руководителями загородных оздоровительных организаций приняты меры по приведению лагерей в надлежащее состояние, выполнению в полном объеме предписаний надзорных органов. Все предписания надзорных органов к началу летней оздоровительной кампании 2022 года организациями отдыха детей и их оздоровления устранены.

Основной проблемой в организации отдыха и оздоровления в регионе остается ветхость зданий и сооружений. Основные годы постройки загородных оздоровительных организаций в Алтайском крае 1930-1960 гг. (43,13 %), 1970-1980 гг. (35,29 %), последнее введение в эксплуатацию загородного оздоровительного лагеря состоялось в 1980 году, изношенность зданий и сооружений составляет более 70%. За последние 5 лет были закрыты и не эксплуатируются по назначению 13 организаций.

Правительством Алтайского края принимаются меры по развитию, предотвращению закрытия и репрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления различных организационно-правовых форм, не допущению сокращения объектов отдыха и оздоровления детей.

В 2022 года Уполномоченному поступило 15 обращений о недостатках в деятельности летнего лагеря отдыха и оздоровления детей. Факты, указанные в обращениях, не подтвердились.

К Уполномоченному обратился О. о нарушении прав несовершеннолетних детей на отдых при распоряжении земельными участками детского оздоровительного лагеря «Чайка», с. Мамонтово.

По результатам проверки установлено, что из 1,5 га земли, которые стали предметом обсуждения и которые не предоставлены лагерю «Чайка», - 70% (1,05 га) составляют болота и кустарниковые насаждения, а также на нем расположены два здания, признанные аварийными и подлежащими демонтажу. Данный земельный участок не использовался в организации оздоровительной деятельности детей и не предоставлялся детскому лагерю. Администрацией Мамонтовского района было организовано проведение заседания комиссии по проведению оценки последствий принятия решения о сдаче в аренду земельного участка, расположенного рядом с территорией ДОЛ «Чайка». По итогам заседания комиссии, в составе которой был представитель прокуратуры Мамонтовского района, 25.04.2022 было единогласно принято решение, согласно которому сдача в аренду спорного земельного участка не влияет на качество и объем предоставляемых услуг по обеспечению жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей.

В настоящее время под детский лагерь «Чайка» предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МКУДО «Мамонтовский ДЮЦ» земельный участок общей площадью 14,6 га для оздоровительной деятельности. На данном земельном участке, предоставленном для организации и проведения летнего отдыха оздоровительного лагеря «Чайка», имеется пляж и место для купания детей. Обустройство «нового пляжа с хорошим дном для купания детей» не планировалось ни на участке, выставленном на аукцион, ни на каком-либо другом месте.

По информации, предоставленной комитетом Администрации Мамонтовского района по образованию, в детском оздоровительном лагере «Чайка» проводится летний оздоровительный сезон для детей Мамонтовского района и других районов Алтайского края. В лагере работают все площадки и помещения для отдыхающих детей. Строительство частным лицом на территории лагеря не ведется, территория используется исключительно для организации отдыха детей.

По данным прокуратуры Алтайского края, образовательными организациями, спортивными школами и другими учреждениями для детей допускаются выезды в каникулярный период на базы отдыха, гостевые дома и иные организации, не включенные в реестр организаций отдыха и оздоровления детей с грубыми нарушениями Правил перевозки. Например, одной из спортивных школ края (далее – спортивная школа, учреждение) в июле 2022 года запланирована организованная перевозка 57 несовершеннолетних для проведения летних сборов на туристическую базу.

Для поездки определен автобус, принадлежащий спортивной школе, вместимостью 35 человек. Перевозка остальных детей осуществлена перевозчиком по договору фрахтования на основании заявки законного представителя одного из воспитанника спортивной школы.

Фактически осуществлена перевозка несовершеннолетних на двух автобусах без назначения старшего ответственного за нее, который осуществляет координацию действий водителей данных автобусов и ответственных по данным автобусам.

20.07.2022 при следовании к месту отдыха водитель автобуса, принадлежащего спортивной школе, совершил дорожно-транспортное происшествие - съезд с дороги с последующим опрокидыванием транспортного средства, в котором пострадали несовершеннолетние.

Вопреки пункту 2.1 статьи 12 Федерального закона №124 спортивной школой организован выезд для летнего отдыха и оздоровления детей в туристический комплекс, не включенный в реестр.

По материалам прокурорской проверки 20.07.2022 возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 238 УК РФ.

В целях устранения допущенных спортивной школой нарушений законодательства о перевозке детей, об основных гарантиях прав ребенка при организации отдыха и оздоровления и недопущения их впредь 28.07.2022 прокурором Железнодорожного района г. Барнаула директору спортивной школы внесено представление, которое рассмотрено 16.08.2022, до сведения тренерского состава доведены требования закона о проведении тренировочных сборов в местах, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, 5 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с отсутствием контроля за деятельностью подведомственных краевых государственных учреждений, организаций и допущенными ими нарушениями, прокуратурой края 01.08.2022 и.о. министра спорта Алтайского края внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено, руководитель спортивной школы наказан в дисциплинарном порядке (объявлено замечание), подведомственные учреждения проинформированы о порядке организации выездов для проведения тренировочных процессов.

Проверкой туристического комплекса выявлены многочисленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, об основных гарантиях прав ребенка, санитарно-эпидемиологического законодательства, в целях устранения указанных нарушений прокурором Солонешенского района 27.07.2022 в отношении руководителя базы вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ (назначено наказание в виде предупреждения), а также ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ (назначено наказание в виде предупреждения), внесено представление об устранении вышеизложенных нарушений.

На контроле Уполномоченного также находится такая сфера развлекательной деятельности как аттракционы, которая является причиной случаев причинения вреда здоровью посетителям аттракционов, преимущественно детям. В Алтайском крае в 2021 году из-за грубейших нарушений эксплуатантами аттракционов требований безопасности произошел ряд резонансных инцидентов, в результате которых детьми были получены тяжелые травмы. Поэтому в 2022 году работа по профилактике травматизма в данном виде развлекательной деятельности была продолжена.

Исключить или минимизировать количество таких случаев возможно, в том числе, посредством проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, позволяющих своевременно выявлять нарушения в процессе эксплуатации аттракционов и принимать меры по их устранению. Вместе с тем, проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий не представлялось возможным в связи с несовершенством федерального законодательства, регулирующего указанную сферу деятельности.

В рамках проведения Уполномоченным совместно с региональным исполкомом Общероссийского народного фронта в Алтайском крае мероприятий по обеспечению безопасности детей были вскрыты нарушения в деятельности хозяйствующих субъектов при эксплуатации аттракционной техники (батуты, аттракционы).

Недостатки в обеспечении безопасности игровых комплексов и надувных аттракционов рассмотрены с участием администрации г. Барнаула, инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края.

С эксплуатантом аттракциона в парке семейного отдыха «Эдельвейс» (ул. Юрина, 275б) проведена профилактическая беседа, в ходе которой он объявил о решении прекратить эксплуатацию батута.

От эксплуатантов батутов, расположенных по адресам: ул. Г. Исакова (в районе Народной площади), ТЦ «Балт» (ул. Балтийская, 116), ТЦ «Огни» (ул. А.Петрова, 2196) в инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края поступили видеоматериалы от эксплуатанта об устранении нарушений.

Необходимо отметить, что на указанные батуты были выданы акты оценки технического освидетельствования, подтверждающие их безопасность. В связи с чем, в

адрес специализированной организации, выдавшей акты, направлено письмо о более тщательном подходе к оценке технического освидетельствования в части проверки и фиксации в акте всех несоответствий, дефектов и замечаний.

В настоящее время в Алтайском крае зарегистрировано 66 аттракционов. Вопрос государственной регистрации аттракционов находится на постоянном контроле в инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края.

Рекомендации:

продолжить работу по обеспечению систематического контроля за соблюдением прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании;

предусмотреть максимально возможный охват летним оздоровительным отдыхом детского населения региона;

принять меры по обеспечению психолого-педагогического сопровождения детей и подростков с девиантным поведением;

организовать подготовку вожатых к работе, общению с детьми из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении во время их пребывания в детских оздоровительных лагерях в летний период;

провести полную инвентаризацию недействующих организаций отдыха и оздоровления в регионах, оценив возможность их модернизации/капитального ремонта, а также необходимые для этого средства;

рассмотреть возможность наращивания палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций;

расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем создания лагерей труда и отдыха и привлечения коммерческого сектора;

обеспечить максимальный охват детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья), организованными формами отдыха;

развивать профильные смены и адаптированные туристические продукты для детей, имеющих нарушения психического и физического здоровья;

рассмотреть возможность развития системы краткосрочной занятости: экскурсии, туризм, походы;

актуализировать опыт организации семейных лагерей в Российской Федерации и рассмотреть возможность внедрения данной формы оздоровления в практику Алтайского края;

расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению работать с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т.д.);

рассмотреть возможность привлечения бизнес-структур для установления шефства над отдельными организациями отдыха и оздоровления;

развивать круглогодичные лагеря с разнообразными профильными сменами для разных категорий несовершеннолетних.

2.6. Право на социальное обеспечение

Статья 7 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека.

В 2022 году в России по инициативе Президента Российской Федерации Путина В.В. фактически завершено формирование системы поддержки семей с детьми. На основании Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной выплате семьям, имеющим детей» была введена и выплачивалась нуждающимся в социальной поддержке семьям с детьми от восьми до семнадцати лет ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка.

Путин В.В. отметил, что главная задача государственной поддержки - свести к минимуму угрозу бедности для российских семей: и тех, где только рождается ребенок, и для тех, которые уже воспитывают детей. Семьи с детьми, проживающие в Алтайском крае, получали меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Таблица 2.6.1.

Информация о выплатах семьям, имеющим детей, за счет средств краевого бюджета в 2022 году

№/п	Наименование выплат	Количество граждан, чел.
1	Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (получатели/дети)	67774/84494
2	Единовременное пособие при рождении одновременно троих и более детей, предусмотренное на их воспитание	0
3	Ежегодная денежная выплата на обеспечение детей одеждой в случае рождения в семье троих и более детей	87
4	Единовременная денежная выплата для подготовки к школе первоклассников из многодетных семей	6600
5	Ежегодная денежная выплата для подготовки к школе учащихся 2-11 классов из многодетных семей	49458
6	Региональный материнский семейный капитал	2410
7	Ежемесячное пособие на ребенка (получатели/дети)	80216/163229
8	Ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (получатели/дети)	15444/18453
9	Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву (получатели/дети)	20/21
10	Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (получатели/дети)	13/16
11	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей-дошкольного возраста (дети)	34506
12	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей – учащихся общеобразовательных организаций (дети)	50226
13	Единовременное пособие гражданам, усыновившим детей	126
14	Ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей	1362
15	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	17958
16	Дополнительная пенсия детям, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона	8
17	Денежная компенсация расходов на обучение детей в образовательных организациях высшего образования края семьям, имеющим 9 и более детей	0
18	Единовременная выплата семьям студентов, обучающихся по очной форме в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Алтайского края (при рождении первого ребенка/при рождении второго ребенка или последующих детей)	3
19	Ежегодная выплата на школьные нужды	61089

В 2022 году законодательство Алтайского края, регулирующее меры социальной поддержки для семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, претерпело ряд

существенных изменений, связанных как с изменением федерального законодательства, так и с изменением экономической ситуации.

В рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 02.05.2021 № Пр-753 с целью создания целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми для сведения к минимуму риска бедности таких семей с 01.01.2023 в Российской Федерации введено единое пособие гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам (далее – «единое пособие»). Универсальное пособие предоставляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» субъекты Российской Федерации провели инвентаризацию установленных законодательством субъектов Российской Федерации пособий, выплат и иных мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам, имеющим детей в возрасте от 8 до 17 лет.

В Алтайском крае условия и порядок предоставления ежемесячного пособия на ребенка, выплачиваемого за счет средств регионального бюджета (далее – «ежемесячное пособие»), аналогичны условиям и порядку предоставления выплат на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Законом Алтайского края от 02.11.2022 № 93 внесены изменения в закон Алтайского края от 15.10.2004 № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка», согласно которым ежемесячное пособие назначается на ребенка (детей) при условии неполучения на него (них) универсального пособия.

В целях расширения направлений и улучшения условий использования гражданами средств регионального материнского (семейного) капитала (далее – «региональный материнский капитал») внесены изменения в закон Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае». Устранены ограничения на использование средств регионального материнского капитала на образование ребенка (детей) в части оплаты присмотра и ухода за ребенком в детском саду посредством исключения из закона условия об истечении трех лет с даты рождения (усыновления) ребенка, давшего право на региональный материнский капитал. Таким образом, установлена возможность использования средств регионального материнского капитала на оплату присмотра и ухода за ребенком в детском саду сразу после рождения (усыновления) ребенка, давшего право на региональный материнский капитал.

В целях финансовой поддержки семей с детьми с 01.01.2023 введено новое направление использования средств регионального материнского капитала – получение денежной выплаты, предоставляемой периодически в размере величины прожиточного минимума на ребенка, установленной в Алтайском крае, после рождения (усыновления) ребенка, давшего право на региональный материнский капитал, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Алтайском крае. Базовый размер регионального материнского капитала, установленный законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, увеличен при рождении одновременно троих детей на 213 тыс. рублей, при рождении четверых и более детей – на 284 тыс. рублей.

Одним из важнейших принципов семейного законодательства Российской Федерации является право человека жить и воспитываться в семье. Данное право предусмотрено статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Дети же с ограниченными возможностями здоровья и дети в возрасте до 3 лет требуют особого к себе отношения и ухода, что создает препятствия приемным родителям продолжать осуществлять трудовую деятельность.

В целях стимулирования развития семейных форм устройства детей с раннего возраста, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья законом Алтайского края от 02.03.2022 № 14-ЗС увеличен размер вознаграждения приемных родителей на 10 процентов (до 20 процентов), установленное законом Алтайского края от 25.12.2009 № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей», в случае воспитания приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) и приемной семье выплачивались 7061 гражданам, в том числе 4737 опекунам (попечителям), 2324 приемным родителям.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения, направленные на предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по программам основного общего, среднего общего образования, аналогичные тем, которые предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Кроме того, внесены изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на регистрацию по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, до фактического предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В связи с изменением федерального законодательства, соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и в закон Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье». Так, право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (за исключением предоставления жилых помещений в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») предоставлены также лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет краевого или местных бюджетов.

За счет средств фондов пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2022 году произведены следующие выплаты страхового обеспечения семьям, имеющим детей:

пособие по беременности и родам - 8524 гражданам (в 2021 году - 9366);

единовременное пособие при рождении ребенка - 14775 гражданам (в 2021 году - 10653), в том числе состоящим в трудовых отношениях - 9905;

ежемесячная выплата на детей в возрасте от 8 до 17 лет на основании Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» - 82851 гражданину;

государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал, выданный лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ - 12567 гражданам.

В 2022 году Уполномоченному поступило 92 (в 2021 году - 121) обращения граждан по вопросам, связанным с правом детей на социальное обеспечение, что составляет 10,3% от общего количества обращений. Темы касаются вопросов назначения и выплаты пенсии, пособий, льгот, предоставления материальной помощи и иных мер социальной поддержки.

Анализ обращений граждан показывает, что наиболее распространенным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки является превышение дохода членов семьи над размером размер прожиточного минимума на территории Алтайского края (13388 руб.).

Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае совместно с Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю рассмотрено обращение гражданки М.О.П. по вопросу правомерности отказа в назначении ее семье ежемесячной денежной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 175).

Семья М.О.П. является многодетной, воспитывает 3 родных детей и 4 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку заявителю.

В соответствии с пунктом 32 Основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 (далее Основные требования) в среднедушевой доход семьи помимо трудового дохода, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии по инвалидности, включены суммы денежных средств на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом в состав семьи, учитываемый при определении права на получение ежемесячной денежной выплаты, в том числе в целях расчета среднедушевого дохода семьи, включаются родитель (в том числе усыновитель) или опекун (попечитель) ребенка, подавшие заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты, его супруг (супруга), несовершеннолетние дети и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения, в том числе находящиеся под опекой (попечительством) (за исключением таких детей, состоящих в браке) (пункт 30 Основных требований).

В результате расчета было установлено, что среднедушевой доход на члена семьи заявителя в совокупности превысил размер прожиточного минимума на территории Алтайского края (13388 руб.). Отказ заявителю в назначении ежемесячной денежной выплаты, установленной Указом № 175, признан обоснованным и правомерным.

Размер денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье ежегодно определяется исходя из величины прожиточного минимума на детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным

законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Наличие иных доходов в семье, на примере структуры доходов семьи заявителя, создает препятствия для получения меры социальной поддержки, установленной Указом № 175.

Между тем, согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

Включение в совокупный доход семьи сумм денежных средств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, имеющих целевое назначение, приводит к умалению прав гражданина на получение ежемесячной денежной выплаты на родных детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Аналогичные нормы применялись при решении вопросов о назначении и осуществлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Для достижения цели повышения доходов семей, имеющих детей, следует предусмотреть исключение из состава семей детей, находящихся под опекой (попечительством), а из структуры доходов семей - денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя), приемной семьи, а также иные доходы несовершеннолетних подопечных.

Данное предложение направлено Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для рассмотрения возможности внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

Проблемы правоприменения Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в 2022 году были выявлены также при обращении за данной мерой социальной поддержки граждан, ведущих предпринимательскую деятельность.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон) в перечень доходов, подлежащих учету при расчете среднедушевого дохода членов семьи, претендующей на получение социальной выплаты, включены доходы от предпринимательской деятельности.

Согласно пункту 21 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н, расчет среднедушевого дохода семьи производится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере социальной защиты населения, или территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в порядке, установленном статьей 4 Федерального закона.

В связи с этим, при определении права граждан на получение ежемесячной выплаты, установленной Федеральным законом, среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка рассчитывается исходя из суммы доходов членов семьи за 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления сведений о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев) путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. Вычет сумм расходов не предусмотрен.

Вместе с тем, Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от

28.06.2021 № 1037, был установлен иной подход к определению размера среднедушевого дохода гражданина и членов его семьи, ведущих предпринимательскую деятельность для цели назначения ежемесячного пособия на ребенка: в случае если заявитель или члены его семьи получили доходы, от предпринимательской деятельности, осуществляя свою деятельность с применением упрощенной системы налогообложения (в случае если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы), системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентной системы налогообложения, заявитель или члены его семьи вправе представить документы (сведения) о доходах за вычетом расходов. В таком случае территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации при расчете среднедушевого дохода семьи использует документы (сведения), представленные заявителем или членами его семьи.

Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 31.01.2013 № 03-11-10/1925, согласно которой в целях назначения мер социальной поддержки органами социальной защиты населения расчет дохода индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность, облагаемую единым налогом на вмененный доход, должен осуществляться исходя из дохода, полученного от ведения предпринимательской деятельности, уменьшенного на величину расходов, связанных с его получением, а также на сумму налога, уплаченного в связи с применением указанной системы налогообложения.

Учитывая сходность правоотношений, связанных с назначением мер социальной поддержки, целесообразно унифицировать правовое регулирование порядка расчета среднедушевого дохода граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, предусмотрев возможность его уменьшения на величину расходов.

Предложение о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок расчета среднедушевого дохода членов семьи, ведущих предпринимательскую деятельность, с целью назначения ежемесячного пособия на ребенка, предусмотрев возможность его уменьшения на величину расходов, направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, и получив его поддержку, было передано в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. По итогам рассмотрения данного предложения Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации согласилось с позицией о необходимости унификации подходов к предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе к учету доходов граждан при назначении выплат.

Уполномоченный уделяет особое внимание вопросам соблюдения права детей-инвалидов на обеспечение гарантий мер социальной защиты и социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации.

В Алтайском крае созданы и осуществляют свою работу 4 краевых реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья: КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доброддея», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Радуга», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Родник».

В целом в 2022 году различными государственными учреждениями социальные услуги оказаны 4845 детям с ограниченными возможностями, в том числе детям-инвалидам.

В процессе изучения нормативных правовых актов, принятых в развитие Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Уполномоченным были выявлены пробелы, способствующие нарушению прав детей на своевременную реабилитацию (абилитацию), а также нарушению обязанностей родителей по лечению, обучению ребенка, защиту иных прав.

Статьей 9 Федерального закона определены понятия реабилитации и абилитации инвалидов. Установлено, что реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт включены в перечень основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов.

При изучении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых в развитие норм статьи 9 Федерального закона, установлено, что в части реализации физкультурно-оздоровительных мероприятий и спорта имеется пробел, что существенно усложняет ее правоприменение.

В связи с этим, пункт 4 Индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденной Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, в содержащий в таблице «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в разделе «Виды, формы и объемы рекомендованных реабилитационных или абилитационных мероприятий» мероприятие «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» в действующей редакции не соответствует смыслу правовых норм, определяющих понятия и цели реабилитации и абилитации инвалидов.

Кроме того, буквальное толкование мероприятия «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» не предполагает выполнение комплекса мер, направленных на физическую реабилитацию, то есть восстановление (в том числе коррекция и компенсация) нарушенных или временно утраченных функций организма человека и способностей к общественной и профессиональной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья, в соответствии со статьями 2, 31 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Таким образом, результаты проведения мероприятия «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» не могут быть оценены с позиций использования комплекса эффективных средств физической реабилитации инвалидов.

В целях исключения ситуаций, при которых возможны нарушения прав детей на социальную защиту, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было предложено оказать содействие в доведении до сведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти данную информацию для рассмотрения возможности внесения следующих изменений в Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н: в таблице «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в разделе «Виды, формы и объемы рекомендованных реабилитационных или абилитационных мероприятий» мероприятие «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» следует заменить на мероприятие «Предоставление услуг адаптивной физической культуры и адаптивного спорта».

С 2016 года реализуется государственная программа Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае», утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 29.04.2016 № 152 (далее – программа).

В рамках подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» программы с 2020 по 2022 годы на создание в

образовательных организациях дополнительного, дошкольного, профессионального образования условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, включая создание универсальной безбарьерной среды, из средств федерального бюджета направлено 11,2 млн руб., из средств краевого бюджета – 0,1 млн руб. С 2020 года адаптация учреждений социальной сферы осуществляется в рамках проведения ремонтных работ за счет средств краевого бюджета. С 2020 по 2021 годы на обеспечение условий доступности объектов и услуг в сфере социальной защиты из краевого бюджета выделено более 52 млн рублей, в результате чего максимальной доступностью обеспечен 71 объект социальной сферы.

Мероприятия подпрограммы 2 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае» программы направлены на повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае. В рамках подпрограммы 2 проведена работа по оснащению реабилитационным оборудованием учреждений социальной защиты, а также обучению специалистов технологиям реабилитации. За трехлетний период реализации программы по комплексной реабилитации на эти цели было направлено 44 млн рублей, в том числе 9,9 млн рублей, выделенных дополнительно в 2022 году из краевого бюджета.

Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю производит обеспечение граждан, нуждающихся в технических средствах реабилитации (изделиях), исключительно в пределах средств, выделенных из федерального бюджета в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий календарный год.

В период с 01.01.2022 по 07.03.2023 в отношении 3422 детей-инвалидов поступили заявки на обеспечение средствами реабилитации, из них 772 с использованием электронного сертификата и 630 на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные изделия. По заявлениям о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные средства реабилитации, выплаты заявителям произведены, заявления на электронные сертификаты активированы путем перечисления денежных средств.

Заявления на обеспечение детей-инвалидов средствами реабилитации, поданные в 2022 и 2023 годах, исполняются на ассигнования, выделенные отделению Фонда на 2023 год. Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю проводится активная информационно-разъяснительная работа с гражданами по вопросу использования альтернативных способов обеспечения средствами реабилитации с использованием электронного сертификата и самостоятельного приобретения средств реабилитации с последующей выплатой компенсации.

Рекомендации:

Министерству социальной защиты Алтайского края продолжить разъяснительную работу с гражданами об условиях получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; об использовании средств регионального материнского капитала;

Министерству образования и науки Алтайского края, органам опеки и попечительства муниципальных образований Алтайского края продолжить проведение разъяснительной работы с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа о новых мерах по социальной поддержке.

2.7. Право на жилище

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих в жилых домах, жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания.

За 2022 год к Уполномоченному поступило 54 обращения, связанных с нарушением права на жилище. По вопросам обеспечения жилыми помещениями обращались:

многодетные семьи;

семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов;

семьи, проживающие в аварийных домах;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из поступивших обращений усматривается, что продолжает остро стоять вопрос предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

На протяжении 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 16 обращений по проблеме предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей. В своих обращениях к Уполномоченному лица данной категории просили оказать содействие в получении жилого помещения в населенных пунктах края, где они постоянно проживают или работают.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа установлены статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Полномочия по обеспечению жильем детей-сирот относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

В целях решения вопроса обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Алтайском крае реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края».

В 2022 году на реализацию мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрено 1 млрд. 533 млн рублей: средства федерального бюджета - 308,5 млн. рублей, краевого бюджета - 1,22 млрд. рублей, из них 3,1 млн - на выполнение условий софинансирования по соглашению, 134,8 млн – на приобретение жилых помещений сверх установленного уровня софинансирования, 1,087 млрд. рублей – на выдачу жилищных сертификатов.

Мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями выполняются при федеральной поддержке в рамках ежегодно заключаемых соглашений. Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.12.2021 № 069-09-2022-167 (далее – Соглашение) Алтайскому краю на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2022 год в сумме 308,5 млн. рублей и 3,1 млн. рублей краевого бюджета в качестве софинансирования указанных мероприятий.

Во всех муниципальных образованиях Алтайского края проведены аукционы по приобретению жилых помещений для предоставления детям-сиротам (за исключением Суетского района, в связи с отсутствием МКД в данном муниципальном образовании).

В 2022 году опубликованы 559 электронных аукционов на поставку 753 жилых помещения на общую сумму 1 534,7 млн. руб. Не состоялись 234 электронных аукциона на 316 жилых помещений по причине отсутствия заявок на участие.

На 30.12.2022 заключены 232 контракта на поставку 261 жилого помещения на сумму 446,43 млн. рублей, из них:

- федеральные средства 308 462 400 рублей (100 %);
- краевые средства софинансирование 3 115 781,82 рубль (100 %);
- краевые средства 134 853 779,8 рублей (100,0%).

Таким образом, КГКУ «Региональное жилищное управление» по результатам работы за 2022 год освоено - 100% федеральных и краевых денежных средств, предусмотренных на приобретение жилых помещений для детей-сирот.

За 2022 год фактически предоставлено детям-сиротам 346 жилых помещений, в том числе приобретенных за счет средств, предусмотренных на 2022 год – 251.

Таблица 2.7.1.

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете ¹ по предоставлению жилья, всего:	7803	7936	7577	
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.) ¹	1836	1697	1727
3.		18 - 22 лет (вкл.) ¹	3291	3202	3072
4.		с 23 лет ¹	2676	3037	2778
5.	Количество лиц указанной категории, чье право ¹ на получение жилья реализовано, всего:		306	511	825
6.	в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям ¹	305	504	286
7.	Количество вынесенных по этому основанию ¹ судебных решений		1368	1807	1953
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых ¹ вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		202	849	529
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел ²		1176	1411	1724
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения ³		2612	2502	2638
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего ¹		465	707	651
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения ¹	306	511	346
13.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок ¹	33	32	45
14.		количество договоров социального найма ¹	126	164	260
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения ¹		1	0	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹		60	78	122
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы ¹	8	17	20
18.		по причине достижения возраста более 23 лет ¹	40	51	89
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹		3	7	12

1 - по данным КГКУ «Региональное жилищное управление»;

2 - по данным УФССП России по Алтайскому краю;

3 – по данным Министерства образования и науки Алтайского края

Между тем, рынок недвижимости региона ограничен, отсутствует достаточное количество предложений продажи однокомнатных квартир, необходимых для предоставления детям-сиротам, а имеющиеся предложения поставщиков (преимущественно в новостройках) невозможно использовать в полном объеме по имеющимся ограничениям, в связи с чем возникают трудности с обеспечением жильем детей-сирот. В связи с чем, растет число лиц, достигших совершеннолетия, не обеспеченных жильем, что вынуждает их обращаться в суд за защитой своего права.

О жилищных сертификатах. Начавший действовать с ноября 2021 г. механизм предоставления жилищного сертификата показал свою востребованность у граждан. Во взаимодействии с органами власти проведена работа по разъяснению детям-сиротам права на получение сертификата, поиску жилых помещений.

В период с 12.11.2021 по 31.12.2022 в Алтайском крае принято 1 190 заявлений на получение сертификата (из них 259 – в 2021 году), на конец года на рассмотрении находились 267 заявлений, при этом 413 заявителям было отказано в связи с несоответствием критериям.

В 2022 году выдано 389 сертификатов: 258 сертификатов номиналом 2 073 522,00 рублей, 127 сертификатов номиналом 2 502 555,00 рублей и 4 сертификата номиналом 2 639 175,00 рублей. С учётом внесённых изменений в постановление Правительства Алтайского края от 29.04.2021 № 149 произведен перерасчет 86 сертификатов, выданных в 2021 году, на сумму 57,24 млн. руб.

На 31.12.2022 лицами из числа детей-сирот приобретено в собственность за счет выплаты, удостоверенной сертификатом 479 жилых помещений, на сумму 1 015,1 млн. рублей (освоено - 93,4%). Остаток лимитов на выдачу сертификата составляет 86 468,38 рублей.

Районными судами вынесено 34 определения об изменении порядка и способа исполнения решения суда.

В результате реализуемых мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2022 году реализовали свое право 825 детей-сирот, а также впервые наблюдается тенденция уменьшения количества детей-сирот, состоящих в общекраевом списке.

По состоянию на 31.12.2022 в краевом списке числится 7 577 детей-сирот (по сравнению с 01.01.2022 – 7936, снижение на 359 человека), старше 18 лет имеющих право на получение жилых помещений – 5 850 (по сравнению с 01.01.2022 – 6 239, снижение на 389 человек).

По состоянию на 01.01.2023 общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – «дети-сироты») в Алтайском крае составляет 8032 человека, из них 2638 несовершеннолетних, являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений.

Стоит отметить, что, защищая жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства должны осуществлять контроль за использованием и сохранением жилых помещений, закрепленных за этими детьми.

В соответствии с действующим на территории региона законодательством, специалистами органов опеки и попечительства осуществляется контроль сохранности жилых помещений путем проведения плановых (два раза в год) и внеплановых (при поступлении сигналов о возможном нарушении жилищных прав ребенка) проверок, своевременности оплаты жилищно-коммунальных услуг. По итогам проверок составляются отчеты о сохранности жилых помещений, которые хранятся в личных делах детей-сирот.

Осуществление контроля сохранности жилых помещений должно способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них после достижения ребенком совершеннолетия. В противном случае выносится заключение о невозможности проживания ребенка в ранее занимаемом им жилом помещении, порядок выдачи которого регламентирован постановлением Администрации Алтайского края от 26.12.2012 № 726 «Об утверждении Порядка признания невозможным проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются».

В 2022 году специалистами органов опеки подготовлено 240 заключений о невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых ими жилых помещениях.

Законные представители детей-сирот, достигших возраста 14 лет, в течение 3 месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований для предоставления жилых помещений, обращаются в уполномоченный краевой орган (КГКУ «Региональное жилищное управление») с заявлением о включении их в список на обеспечение жилым помещением. По состоянию на 01.01.2023 в списке состоит 7577 человек, из них несовершеннолетних – 1727. В 2022 году в список включено 629 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения, результаты проверочных мероприятий, свидетельствуют о системном нарушении прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями.

Для лиц из числа детей-сирот, завершивших пребывание в организации (не старше 23 лет), в регионе существуют социальные гостиницы, общежития, которые позволяют временно решить жилищную проблему выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 31 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может разрешить временно бесплатно проживать и питаться лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации, но не старше 23 лет.

В настоящее время в крае функционируют 20 социальных гостиниц для временного пребывания лиц из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот с размещением на 41 место. Целью социальной гостиницы является оказание содействия в восстановлении утраченных или нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности воспитанников организаций для детей-сирот, повышение коммуникативных навыков у воспитанников (самостоятельность в решении социально-бытовых проблем, повышение чувства ответственности, снижение уровня тревожности, появление уверенности в дальнейшей жизни), формирование навыков жизнестойкости, оказание содействия готовящимся к самостоятельному проживанию воспитанникам в прохождении психологического, педагогического, социального, медицинского обследования с целью изменения их индивидуальной программы сопровождения.

В целях проверки соблюдения принципа полного государственного обеспечения жилищных прав студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних профессиональных организациях, Уполномоченный посетил ряд краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края.

Студенты из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, не имеющих

общежитий, вынуждены самостоятельно обеспечивать свое право на жилище, в том числе, арендуя жилые помещения у граждан с оплатой за счет собственных денежных средств, что не соответствует принципу полного государственного обеспечения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно статье 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся по основным образовательным программам среднего профессионального образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предоставляются жилые помещения в общежитиях при наличии соответствующего жилищного фонда у этих организаций. При этом жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Обучающимся детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, жилые помещения в общежитиях предоставляются в первоочередном порядке.

При изучении этой проблемы Уполномоченным установлено, что в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края и имеющих в структуре организации общежития – КГБПОУ «Барнаульский базовый медицинский колледж» и КГБПОУ «Родинский медицинский колледж», утверждены локальными нормативными актами организаций Положения об общежитиях КГБПОУ, в которых содержатся нормы о первоочередном предоставлении указанных помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Вместе с тем, обучающиеся дети-сироты отказываются от его предоставления, предпочитая снимать частные жилые помещения.

КГБПОУ «Бийский медицинский колледж» принимали меры к устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общежитиях КГБПОУ «Бийский педагогический колледж» и КГБПОУ «Бийский государственный колледж». Получили отказ ввиду отсутствия свободных мест в общежитиях указанных организаций.

Ввиду того, что новая редакция п. 31 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает, что организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, преимущественно на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования до обеспечения их жилым помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке, образовательным организациям, подведомственным Министерству здравоохранения Алтайского края, предложено обратиться в учреждения, в которых дети-сироты проживали до обучения, продлить срок их проживания на период обучения.

Не менее сложной является проблема обеспечения жильём семей, имеющих детей-инвалидов.

Таблица 2.7.2.

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года ¹	243	219	204
2.	в т.ч.: во внеочередном порядке ¹	5	3	4
3.	Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году ¹	3	3	2
4.	Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам ¹	0	3	1
5.	Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам ²	1	0	0

1 – по данным органов местного самоуправления Алтайского края

2 - по данным УФССП России по Алтайскому краю

Одной из мер государственной поддержки в Российской Федерации инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является обеспечение этих лиц жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Не решен жилищный вопрос Н., воспитывающей ребенка-инвалида. К Уполномоченному заявитель обратилась по вопросу внесения изменений в действующее законодательство в части признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении. Данный вопрос был рассмотрен совместно с Администрацией города Барнаула, комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи.

Ранее семья Н. проживала в аварийном доме по ул. Смирнова, 3 в г. Барнауле. Указанный дом включен в программу переселения граждан из аварийного жилья, 20.10.2020 состоялось судебное решение об изъятии квартиры заявителя, принято решение о предоставлении Н. денежного возмещения в размере 779 559 руб., которое перечислено на депозит нотариуса.

С 2019 года Н.В.Я. являлась получателем ежемесячных денежных выплат на оплату расходов по найму жилого помещения гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания.

Доход семьи заявителя был рассчитан с учетом ежемесячных компенсационных выплат неработающим гражданам, осуществляющим уход за инвалидом, а также размера стоимости имущества согласно заключению судебной оценочной строительно-технической экспертизы.

Таким образом, в связи с исполнением муниципалитетом решения суда о выплате выкупной стоимости, Н. утратила право на получение выплаты на оплату расходов по найму жилого помещения. Выплаченное денежное возмещение в настоящее время не позволяет Н. приобрести жилое помещение, пригодное для проживания и нужд её ребенка-инвалида.

Заявителю было разъяснено, что внесение дополнительных изменений в действующее законодательство в части признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, в настоящее время не требуется. Так как законом Алтайского края от 03.03.2022 № 15-3С «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О порядке определения размера дохода,

приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, исключены из доходов, учитываемых при определении размера дохода для признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Также решением Барнаульской городской Думы от 27.02.2007 № 534 (в ред. от 28.10.2022 № 32), пороговое значение стоимости имущества увеличено и определено в размере 169 000 рублей.

При этом, решение об отказе в признании гражданина-заявителя и членов его семьи малоимущими не является препятствием для повторного обращения.

В крае также остро стоит проблема реализации жилищного вопроса многодетных семей.

К Уполномоченному обратилась Н. с просьбой о содействии в решении жилищной проблемы многодетной семьи, проживающей в аварийном доме, которой по решению суда до 01.10.2021 года должны были предоставить жилое помещение взамен аварийного.

В результате проведенной проверки установлено, что Администрация Малоугрениевского сельсовета проводит работу по исполнению заключенного с заявителем мирового соглашения от 28.04.2022, осуществляется поиск предложений для участия в аукционе. По окончании процедуры закупа жилого помещения, регистрации права муниципальной собственности муниципального образования Малоугрениевский сельсовет Бийского района, Администрацией Малоугрениевского сельсовета с заявителем будет заключен договор социального найма. Сотрудниками Администрации Малоугрениевского сельсовета отрабатывается каждое предложение, каждый объект недвижимости, проводится ежедневная работа по мониторингу рынка недвижимости в с. Лесное, предпринимаются иные меры по исполнению судебного акта от 28.04.2022 в установленный срок. Вместе с тем, Администрация Бийского района сообщает о сложности прогнозирования приобретения для семьи заявителя жилого помещения по объективным причинам: наличие соответствующих предложений на рынке жилья, стоимости и технического состояния жилого помещения.

Статья 39.5 Земельного кодекса РФ позволяет передавать находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки бесплатно в собственность многодетных граждан. Такая мера государственной поддержки очень важна, так как семьи, воспитывающие троих и более детей, в первую очередь нуждаются в улучшении жилищных условий, и создании комфортного уровня жизни для всех членов семьи.

В регионе данная мера поддержки регламентируется законом Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», в соответствии с которым право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства имеют граждане, имеющие трех и более детей, нуждающиеся в жилых помещениях, совместно проживающие с детьми, состоящие на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства и проживающие на территории Алтайского края не менее двух лет до даты подачи заявления о постановке на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков.

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу предоставления земельного участка семье А., стоящей на учете как многодетная в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка для индивидуального жилищного

строительства или ведения личного подсобного хозяйства с 2012 года. Участок на момент рассмотрения обращения семье не предоставлен.

В соответствии с частью 3 статьи 3 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» земельные участки многодетным семьям предоставляются в порядке очередности, исходя из времени постановки на учет и наличия свободных земель, согласно утвержденным перечням земельных участков.

По информации администрации г. Барнаула свободные земельные участки для передачи семье заявителя отсутствуют, а предоставление участка А. вне очереди нарушает права лиц, стоящих в очереди впереди заявителя.

Несмотря на то, что такая мера поддержки является весьма существенной социальной льготой, пользуются ею далеко не все семьи, даже если они имеют право на участок.

Поскольку проблемы с подходящими земельными ресурсами длились долгое время, очередь льготников увеличивалась, законом Алтайского края от 01.06.2022 № 40-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» введена возможность получения денежной компенсации вместо земли, которая предоставляет многодетным семьям гораздо большие возможности.

Компенсационная выплата имеет целевой характер и может быть направлена на приобретение объекта недвижимости, расположенного на территории Алтайского края, включая уплату первоначального взноса при получении кредита на его приобретение, а также строительство и реконструкцию жилого помещения и подключение его к сетям инженерно-технического обеспечения.

Порядок предоставления компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно устанавливает постановление Правительства Алтайского края от 30.11.2022 № 451.

Создание условий для осуществления права на жилище и поощрение жилищного строительства предполагают проведение финансовых, организационных, законодательных мероприятий, наилучшим образом способствующих выполнению важнейшей функции социального государства - обеспечить людей жилищем.

Рекомендации:

органам исполнительной власти Алтайского края:

содействовать решению вопросов совершенствования мер по защите жилищных прав детей, семей с детьми, граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

усилить контроль за выполнением плановых обязательств по обеспечению жильем детей-сирот; обеспечить неукоснительное соблюдение застройщиками требований к качеству строящегося жилья для детей-сирот;

рассмотреть вопрос по увеличению финансирования, направленного на реализацию жилищных прав отдельных категорий граждан;

органам местного самоуправления:

усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, сохранностью имущества.

2.8. Право на алименты

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы содержания несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, является Семейный кодекс Российской Федерации, в котором закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей (ст.ст. 54, 60), а также установлена корреспондирующая этому праву обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей (ст. 80) и нетрудоспособных, нуждающихся в помощи совершеннолетних детей (ст. 85 СК РФ).

Вместе с тем, до настоящего времени сохраняется проблема, связанная с выплатой алиментов на несовершеннолетних детей родителем, проживающим отдельно от детей.

Основной причиной обращений за оказанием содействия является невыплата либо нерегулярная выплата алиментов на содержание детей, бездействие судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов, а также невозможности обеспечения исполнительного производства по алиментам вследствие затруднения розыска должника, не проживающего по адресу регистрации места жительства.

Исполнение требований судебных актов о взыскании алиментов осуществляется Федеральной службой судебных приставов и регламентируется Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральным законом от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, иными нормативными актами и внутриведомственными приказами и инструкциями.

В 2022 году правовое регулирование исполнительного производства претерпело некоторые изменения. Однако главные принципы остались прежними – содержать своих детей родители обязаны, размер содержания можно урегулировать в соглашении или он устанавливается судом в соответствии с законом.

С 1 февраля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», согласно которому должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором возбуждено или ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России при обращении взыскания на его доходы. Соответствующая сумма будет считаться неприкосновенным минимальным размером дохода, необходимым для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении.

Ограничение размера удержания не применяется по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного здоровью, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Федеральный закон от 30.12.2021 № 479-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.35-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» вносит изменения, согласно которым злостного неплательщика можно привлечь к административной ответственности за неполную уплату в течение 2 месяцев.

Федеральный закон от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» предполагает, что уголовная ответственность наступает и в случае частичной уплаты алиментов. Но если неплательщик полностью погасит задолженность, он освобождается от ответственности.

Законы вступили в силу 10 января 2022 года. Раньше на практике к ответственности неплательщиков привлекали только в том случае, если они не исполняли эту обязанность полностью, вообще ничего не платили. Сейчас такое исключено.

В целях обеспечения защиты прав граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации принят Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым мобилизованные и участники СВО временно освобождаются от взыскания долгов, однако в части алиментов законодатель сделал исключение. На алименты приостановление исполнительных производств не распространяется.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения по основаниям для приостановления исполнительного производства.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 2 обращения по взысканию алиментных платежей на несовершеннолетних детей с граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Алиментное содержание ребенка родителями остается острой темой на протяжении ряда лет. В 2022 году к Уполномоченному по вопросам взыскания алиментных платежей на несовершеннолетних детей поступило 32 обращения.

В рамках соглашения, заключенного между Уполномоченным и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю, осуществляется сотрудничество в интересах несовершеннолетних детей.

В Главном управлении ФССП России по Алтайскому краю в 2022 году на исполнении находилось порядка 32 тыс. исполнительных производств алиментного характера. Доля исполнительных производств, в рамках которых обеспечиваются права детей на получение алиментов, составила 83,99 %.

Сумма денежных средств, взысканных на содержание детей, превысила 625 млн. рублей.

Таблица 2.8.1.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах	32	26	17
2.	из них: получают алименты	20	16	11
3.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	95	133	141
4.	из них: получают алименты	88	51	52

Часто родители не осознают свою ответственность в отношении детей и всеми способами стараются избежать уплаты алиментов.

К неплательщикам алиментов судебными приставами-исполнителями применяется полный комплекс мер принудительного взыскания, в том числе меры временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации, временного ограничения на пользование должником специальным правом и др.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от опекуна несовершеннолетнего ребенка по решению суда об оказании содействия в выплате задолженности по алиментам и о несвоевременном принятии мер, направленных на исполнение решения суда.

По информации, полученной из УФССП России по Алтайскому краю, в отношении должника, отца ребенка, вынесены постановление об ограничении специального права должника в части управления транспортными средствами и постановление о временном ограничении на выезд из РФ. По состоянию на 30.06.2022 задолженность по алиментам составила 413245 рублей. Расчет произведен на основании справок формы 2НДФЛ и частичном погашении задолженности по алиментам. У должника отобрано объяснение, произведен арест имущества. Установлено место его трудоустройства, вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника.

Должностным лицам Федеральной службы судебных приставов указано на необходимость соблюдения норм законодательства: своевременного принятия мер, направленных на исполнение решения суда.

Ограничение права на выезд за пределы страны затрагивает свободу передвижения должника и представляет собой наложение запрета пересекать границы государства в связи с неисполнением судебного решения по инициативе взыскателя или судебного пристава-исполнителя на определенный законом срок или до момента исполнения обязательства. В результате применения временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации, судебными приставами-исполнителями Алтайского края, взыскана задолженность по алиментам на сумму более 6 млн. рублей.

Благодаря применению к должникам ограничения специального права в виде права управления транспортными средствами погашена задолженность по алиментам в размере 80 млн. рублей.

Также в Алтайском крае продолжается практика привлечения должников к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ за неуплату средств на содержание детей.

В 2022 году дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ, возбуждены в отношении 1878 должников. В этот период уголовные дела по статье 157 УК РФ возбуждены в отношении 1014 должников, уклоняющихся от уплаты алиментов. В рамках применения уголовно-правового воздействия судебными приставами-исполнителями взыскано более 2,1 млн. рублей задолженности перед детьми.

Анализ ситуации показал, что субъектами нарушения алиментных прав являются не только родители (иные законные представители несовершеннолетних), но и государственные органы.

Из приемной Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в адрес Уполномоченного поступило обращение Б.Е.А. о ненадлежащем исполнении судебного акта о взыскании алиментов.

При рассмотрении обращения факт бездействия со стороны судебного пристава-исполнителя подтвердился.

В целях устранения допущенного нарушения, 03.06.2022 осуществлен принудительный привод К.Н.Н. в отделение судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Барнаулу, где в отношении последнего составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35.1 Кодекса об административном правонарушении РФ.

По результатам рассмотрения 03.06.2022 административного дела мировым судьей судебного участка № 4 Центрального района г. Барнаула, К.Н.Н. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и ему назначено наказание в виде 80 часов обязательных работ. Вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении К.Н.Н. будет рассмотрен по истечении не менее двух месяцев

неуплаты алиментов подряд, со дня вступления постановления мирового судьи судебного участка № 4 Центрального района г. Барнаула в законную силу.

Рекомендации:

УФССП России по Алтайскому краю:

продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между УФССП России по Алтайскому краю и Уполномоченным;

применять дополнительные механизмы воздействия на должников, оказания содействия взыскателям;

Министерству образования и науки Алтайского края:

принять меры по усилению работы государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меры по защите права детей на получение алиментов.

2.9. Право на информационную безопасность

Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируются федеральными законами от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и иными правовыми актами Российской Федерации. Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что целью государственной политики в интересах детей является, в том числе, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В прошедшем году распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4088-р была принята Концепция формирования и развития культуры информационной безопасности граждан РФ, приоритетными задачами которой является не только снижение актуальности угроз информационной безопасности, но и применение широкого комплекса мер по повышению уровня цифровой грамотности населения, а также обучение правилам защиты личной информации. Продолжилась реализация Концепции информационной безопасности детей, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р и проходила подготовка новой концепции информационной безопасности несовершеннолетних. Принят приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 22.03.2022 № 226 «О перечне федеральных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции, на 2022–2027 годы».

По данным исследования, проведенного в 2022 году «Лабораторией Касперского», среди всех детей старше 10 лет 14 %, по их словам, намеренно посещают сайты, на которые родители не разрешают заходить. Около 41% попадают на такие сайты случайно. Больше половины опрошенных детей (53%) за последний год смотрели в сети видео с жестоким или взрослым содержанием. При этом подавляющее большинство из них встречали такие материалы случайно. Специально искали их 6%. По данным Правительства Российской Федерации в стране на начало 2023 года проживает 30,2 млн. человек - несовершеннолетних (20,6%), из них 27 млн. человек (89,4%) являются активными пользователями информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Это первое поколение детей, которое растет на фоне лавинообразного развития интернет-технологий и

увеличивающегося влияния на жизнь каждого человека. Дети начинают использовать интернет-сервисы до начала систематического обучения компьютерной грамотности. При этом родители не всегда вовлечены в обеспечение безопасности ребенка Интернет-среде.

По данным центра изучения и сетевого мониторинга молодежной среды в интернет представлено более 30 субкультур деструктивной направленности, более 4 000 групп подобного содержания, имеются и социально опасные группы (АУЕ, анархисты, скулшутеры, самоубийства, насилие и убийства, уличная культура). Выявление подобных групп с деструктивным содержанием должно осуществляться с помощью аппаратно-программных комплексов.

За последние 10 лет с начала системной работы федеральных и региональных органов исполнительной власти российский сегмент сети Интернет стал существенно безопаснее для детей, однако остаются проблемы. Так, по общему правилу, сайты, содержащие контент категории 18+, включающие сцены недопустимые для просмотра детьми, не устанавливают действенные ограничения. Любой ребенок в случае указания, что ему исполнилось 18 лет, получает возможность просмотра травмирующего контента.

Остаются временные задержки в блокировке негативного контента, в это время могут создаваться зеркальные сайты, имеющие аналогичное содержание.

Ежегодно в среде интернет совершаются десятки преступлений против несовершеннолетних Алтайского края. Так, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю предоставлена следующая информация о киберпреступлениях, совершенных в Алтайском крае в отношении несовершеннолетних в 2022 году (2021-131 преступление).

Таблица 2.9.1.

Сведения о киберпреступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2022г.

Виды преступлений	Количество
Имущественные	
Ст. 159 УК РФ (мошенничество)	39
Ст. 158 УК РФ (кража)	27
Ст. 163 УК РФ (вымогательство)	7
Против здоровья населения и общественной нравственности	
Ст. 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение наркотических средств)	0
Ст. 228.1 УК РФ (незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств)	0
Ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов)	4
Ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних)	12
Ст. 242.2 УК РФ (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов)	1
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности	
Ст. 135 УК РФ (развратные действия)	29
Ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0
Ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера)	2
Против конституционных прав и свобод человека и гражданина	
Ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни)	10
Ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0
В сфере компьютерной информации	
Ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	15
Против свободы, чести и достоинства	
Ст. 128.1 УК РФ (клевета)	4

Всего	150
-------	-----

Источник: Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю

Кроме того, в соответствии с перечнем № 25 «О преступлениях, совершенных с использованием (применением) информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации», утвержденного совместным указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.12.2021 № 790/11/1 «О введении в действие статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» не учтены 27 преступлений по ст. 132 УК РФ, фактически совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Данные убедительно показывают, что наибольшие риски связаны с нарушениями имущественных прав и права на половую неприкосновенность. С целью предотвращения подобных преступлений следует усиливать профилактическую работу именно в данных направлениях.

Профилактическим потенциалом обладают социально-ориентированные некоммерческие организации, однако по данным департамента внутренней политики Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края подобные проекты в 2022 году не реализовывались, финансирование проектов по информационной безопасности, реализуемых на территории Алтайского края Фондом Президентских грантов также не проводилось.

По данным представленным на сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, за 2022 год в Алтайском крае не было проведено ни одной экспертизы информационной продукции. Экспертиза информационной продукции проводится экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, граждан на договорной основе. Это свидетельствует о необходимости усиливать работу заинтересованных органов данной сфере. Уполномоченный проводит профилактические мероприятия с родителями несовершеннолетних, выступая на краевых, муниципальных, школьных родительских собраниях. Призывая родителей использовать функции «Родительских контроль», ограничение времени пребывания детей в сети с целью охраны здоровья, информируя об ответственности за распространение информации о личной жизни других несовершеннолетних.

В 2022 году Уполномоченному поступило 2 обращения на тему о соблюдении права детей на защиту от информации, оказывающей негативное влияние на их нравственное развитие. Так, заявитель М.А.В. сообщила, что при ее посещении совместно с несовершеннолетним ребенком ТРЦ «Европа» в месте размещения детской развлекательной зоны расположен магазин для взрослых «Штучки-дрючки». На витринах размещен манекен в одежде с намеком на БДСМ-тематику, иные предметы с данной атрибутикой. Указанный факт был проверен Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. В результате проверки были установлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении индивидуального предпринимателя, владеющего магазином, выразившиеся в распространении в витрине магазина товаров для взрослых рекламы с использованием БДСМ-атрибутики. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вынесено решение о признании указанной рекламы ненадлежащей, так как при ее распространении нарушено требование части 6 статьи 5 Федерального закона от

13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». Индивидуальный предприниматель устранил выявленное нарушение.

Остаются актуальными проблемы правового регулирования защиты несовершеннолетних от негативной информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В ходе сравнительно-правового анализа норм федеральных законов от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» были выявлены пробелы, требующие дальнейшего правового регулирования. Так, законодатель установил запрет на обнародование информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего. Однако в результате противоправных действий могут быть и другие участники процесса – несовершеннолетние свидетели, подозреваемые, обвиняемые, лица, не подлежащие ответственности. Между тем, действующее законодательство не содержит запрета на распространение информации о данных лицах. Это может нести негативные последствия, влияющие на еще не сформированную детскую психику в виде воздействия, как на самих лиц (они могли не совершить, а ярлык преступника уже наложен), так и на окружающих, особенно в подростковой среде (их героизация).

Уполномоченный заключила соглашение о взаимодействии с Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде Филиал ФГУП «ГРЧЦ» в Сибирском федеральном округе. Центр занимается вопросами защиты от незаконной обработки персональных данных, мошенничества с кредитами, навязывания услуг, распространения персональных данных, возмещения вреда. Вся помощь оказывается бесплатно, в том числе сопровождение в суде.

Материалы, предоставленные Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде использовались Уполномоченным для проведения просветительских мероприятий с родителями, проведено мероприятие для опекунов и попечителей, среди которых есть граждане зрелого возраста, об обеспечении безопасности в сети интернет подопечных несовершеннолетних и способах защиты в случаях нарушения этих прав.

Участники встречи договорились о проведении просветительской работы по кибербезопасности детей, встречах с родителями по защите персональных данных и др. Защита персональных данных в цифровой среде становится ежегодно более актуальной, значимыми становятся и вопросы защиты биометрических данных детей.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края:

разъяснять родителям целесообразность использования интернет-фильтров в качестве программ, блокирующих вредоносный контент.

проводить социологических исследования по вопросам осведомленности несовершеннолетних о владении цифровой гигиеной и осведомленности родителей о способах защиты несовершеннолетних в Интернете, изучать потребности родителей в специальной информации и т.д.

Министерству культуры Алтайского края, Министерству социальной защиты Алтайского края, Министерству цифрового развития и связи Алтайского края, управлению молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, управлению печати и массовых коммуникаций Алтайского края, органам местного самоуправления Алтайского края, осуществляющим управление в сфере образования, осуществлять реализацию социальных рекламных проектов на тему безопасного пользования детьми Интернетом, в том числе мобильным.

*Правительству Алтайского края:
расширять реализацию мер, направленных на поддержку проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций, положительно зарекомендовавших себя в сфере информационной безопасности.*

2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

Детско-юношеский спорт является одним из ключевых элементов системы физической культуры и спорта в Алтайском крае, обеспечивающим вовлечение детей в систематические занятия спортом, их физическое развитие, воспитание и подготовку, формирование и укрепление их здоровья, их патриотическое воспитание и формирование их гражданской идентичности.

В 2022 году была принята межведомственная программа «Развитие детско-юношеского спорта в Алтайском крае до 2030 года», утвержденная приказом Министерства спорта Алтайского края № 315, Министерством образования и науки Алтайского края № 10 от 15.07.2022.

Продолжена реализация регионального проекта Алтайского края «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

Детско-юношеский спорт - ключевой элемент спортивной системы. Эта система включает в себя не только собственно спортивные учреждения, но и образовательные, а также федерации и физкультурно-спортивные клубы.

В Алтайском крае осуществляют спортивную подготовку 93 учреждения физкультурно-спортивной направленности и КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края», из них 81 организация ведомственной принадлежности сферы физической культуры и спорта и 13 ведомственной принадлежности сферы образования. Из 81 (восемьдесят одной) организаций 18 являются краевыми, остальные муниципальные.

В Алтайском крае в учреждениях сферы физической культуры и спорта занимаются более 33000 детей до 18 лет. В учреждениях подведомственных Министерству спорта Алтайского края проходит спортивную подготовку порядка 6000 детей и подростков.

Таблица 2.10.1.

Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва	93	94	94
Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
Численность несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва	24740	27837	27157
Из них: Инвалидов	-	-	-
Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего	6026	6090	5633
Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия физической культурой	368046	348095	343582
Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия спортом	29624	33477	33056

Количество образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»	1	1	1
Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры	126	119	132
Количество общеобразовательных организаций	682	682	680
Количество общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям Санитарных Правил (без учета филиалов образовательных организаций)	667	667	667

В целях активизации этой работы по вовлечению детей и подростков в занятия физической культурой и спортом совместно с краевыми спортивными обществами и клубами, федерациями по видам спорта проведено более 600 (450 из них – для детей и подростков) чемпионатов, первенств, кубков края и турниров, всероссийские массовые соревнования - «Лыжня России», «Лед надежды нашей», «Российский Азимут», «Оранжевый мяч», «День самбо» (более 15000 тыс. участников), чемпионат сибирского федерального округа по УШУ (более 400 участников), чемпионат и первенство России по кикбоксингу (более 1000 тыс. участников), шоссейная многодневная велогонка «Алтайская весна», этап Кубка России по зимнему и финал Кубка России по летнему триатлону, чемпионат и первенство Сибири по дуатлону, а также всероссийские соревнования по дзюдо, греко-римской борьбе, самбо, спортивной аэробике, спортивному ориентированию, гребле на байдарках и каноэ и другие.

В 2022 году проведены краевые массовые старты для детей по месту жительства и учебы: «Быстрая лыжня», «Белая ладья», «Шиповка юных», «Золотая шайба», «Детский лыжный фестиваль», «Президентские состязания», «Президентские спортивные игры» с общим количеством участников более 7000 человек. Основная масса детей - участников массовых стартов является учащимися общеобразовательных школ.

На высоком организационном уровне в 2022 году прошли краевые фестивали ВФСК «ГТО» в с. Ребриха зимний среди обучающихся общеобразовательных учреждений, в г. Барнауле студенческий и среди обучающихся образовательных организаций. В которых приняли участие более 400 человек, а победители отправились на Всероссийский финал фестиваля ГТО в Международный детский центр «Артек» в Гурзуф, Республика Крым. Всего за 2022 год во всех центрах тестирования региона сдали нормативы ВФСК «ГТО» 1208 детей.

В 2022 году традиционно в Барнауле проходила акция «Спортивные выходные». Ее цель - открыть для бесплатных и массовых занятий физической культурой самые популярные спортивные объекты края, такие как, ледовые площадки «Карандин-Арена», «Титов-Арена» и КГБУ СП «СШОР по конькобежному спорту «Клевченя», горнолыжный комплекс «Авальман», спортивный комплекс «Темп» и бассейн спорткомплекса «Обь».

Кроме того, с целью недопущения гибели детей на водных объектах Министерством спорта Алтайского края разработана региональная программа Алтайского края «Плавание для всех», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 25.01.2023 № 17.

В мае 2022 года в спортивном комплексе «Темп» г. Барнаул состоялся XIII международный фестиваль единоборств «Детям планеты – мир без наркотиков». В соревнованиях приняли участие 4104 спортсмена, представляющих 30 регионов России.

Все краевые и муниципальные спортивные школы оказывают базовые услуги бесплатно. Основные мероприятия - соревнования и сборы - всегда оплачиваются школой, дополнительные - в зависимости от взаимодействия с родителями, привлечения спонсоров, могут оплачиваться из внебюджетных средств.

К Уполномоченному обратилась Б.М.И. о разрешении конфликтной ситуации, возникшей с тренером отделения художественной гимнастики КГБУ СП «КСШОР», в

котором занимается ее дочь Б.А. (2017 г.р.). Заявитель указывала, что с родителей воспитанников этого клуба взимаются дополнительные средства на нужды клуба без заключения договора и предоставления квитанций.

При рассмотрении обращения установлено, что тренировочные занятия с детьми, не достигшими возраста 6 лет, проводятся в арендованном спортивном зале. На родительском собрании родителями было принято решение о добровольном пожертвовании на аренду спортивного зала и на проведение спортивных мероприятий. Деньги сдаются по ведомости на основании заключаемого договора с законными представителями ребенка.

С заявителем не успели заключить договор, т.к. ребенок перешел от другого тренера в текущем месяце. Денежные средства, собранные на проведение новогоднего мероприятия, возвращены заявителю в полном объеме (расписка имеется).

В связи со сложившейся ситуацией, администрацией КГБУ СП «КСШОР» проведена беседа со старшим тренером отделения художественной гимнастики КГБУ СП «КСШОР» и вынесено устное замечание.

В крае ведется работа по усилению контроля обеспечения доступности спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями здоровья.

22.07.2022 Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола на тему «Особенности информирования и консультирования ребенка-инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта», проводимом аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с участием представителей Минтруда России, Департамента развития физической культуры и массового спорта, ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва и др.

В целом статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями в учреждениях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Алтайского края, свидетельствует о серьезных положительных сдвигах в данной сфере.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95, с целью эстетического воспитания детей и молодежи средствами искусства предусмотрено безвозмездное посещение учащимися средних общеобразовательных сельских и городских школ, учреждений начального профессионального образования театральных спектаклей, концертов и музейных программ. В 2022 году общее количество участников мероприятий данной программы составило 22741 человек.

Культурный потенциал Алтайского края характеризуется развитой сетью учреждений профессионального театрального искусства, исторически сложившимися в этой сфере традициями. На территории региона действуют 7 профессиональных театров, из них 4 краевых автономных учреждения культуры.

В 2022 году доля мероприятий для детей в общем числе мероприятий, проводимых краевыми государственными и муниципальными театральными и концертными организациями, составила 66,2%. Более 317 тысяч детей посмотрели спектакли и концертные программы для детей (в 2021 году - более 196 тыс.).

В отчетный период для детской аудитории состоялись премьеры следующих спектаклей: «Фауст», «Три толстяка», «Мертвые души», «Огниво» (КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина»); «Новые приключения в Простоквашино» (КАУ «Алтайский государственный музыкальный театр»); «Алиса в Зазеркалье» (КАУ «Алтайский краевой театр драмы им. В.М. Шукшина»); «Жихарка», «Гуси-лебеди», «Молоко», «Зимовье зверей» (КАУ «Алтайский государственный театр кукол «Сказка») и другие.

В 2022 году число посещений детьми спектаклей КАУ «Алтайский государственный театр кукол «Сказка», КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи

им. В.С. Золотухина» и МБУК «Театр кукол им. А.К. Брахмана» (г. Рубцовск) увеличилось на 48,4%.

С 1 сентября 2021 года в регионе действует программа «Пушкинская карта», которая направлена на социальную поддержку молодежи в возрасте от 14 до 22. Отдельно выделить возрастную группу посетителей до 18 лет из статистических данных не представляется возможным.

На сегодняшний день в Алтайском крае в программе участвуют 52 государственных и муниципальных учреждения культуры: 7 театров (в том числе 4 краевых государственных); 3 краевых концертных организаций, 10 музеев (в том числе 5 краевых государственных), 15 муниципальных кинозалов в составе многофункциональных культурных центров, 7 библиотек (в том числе 1 краевая), 8 Домов культуры, 2 планетария. Всего в 2022 году было продано более 175 тысяч билетов по «Пушкинской карте».

Проблемы с доступностью организаций культуры по «Пушкинской карте» связаны с отсутствием в ряде районов Алтайского края, в сельской местности высокоскоростного интернета и доступа к беспроводному интернету.

Кроме того, информация о программе «Пушкинская карта» и ее возможностях в недостаточной мере доводится до несовершеннолетних и их родителей в образовательных учреждениях региона.

Бесплатное посещение театров несовершеннолетними возможно в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95, и мероприятий по эстетическому воспитанию детей и молодежи средствами искусства.

Таблица 2.10.2.

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество детских библиотек		58	58	58
в т.ч.	сельских	37	37	37
	нуждающихся в капитальном ремонте	1	2	5
	находящихся в аварийном состоянии	1	1	1
Количество детских отделов в других библиотеках		19	19	19
в т.ч.	сельских	17	17	17
Число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек		108,4	131,0	140,1
Количество посещений несовершеннолетними библиотек		837,6	1426,1	1648,1
Количество музеев, предназначенных для посещения несовершеннолетних		69	69	69
в т.ч.	сельских	53	53	53
	нуждающихся в капитальном ремонте	7	9	15
	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	0	5	11
Количество посещений несовершеннолетними музеев		91,3	201,7	220,3
в т.ч.	по «Пушкинской карте»	0	86	1756
Количество детских театров (ТЮЗ)		3	3	3
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	0	2	3
Количество посещений несовершеннолетними детских театров		47,1	90,7	134,6
в т.ч.	по «Пушкинской карте»	0	0	69,3
Количество спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся тифлокомментированием		0	0	3
Количество спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся сурдопереводом		0	0	0
Количество детских школ искусств (ДШИ)		91	91	91
в т.ч.	сельских	60	60	60
	нуждающихся в капитальном ремонте	9	20	17
	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
Численность несовершеннолетних, обучающихся в ДШИ		27826	27449	27726

Количество кинотеатров	15	17	19
в т.ч. доступных к посещению по «Пушкинской карте»	0	0	15

В 2022 году в Алтайском крае функционировали 58 библиотек для детей. По итогу отчетного периода число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 14 лет составило 292,3 тыс. человек, что на 4,1% более, чем в 2021 году (280, 6 тыс. человек).

В рамках национального проекта «Культура» федерального проекта «Культурная среда» и регионального проекта (программы) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» открыты 2 библиотеки нового поколения: Центральная детская библиотека МБУ «Централизованная библиотечная система г. Бийска» и Центральная городская библиотека МБУ «Библиотечная информационная система» г. Рубцовска.

Две модельные муниципальные библиотеки стали участниками проекта в сфере креативных индустрий «Точка концентрации талантов: «Гений места». На базе библиотек созданы креативные пространства для подростков.

В частности, на базе библиотеки № 10 г. Барнаула открыта музыкальная студия «Открытый микрофон», ставшая точкой притяжения творческой молодежи г. Барнаула. Участники студии получили дополнительную возможность встреч с композиторами, преподавателями, а также повысить свой исполнительский и образовательный уровень.

На базе Центральной городской модельной библиотеки г. Новоалтайска открыты площадки «Искусство самопрезентации или правила творческого выступления» и «New media: создание контента». Здесь проводятся занятия для подростков по курсам: «Искусство самопрезентации или правила творческого выступления», «Видео контент: виды и правила», «Ведение социальных сетей» и другие. Кроме того, реализован проект «Формула успеха», цель которого создание коммуникативной площадки для общения молодежи с успешными людьми из разных сфер жизни: политика, строительство, здравоохранение, спорт. Креативные пространства для подростков организованы при финансовой поддержке грантов Губернатора Алтайского края в сфере культуры.

На базе культурно-досуговых учреждений Алтайского края в 2022 году функционировало 993 учреждений культуры клубного типа, в которых работали 3889 клубных формирования для детей до 14 лет. Охват участников составил 53565 человек, что на 2% больше, чем в 2021 году.

Краевыми государственными музеями Алтайского края проведены 373 культурно-просветительских мероприятия, участниками которых стали 10163 человека детей и подростков в возрасте до 18 лет.

17 музеев Алтайского края принимают посетителей на основных мероприятиях (экспозициях) бесплатно.

Один раз в месяц все музеи Алтайского края принимают школьников и студентов, не достигших 18 лет, бесплатно, согласно Приказу Минкультуры России от 17.12.2015 № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.03.2016 № 41472).

В Алтайском крае функционируют 89 муниципальных детских школ искусств и 2 ДШИ при краевых профессиональных образовательных организациях.

В 2022 году в детских школах искусств Алтайского края по дополнительным общеобразовательным программам обучалось 27726 человек. Из них 17355 (62,6%) по дополнительным предпрофессиональным программам (далее – ДПП). По сравнению с 2021 годом число обучающихся по ДПП увеличилось на 908 человек.

В 2022 году в ДШИ реализовалось 515 образовательных программ, из них 29 адаптированы для обучения детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях выявления, сопровождения и поддержки одаренных обучающихся проводятся региональные, межрегиональные и всероссийские конкурсы, творческие школы, мастер-классы.

В прошедшем году проведены следующие мероприятия: XXXII краевой смотр «Юные дарования Алтая», II региональный конкурс гитаристов «Поющая струна», II Всероссийский конкурс исполнительниц на струнно-смычковых инструментах имени Е.М. Каца, III региональный конкурс хореографического искусства «Вдохновение», III открытый региональный конкурс вокалистов «Музыкальная капель», открытый региональный конкурс детского и юношеского художественного творчества «Мы живем на Алтае». В них приняли участие 718 обучающихся образовательных организаций отрасли культуры, из них 378 (52,6 %) стали лауреатами.

Для одаренных детей ежегодно проводится летняя творческая школа. В 2022 году в ней приняли участие 26 обучающихся на народных инструментах из 11 городов и районов Алтайского края.

В рамках проекта «Галант 22» Регионального центра выявления и развития одаренных детей в Алтайском крае проведены профильные смены по направлениям «Фортепиано», «Народные инструменты», «Живопись» на базе филиала Алтайского государственного музыкального колледжа в г. Бийске и Новоалтайского государственного художественного училища (техникума).

Доля детей, принявших участие в творческих мероприятиях различного уровня в 2022 году составила 78,9 % (21865 человек), из них 36,3% (7937 человек) – победители региональных, всероссийских, международных конкурсов.

Рекомендации:

Органам государственной власти:

- создание условий и стимулов для расширения сети физкультурно-оздоровительных комплексов, детско-юношеских спортивных клубов, туристических клубов и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных организаций и по месту жительства;
- совершенствовать спортивную инфраструктуру и материально-техническую базу;
- усилить контроль по эффективному вовлечению детей и подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, воспитанников организаций для детей-сирот, в деятельность различных спортивных кружков, секций и объединений по интересам;
- обеспечить сохранение и увеличение контингента обучающихся в детских школах искусств;
- активизировать работу учреждений культуры и образования по организации мероприятий в рамках программы «Пушкинская карта».

Органам местного самоуправления:

- с целью повышения уровня мотивации к здоровому образу жизни предусмотреть организацию на территории муниципальных образований мероприятий, направленных на повышение уровня образования населения по вопросам здорового образа жизни.

2.11 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает важное место в работе Уполномоченного при решении задач, направленных на обеспечение гарантий защиты прав и законных интересов ребенка, содействие реализации и восстановления нарушенных прав.

В целях выполнения своих задач Уполномоченный законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» наделен правом обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании

незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Кроме того, на нарушения прав детей, выявленные в результате рассмотрения обращений граждан, предусмотрена дополнительная форма реагирования Уполномоченного – направление заключения в адрес органа государственной власти Алтайского края, органа местного самоуправления, должностного лица, решения и действия (бездействие) которых повлекли указанные нарушения, содержащее предложение о принятии мер, связанных с восстановлением нарушенных прав и законных интересов детей.

В 2022 году Уполномоченный был привлечен судом общей юрисдикции в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, по 1 делу о лишении родительских прав. Федеральным законом от 27.12.2018 № 507-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не наделен активной процессуальной правосубъектностью при рассмотрении судами гражданских дел по искам о защите прав детей. Соответственно законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» не предусмотрено участие Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в судебном разбирательстве по гражданским делам при осуществлении своей деятельности. Процессуальный документ, отражающий позицию Уполномоченного по защите прав и законных интересов по конкретному спору, направлен в адрес судебного органа.

В 2022 году Уполномоченному поступило 9 обращений граждан с просьбой принять участие в рассмотрении гражданских дел в судах общей юрисдикции, в основном по искам об определении порядка общения с ребенком родителя, по определению места жительства ребенка при раздельном проживании родителей. Заявителям разъяснялись нормы материального и процессуального права, а также возможность внесудебного урегулирования спора, в том числе посредством медиации.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность участия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по собственной инициативе в судебных разбирательствах по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав детей. В 2022 году эта возможность была реализована в Алтайском крае для защиты прав малолетней К. на проживание в семье.

К Уполномоченному обратилась К.Г.К. о незаконном отобрании у нее малолетней дочери К.Э.И.

На основании соответствующего постановления администрации Индустриального района г. Барнаула малолетняя К.Э.И., как пострадавшая в результате противоправных действий члена ее семьи У.Р.И., была признана находящейся в социально опасном положении, отобрана у матери К.Г.К. и временно помещена в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей. Малолетний ребенок эмоционально привязан к матери и испытывал моральные страдания в связи с отобранием у родителя. Орган опеки и попечительства администрации Индустриального района направил в Индустриальный районный суд иск о лишении К.Г.К. родительских прав в отношении несовершеннолетней дочери К.Э.И. По ходатайству Уполномоченного на основании пункта 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2022 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка принял участие в судебном разбирательстве по данному делу для дачи

заклучения в целях защиты права несовершеннолетней К.Э.И. жить и воспитываться в семье, предусмотренного статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации. По доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Уполномоченный принял участие в судебном разбирательстве. Исковые требования органа опеки и попечительства администрации Индустриального района г. Барнаула о лишении К.Г.К. родительских прав были отклонены, ребенок незамедлительно возвращен родителю.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации наделен правом участвовать в рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и давать заключения по таким делам.

С 1 декабря 2022 года Уполномоченным было изучено 17 административных исковых заявлений и приложенных к ним административных материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, 1 административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Уполномоченным подготовлено 1 заключение по административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа об удовлетворении исковых требований органа внутренних дел. Судом принято решение об удовлетворении административного искового заявления.

Уполномоченный также является участником государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Уполномоченным рассмотрено 128 обращений граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в форме устного и письменного консультирования граждан по вопросам, связанным с соблюдением прав детей, а также в форме правового информирования и правового просвещения в случаях, установленных законом Алтайского края «О бесплатной юридической помощи».

Следует отметить, что несовершеннолетние, относящиеся к категории граждан, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, крайне редко самостоятельно обращаются за ее получением. Как правило, за бесплатной юридической помощью обращаются законные представители детей.

Основной объем обращений граждан, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, поступил от граждан, воспитывающих детей-инвалидов: в 2022 году - 46 обращений, в 2021 году - 43 обращения. От граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в 2022 году - 15 обращений (в 2021 году - 21 обращение). От лиц, желающих усыновить ребенка в 2022 году поступило 15 обращений, 2021 году - 14.

По вопросу предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году поступило 9 обращений, в 2021 году – 1

Граждане, имеющие многодетные семьи, по вопросам социальной поддержки направили в 2022 году - 16 обращений, в 2021 году - 34 обращения.

От граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, также по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки. В 2022 году поступило 22 обращения, в 2021 году - 18 обращений.

От лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, в 2022 году поступило 5 обращений, в 2021 году - 4 обращения.

Все обращения рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: проводилось письменное консультирование граждан по существу поставленного вопроса (например, о правилах получения материальной помощи, об организации получения образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, о требованиях, предъявляемых к гражданам, желающим взять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью). По некоторым обращениям ответ предоставлялся после проведения проверки соблюдения гарантий соблюдения прав граждан соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями.

В рамках правового просвещения Уполномоченный посетила 4 воспитательных учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, в этих мероприятиях приняли участие 420 детей, 1 учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в мероприятии приняли участие 60 детей.

Кроме того, Уполномоченный на регулярной основе оказывает консультационные услуги, а также осуществляет правовое просвещение граждан, желающих принять детей на воспитание в семью, в КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи» РРЦ «Опека и попечительство», в 2022 году в этих мероприятиях приняло участие 286 человек.

Уполномоченный проводит мероприятия по правовому просвещению граждан путем размещения соответствующей информации в сети Интернет, участвует в телевизионных передачах и в радиопередачах, широко практикуется консультирование граждан по вопросам правового характера в рамках личного приема граждан, а также по телефону.

Проблемы правоприменения законодательства Российской Федерации и Алтайского края об оказании бесплатной юридической помощи детям, их родителям (законным представителям) рассматривались на заседании экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае.

В частности, был представлен опыт оказания бесплатной юридической помощи адвокатами некоммерческой организации Адвокатская палата Алтайского края на основании Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», закона Алтайского края от 08.04.2013 №11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае», закона Алтайского края 09.12.2005 №110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края».

За 2022 г. адвокатами Алтайского края оказана бесплатная юридическая помощь 265 гражданам в 883 случаях, в том числе и помощь, оказанная в интересах несовершеннолетних по следующим вопросам: о лишении родительских прав – 23; об установлении опеки – 6; об определении места жительства детей - 23; о взыскании алиментов - 142; об установлении факта признания отцовства, установлении отцовства – 25; об оспаривании отцовства - 12; о признании права на жилое помещение – 68; о признании права на жилое помещение (лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) - 40; о предоставлении мер социальной поддержки - 160; о перерасчете пенсии, назначении пенсии - 114; о принятии ребенка на воспитание (усыновление, удочерение) – 31; о восстановлении в родительских правах - 41; об установлении порядка общения с детьми родителем, проживающим отдельно от детей – 4; о распоряжении имуществом подопечного – 2.

Рекомендации:

государственным органам, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, участвующим в правовом просвещении граждан, шире использовать тематику, связанную со способами защиты нарушенных прав и законных

интересов граждан, в том числе применения процедуры медиации;

государственным органам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, органам местного самоуправления следует активнее информировать граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, оказывать содействие участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи в реализации предоставленных им полномочий в этой сфере.

Приложения

Приложение 1

	1.	2.	3.	4.	5.
Оценка уровня своей компетенции по просвещению родителей о возможных рисках психологического благополучия детей	2	14	44	32	8
Оценка уровня своей компетенции по обучению педагогов навыкам распознавания симптомов неблагополучия (суицидального поведения) у обучающихся	3	16	43	28	10
Оценка уровня своей компетенции по просвещению обучающихся о возможностях получения помощи в сложных для них ситуациях, проведению групповых занятий, тренингов по стрессоустойчивости, формированию образа позитивного будущего, привитию навыков самопомощи в трудных жизненных ситуациях.	5	15	49	26	5
Оценка уровня своей компетенции по диагностике выявления детей группы риска по суицидальному поведению	6	10	52	20	7
Оценка уровня своей компетенции по кризисному консультированию детей группы риска (с целью оценки их состояния, оказания первичной помощи, направления к профильным специалистам)	6	13	36	32	14
Оценка уровня своей компетенции по консультированию родителей детей группы риска (с целью информирования о психологическом состоянии ребенка, мотивирования на обращение за профильной помощью к специалистам) и сопровождения детей группы риска в течение учебного года (наблюдение, коррекция, повторная диагностика и пр.)	7	9	49	23	11
Оценка уровня своей компетенции по оказанию экстренной психологической помощи обучающемуся в кризисной ситуации угрозы суицида, текущего суицида	3	9	29	45	14
Оценка уровня своей компетенции по поддержанию собственного профессионального здоровья (саморегуляция эмоционального состояния, прохождение супервизионной поддержки)	7	11	51	25	6
Оценка уровня доступности совершенствования своих компетенций по профилактике антивиталяного поведения обучающихся в рамках дополнительного профессионального образования	9	33	48	8	1
Оценка уровня доступности систематического совершенствования своих практических навыков в рамках мастер-классов, семинаров, тренингов и т.д.	10	41	24	23	1
Оценка уровня постоянной возможности обращения к супервизору, профильным специалистам за консультацией	11	25	33	20	10
Оценка наличия отлаженных алгоритмов взаимодействия с другими организациями (соц. службы, здравоохранение и т.д), повышающих результативность работы	5	33	32	22	8
Оценка проявления ответственности родителей за выполнение рекомендаций педагога-психолога	1	24	32	37	6
Оценка наличия стандартов, регулирующих содержание и процесс действий при выполнении профессиональных задач (перечень рекомендованных методик, алгоритм действий в кризисной организации, формы документов и т.д.)	10	41	37	10	1
Оценка влияния уровня заработной платы на результативность работы	7	20	30	29	15

1. - Знаниями и умениями владею в совершенстве, могу обучать других
2. - Имеются специализированные знания и умения, обучался дополнительно
3. - Базовые знания и умения, могу работать самостоятельно
4. - Базовые знания и умения, могу работать под руководством более опытного специалиста
5. - Имеют обобщенные представления

Динамика числа анкет детей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иные организации	01.01.2022	01.01.2023	Динамика к предыдущему году (%)
I	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	859	848	-1,3%
1.	Организации здравоохранения	59	54	-8,5%
1.1	Барнаульский дом ребенка	40	32	-20,0%
1.2	Бийский дом ребенка	19	22	15,8%
2.	Организации социальной защиты:	137	120	-13,0%
2.1	Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Егорьевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»	55	50	-9%
2.2	Краевое государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Тюменцевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»	82	70	-14,6%
3.	Организации образования	663	674	1,7%
3.1	Краевые государственные бюджетные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающие социальные услуги	663	674	1,7%
II.	Организации, в которых на полном государственном обеспечении содержатся дети, в отношении которых обязанности опекуна или попечителя возложены на органы опеки и попечительства	174	123	-29,3%
1.	Профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования	169	117	-30,8%
2.	Алтайская краевая специальная общеобразовательная школа закрытого типа (г. Камень-на-Оби)	2	1	-50%
3..	Учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа другого субъекта РФ	0	3	300%
4.	Учреждения и органы, исполняющие наказание	3	2	-33,3%
III.	Образовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0%
1.	Краевые государственные общеобразовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0%

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона

№ п/п	Основные показатели		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Количество общеобразовательных организаций		682	682	680	
2.	Численность обучающихся в них детей, всего		276312	280574	284963	
3.	из них	детей инвалидов/ОВЗ	3726/ 11440	4344/ 15682	6488/ 16269	
4.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	11440	15682	16269	
5.		детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	2297	3908	-	
6.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	765	1836 ¹	-	
7.		детей из малоимущих семей	61238	44494	44501	
8.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	306	24867 ¹	24869 ¹
9.			льготным питанием(часть доплачивают родители)	61238	7376	7417
10.		детей из многодетных семей		30521	37531	37535
11.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	123	20616 ¹	20618 ¹
12.			льготным питанием(часть доплачивают родители)	13567	5183	5190
13.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)		1022	1005	1005
14.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню		43	1005 (меню, согласованное с родителем)	1005 (меню, согласованное с родителями)
15.		Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях ²		-	1632	2716
16.		Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения ²		241	485	597
17.	приняты меры по выявленным нарушениям	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) ²	-	-	-	
18.		число вынесенных предписаний/ представлений и т.д. ²	186	392	18	
19.		число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания) ²	-	-	-	
20.		число привлеченных к административной ответственности (основания) ²	299	379	570	
21.	число привлеченных к уголовной ответственности (основания) ²		0	0	0	
22.	Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), то указать:		0	0	0	
23.	- численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;		0	0	0	
24.	- количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети		0	0	0	
25.	Количество муниципальных образований в субъекте, всего		69	69	69	
26.	из многодетных семей		0	0	0	

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2022 году

27.		из малоимущих семей	0	0	0
28.		из приемных семей	69	69	69
29.		из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	0	0	0
30.		-инвалидам	0	0	0
31.	Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	Указать иные категории детей (дети с ограниченными возможностями здоровья, дети граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с п.7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в СВО)	69	69	69

1 - обеспечены питанием в рамках мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, и бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

2- по данным Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях Алтайского края

№ п/п	Основные показатели		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1.	Количество детских садов, всего		344	348	350	
2.	из них:	специализированных детских садов	5	5	5	
3.	Численность обучающихся в них детей, всего		5	5	5	
4.	из них:	детей инвалидов/ОВЗ	896/ 2792	990/ 2888	979/ 3348	
5.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	896	990	979	
6.		детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	768	718	1095	
7.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	768	718	1095	
8.		детей из малоимущих семей	24078	13468	13898	
9.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	0	0	0	
10.		Из них: обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0	
11.		детей из многодетных семей	16527	16136	16084	
12.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	0	0	0	
13.		Из них: обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	328	373	
14.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	136	126	185	
15.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	112	41	99	
16.		Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях		455	238	605
17.		Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13		109	64	135
18.		приняты меры по выявлению нарушений	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания)	4	12	0
19.	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.		76	79	72	
20.	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)		24	20	21	
21.	число привлеченных к административной ответственности (основания)		55	42	17	
22.	ям	число привлеченных к уголовной ответственности (основания)	0	0	0	
23.	Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), то указать:		0	0	34	
24.	- численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;		0	0	17	
25.	- количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети		0	0	4	
26.	Количество муниципальных образований в субъекте, всего		69	69	69	

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2022 году

27.	Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	из многодетных семей	0	0	0
28.		из малоимущих семей	0	0	0
29.		из приемных семей	69	69	69
30.		из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	0	0	0
31.		-инвалидам	69	69	69
32.		Указать иные категории детей(дети с туберкулезной интоксикацией, дети граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с п.7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в СВО)	69	69	69