

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»

Проектом закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» предлагается:

в соответствии с Федеральным законом от 13.06.2023 № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предоставить право на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации широкой категории граждан, принимавшим (принимавшим) участие в специальной военной операции, находящимся (находившимся) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, служащим (работникам) правоохранительных органов Российской Федерации, гражданам, выполняющим (выполнявшим) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также членам семей указанных граждан;

расширить перечень случаев, при которых адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представляют их интересы в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

в силу Федерального закона от 10.07.2023 № 325-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (вступает в силу с 01.01.2024) освободить граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и обратившихся к нотариусам за удостоверением доверенности на представление их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, от платы за совершенные нотариальные действия.

В настоящее время действующим законодательством определено, что участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются, в том числе адвокаты. Оплата услуг адвокатов за оказанную ими бесплатную юридическую помощь осуществляется в пределах средств краевого бюджета, предусмотренных законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» подготовлено на основании данных, представленных Адвокатской палатой Алтайского края управлению юстиции Алтайского края.

Согласно ежегодному докладу и сводному отчету по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в 2022 году услугами адвокатов воспользовались 265 человек, относящихся к категориям граждан, имеющих право на ее получение, и 16 человек, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях Алтайского края.

Анализ динамики освоения средств краевого бюджета за 2020, 2021, 2022 годы, предусмотренных на реализацию указанных полномочий, показал, что исполнение по указанным расходам составило 628,7 тыс. рублей, 339,1 тыс. рублей, 712,4 тыс. рублей соответственно или 78,6%, 42,4%, 89,1% от запланированного объема бюджетных ассигнований.

Исходя из изложенного, в 2022 году расходы краевого бюджета составили в среднем 2,535 тыс. рублей на одного человека.

Таким образом, исходя из фактически сложившихся расходов краевого бюджета на одного человека в условиях 2022 года количество потенциально обратившихся граждан за указанными услугами может составить 316 человек в год.

С 01.06.2023 в Алтайском крае начал свою работу региональный филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Фонд). Деятельность Фонда направлена, в том числе, на оказание бесплатной юридической помощи ветеранам боевых действий, участникам специальной военной операции, а также членам их семей.

За первый месяц взаимодействия с Фондом, управлением юстиции Алтайского края направлено на консультации к адвокатам – участникам государственной системы бесплатной юридической помощи 25 человек.

С учетом сложившейся ситуации в настоящее время существует необходимость в комплексном и системном обеспечении вышеуказанных граждан бесплатной квалифицированной правовой помощью.

С учетом рекомендаций, данных Министерством юстиции Российской Федерации, в настоящее время бесплатная юридическая помощь участникам специальной военной операции и членам их семей зачастую оказывается адвокатами без заключения соответствующих соглашений, в том числе по причине непредставления документов, подтверждающих статус гражданина, имеющего право на получение бесплатной юридической помощи.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Алтайского края на 2023 и 2024 годы на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи составляет 800 000 руб. 00 коп.

Объем денежных средств, фактически выплаченных адвокатам в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в первом полугодии 2023 года составил 238 395 руб. 00 коп., что составляет 29,8 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Алтайского края на 2023 год.

Таким образом, исходя из фактических затрат на оказание бесплатной юридической помощи адвокатами в первом полугодии 2023 года, не потребуется дополнительных расходов средств краевого бюджета в 2024 году на оплату услуг адвокатов за оказанную ими бесплатную юридическую помощь.

С точностью оценить прогнозные показатели расходов средств краевого бюджета не представляется возможным по причине специфики новых категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. В случае необходимости будут внесены предложения по изменению бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Алтайского края на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи.

Полномочия адвоката на ведение дела в суде удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Однако адвокат для совершения процессуальных действий, предусмотренных статьей 54 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, от имени представляемого им лица должен быть уполномочен на это доверенностью.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 325-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что размер оплаты нотариального действия по удостоверению доверенности на представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, совершенного нотариусом бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, включает в себя сумму федерального и регионального тарифов и подлежит компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации государственная пошлина за удостоверение доверенностей уплачивается в размере 200 рублей. Размеры платы за услуги правового и технического характера, установленные Алтайской краевой нотариальной палатой в соответствии с предельными размерами платы, установленными Федеральной нотариальной палатой для Алтайского края за удостоверение доверенности, составляют 2200 рублей. При этом некоторые категории граждан имеют льготы при оплате государственной пошлины и услуг правового и технического характера.

С 01.10.2023 вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 588-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», которым предусмотрено, что за совершение нотариальных действий нотариус, занимающийся частной практикой, взимает единый нотариальный тариф, включающий федеральный и региональный тарифы. Вместо существующей платы за оказание услуг

правового и технического характера устанавливается региональный тариф. Федеральный тариф призван заместить существующий нотариальный тариф, взимаемый в порядке части 2 и 3 статьи 22 Основ. Данные тарифы до настоящего времени не установлены.

Компенсация оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 6 месяцев года, следующего за годом, в котором оказана бесплатная юридическая помощь.

Таким образом, необходимость компенсации оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, может возникнуть не ранее первого полугодия 2025 года.

Потребность объема необходимых средств на указанные цели целесообразно установить по аналогии с адвокатами посредством ежегодного направления Алтайской краевой нотариальной палатой в управление юстиции Алтайского края финансово-экономического обоснования объема необходимых средств на очередной финансовый год.

Начальник управления юстиции
Алтайского края



О.В. Грохотова