И Н Ф О Р М А Ц И Я

об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного

Собрания по проектам федеральных законов, направленных

в Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации во втором полугодии 2013 года

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 89-1 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания каждое полугодие информирует депутатов об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного Собрания по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Во исполнение указанного требования Регламента подготовлена настоящая информация.

Во втором полугодии 2013 года в Алтайское краевое Законодательное Собрание из Государственной Думы поступило 650 проектов федеральных законов, из них в порядке законодательной инициативы – 484 законопроекта, принятых Государственной Думой в первом чтении – 166 законопроектов.

Проекты федеральных законов по поручению председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания направлялись экспертно-правовым управлением на рассмотрение в профильные комитеты, а также в постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По итогам данной работы было подготовлено и направлено в Государственную Думу 265 постановлений, в том числе 247 постановлений о поддержании проекта федерального закона, 17 постановлений о нецелесообразности принятия проекта федерального закона, 1 постановление о направлении поправок ко второму чтению. Наибольшее число законопроектов, рассмотренных Алтайским краевым Законодательным Собранием в отчетном периоде, было направлено на совершенствование государственной системы, законодательства о выборах и референдуме, повышение эффективности экономической, финансовой и социальной политики, изменение административного и налогового законодательства.

О приоритетах законодательного обеспечения в данных сферах свидетельствует и распределение нагрузки на профильные комитеты, приведенное в диаграмме.

В постоянные депутатские объединения Алтайского краевого Законодательного Собрания для изучения и подготовки замечаний и предложений было направлено 36 проектов федеральных законов, касающихся вопросов избирательного права, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Среди них: № 295330-6 «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти), № 329305-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу использования прозрачных (полупрозрачных) стационарных ящиков для голосования), № 360863-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)», № 368581-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу ограничения избирательных прав некоторых категорий граждан Российской Федерации), № 355452-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении возможности участия главы муниципального образования в голосовании при принятии представительным органом муниципального образования решения об оценке деятельности главы муниципального образования и об удалении его в отставку), № 351047-6 «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу подачи документов в избирательную комиссию для регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации) и другие проекты.

Предложения и замечания от постоянных депутатских объединений на данные законопроекты не поступали.

Среди поддержанных Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов наиболее значимыми являлись следующие законопроекты:

**в сфере государственного строительства:**

№ 303825-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законодательных (представительных) органах муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ;

№ 310190-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», основным содержанием предлагаемых изменений является уточнение контрольных и надзорных полномочий ряда государственных органов, в том числе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

№ 336292-6 «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается упорядочить правовое регулирование вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в части проведения самостоятельных плановых проверок органа местного самоуправления не чаще одного раза в два года. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ. Поправка Алтайского краевого Законодательного Собрания по увеличению срока периодичности проведения проверок до трех лет была отклонена;

№ 268158-6 «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается совершенствовать регулирование отношений, связанных с использованием адресной информации Федеральная информационная адресная система - государственная информационная система, обеспечивающая формирование, ведение и использование государственного адресного реестра и реестра адресных карт (планов), которая является базовым государственным информационным ресурсом и предназначена для формирования единого информационно-технологического пространства в сфере адресных отношений на территории Российской Федерации. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 443-ФЗ;

№ 250011-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым уточняется порядок выдачи универсальной электронной карты. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 444-ФЗ;

№ 308339-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», которым предусматривается внесение в заграничный паспорт гражданина Российской Федерации, содержащий электронный носитель информации, дополнительных биометрических персональных данных этого гражданина в виде папиллярных узоров указательных или иных пальцев его рук, а также закрепляются полномочия федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации по сбору и обработке указанных биометрических персональных данных. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2013 года № 374-ФЗ;

**в сфере экономической политики:**

№ 308873-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается установить предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ;

№ 239309-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости», законопроектом предусматривается изменение периодичности проведения плановых проверок, устанавливаются основания проведения плановых и внеплановых проверок. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 414-ФЗ;

№ 264248-6 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устанавливается возможность определения максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам, создаваемым на основании концессионных соглашений. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 438-ФЗ;

№ 249176-6 «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», законопроектом определяются: правовой статус и назначение Государственной автоматизированной информационной системы, права и обязанности каждого участника общественных отношений в указанной сфере, устанавливаются: порядок формирования государственных информационных ресурсов, их защиты и использования, полномочия и ответственность органов государственной власти, в том числе в части межведомственного информационного взаимодействия в указанной сфере, правовой режим имущества, входящего в технологическую инфраструктуру системы «ЭРА-ГЛОНАСС». Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 395-ФЗ;

**в сфере социальной политики, здравоохранения и науки:**

№ 364069-6 «О накопительной пенсии», которым устанавливаются основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на накопительную пенсию. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ;

№ 364062-6 «О страховых пенсиях», предлагается ввести новый порядок формирования пенсионных прав граждан и назначения страховой пенсии с 1 января 2015 года в рамках реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ;

№ 337970-6 «О специальной оценке условий труда», цель которого заключается в унификации процедуры оценки условий труда на рабочих местах как единого способа реализации установленного пенсионным законодательством механизма освобождения от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и механизма предоставления предусмотренных законодательством гарантий и компенсаций одновременно с формированием мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ;

№ 361766-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении правовой возможности создания новых НПФ в форме акционерных обществ, а также о возможности преобразования действующих в форме некоммерческих организаций НПФ в акционерные НПФ). Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 410-ФЗ;

№ 308179-6 «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым определяются правовое положение, полномочия и функции Российского научного фонда, устанавливаются порядок управления его деятельностью и порядок формирования его имущества. Создание Фонда обусловлено необходимостью совершенствования имеющихся механизмов финансирования в научной и научно-технической областях и потребностью в более гибком инструменте поддержки научных исследований, максимально учитывающем специфику данной сферы. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 ноября 2013 года № 291-ФЗ;

№ 356787-6 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», законопроект разработан в целях совершенствования Национального календаря профилактических прививок за счет включения в него с 2014 года прививки против пневмококковой инфекции. Проблема пневмококковой инфекции представляет особую актуальность для здравоохранения Российской Федерации, учитывая распространенность, тяжесть инфекции, высокую угрозу инвалидизации и смертности, особенно у детей первого года жизни. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2013 года № 368-ФЗ;

№ 354106-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», которым предлагается урегулировать госпитализацию больных в специализированные медицинские противотуберкулезные организации. Законопроект внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием и находится на рассмотрении в Государственной Думе;

№ 382432-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», законопроектом предлагается изменить порядок исключения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения). Законопроект внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием и находится на рассмотрении в Государственной Думе;

**в сфере административного, бюджетного и налогового законодательства:**

№ 288421-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым уточняются положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регулирующие вопросы административной ответственности должностных лиц за несоблюдение порядка и сроков предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 декабря 2013 года № 342-ФЗ;

№ 307481-6 «О внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве», законопроект направлен на повышение эффективности исполнения судебных постановлений о взыскании с иностранных граждан и лиц без гражданства штрафов, наложенных на них с одновременным вынесением в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 383-ФЗ;

№ 302979-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации положения, предусматривающие особенности определения доходов и расходов кредитных кооперативов и микрофинансовых организаций, и конкретизирующие виды доходов и расходов, формирующих их налоговую базу по налогу на прибыль организаций. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 ноября 2013 года № 301-ФЗ;

№ 266899-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части бюджетных инвестиций», которым предлагается усовершенствовать правовое регулирование отношений по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, закрепленные или подлежащие закреплению на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ;

## № 294351-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», законопроектом устанавливается административная ответственность государственных заказчиков, головных исполнителей государственного оборонного заказа и их должностных лиц, чьи действия, а равно бездействие стали причиной нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, а также на повышается ответственность за нарушение в сфере размещения и выполнения государственного оборонного заказа. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 декабря 2013 года № 326-ФЗ;

**в сфере сельского хозяйства, природопользования и земельных правоотношений:**

№ 272857-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается уточнить срок договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ;

№ 168903-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», законопроектом предлагается усовершенствовать правовое регулирование учета заготовленной древесины. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ;

№ 262942-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», в части регламентации порядка подготовки и согласования планов и схем развития горных работ, оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 408-ФЗ;

№ 309723-6 «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», законопроектом предлагается обеспечить свободный доступ граждан к водным объектам общего пользования и их береговой полосе. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 28 декабря 2013 года № 411-ФЗ;

№ 231742-6 «О внесении изменений в статьи 79 и 80 Лесного кодекса Российской Федерации», законопроектом предусматривается сокращение срока размещения на официальном сайте в сети «Интернет» извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2013 года № 360-ФЗ.

**Алтайским краевым Законодательным Собранием признано нецелесообразным принятие 17 проектов федеральных законов. Среди них:**

№ 307564-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», которым предлагается установить запрет на использование государственными и муниципальными служащими административного ресурса в интересах коммерческих организаций. Принятие указанного проекта федерального закона нецелесообразно, поскольку предлагаемые запреты для государственных гражданских и муниципальных служащих не содержат четких критериев, в соответствии с которыми может быть дана оценка их профессиональным действиям, а также не соотносятся с понятием конфликта интересов на государственной (муниципальной) гражданской службе;

№ 333221-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами», которым предлагается четко установить обязанность должностных лиц вести личный прием граждан и установить периодичность и минимальное время (10 часов) общего приема граждан руководителем в течение месяца, менее которого руководитель не может и не должен вести личный прием. Принятие законопроекта нецелесообразно, поскольку порядок реализации конституционного права граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в достаточной мере урегулирован федеральным законодательством, предусматривает различные способы подачи обращений и направлен на рассмотрение по существу поставленных в обращении вопросов;

№ 341475-6 «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым предлагается снизить возрастной порог с 18 до 16 лет привлечения лиц к предвыборной агитации по вопросам референдума. Принятие законопроекта нецелесообразно, поскольку запрет привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших возраста 18 лет находящихся в правовом единстве с положениями федерального законодательства, устанавливающими возраст, достижение которого связывается с правом граждан Российской Федерации избирать, голосовать на референдуме;

№ 342037-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым предлагается осуществлять организацию публичных мероприятий, проводимых на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам религиозных организаций с учетом мнения этих организаций, которым указанные объекты принадлежат в соответствии с действующим гражданским законодательством. Принятие проекта федерального закона нецелесообразно, поскольку механизм проведения публичных мероприятий в достаточной мере урегулирован федеральным законодательством, а предлагаемые дополнительные условия их проведения могут привести к необоснованному ограничению прав граждан Российской Федерации;

№ 280077-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается отменить транспортный налог на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил. Принятие законопроекта повлечет сокращение доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, действующим законодательством вопросы установления пониженного размера налоговой ставки в отношении указанных в законопроекте транспортных средств, а так же налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков в полной мере могут быть урегулированы на уровне субъектов Российской Федерации;

№ 349896-6 «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается отнести к вопросам местного значения муниципальных образований антинаркотическую деятельность. Нецелесообразность принятия данного законопроекта заключается в том, что вопросы профилактики немедицинского потребления наркотиков и антинаркотической пропаганды реализуются органами местного самоуправления в рамках уже установленных вопросов местного значения;

№ 357200-6 «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается установить нулевую ставку налога на добавленную стоимость по услугам по железнодорожной перевозке пассажиров в пригородном сообщении. Принятие указанного законопроекта повлечет уменьшение доходов федерального бюджета, а также законопроектом не определен термин «российский перевозчик на железнодорожном транспорте», что создаст правовую неопределенность в регулировании рассматриваемого вопроса;

№ 357029-6 «О внесении изменений в пункт 8 статьи 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законопроектом предлагается снизить порог явки избирателей, необходимый для признания референдума состоявшимся, до 25 процентов от общего числа избирателей, внесенных в списки участников референдума на территории проведения референдума. Принятие законопроекта нецелесообразно, поскольку процедуры проведения выборов и референдумов в Российской Федерации, в том числе установление минимального порога явки избирателей и участников референдумов, имеют различное правовое регулирование. При проведении выборов минимальный порог явки отсутствует в связи с необходимостью обязательного формирования органов публичной власти. При проведении референдумов наличие установленного порога явки участников голосования связано с необходимостью определения волеизъявления только большинства граждан Российской Федерации при голосовании по однозначно поставленному вопросу, что позволяет обеспечить легитимность принимаемого населением решения государственного значения.