

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания

№ _____

ДОКЛАД
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
«О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
В 2021 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ»

Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края

1.1. Состояние основных сфер законодательного регулирования в
Алтайском крае

С момента избрания первого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания (март 1994 года) до 1 января 2022 года в Алтайском крае принято более 2,9 тысячи законов Алтайского края. Распределение принятых законов по созывам приведено в таблице 1.

Таблица 1

Законы Алтайского края, принятые в 1994-2021 годах

по состоянию на 1 января 2022 г.

Созыв законодательного органа Алтайского края	Кол-во	%, от общего числа принятых
1 созыв (1994-1996 гг.)	62	2,1
2 созыв (1996-2000 гг.)	278	9,6
3 созыв (2000-2004 гг.)	377	13,0
4 созыв (2004-2008 гг.)	562	19,4
5 созыв (2008-2011 гг.)	503	17,3
6 созыв (2011-2016 гг.)	507	17,5
7 созыв (2016-2021 гг.)	583	20,1
8 созыв (2021-2026 гг.)	31	1,1
ВСЕГО	2903	100

Система нормативных правовых актов Алтайского края включает Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы Алтайского края, постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, указы Губернатора Алтайского края, постановления Правительства Алтайского края, нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Алтайского края.

Согласно пунктам 6, 7, 8 статьи 5 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» законы Алтайского края регулируют наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения и имеют высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Алтайского края.

Всего по состоянию на 1 января 2022 года действует 220 базовых законов Алтайского края. Ряд новых законов Алтайского края (в том числе о краевом бюджете, об исполнении краевого бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования) принимаются ежегодно.

Распределение базовых законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведено в таблице 2.

Таблица 2

Базовые законы Алтайского края по сферам правового регулирования

по состоянию на 1 января 2022 г.

Сферы правового регулирования	Кол-во законов
правовая политика и местное самоуправление	85
бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения	36
промышленность, предпринимательство и туризм	11
строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь	12
аграрная политика, природопользование и экология	17
здравоохранение	8
образование и наука	13
социальная защита и занятость населения	29
спорт, культура и молодежная политика	9
ВСЕГО	220

Иные нормативные правовые акты Алтайского края принимаются (издаются) правотворческими органами в пределах их полномочий либо на референдуме Алтайского края на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края, законов Алтайского края.

1.2. Итоги законотворческой деятельности 7-го созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания (2016-2021 гг.).

Общая характеристика правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году

Седьмой созыв Алтайского краевого Законодательного Собрания был избран в сентябре 2016 года. Правовое пространство Алтайского края в период полномочий депутатов шестого созыва (2016-2021 гг.) совершенствовалось в целях создания благоприятных условий для социально-экономического развития региона. Среди приоритетных направлений развития законодательства можно выделить следующие: повышение качества и уровня жизни населения региона, поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, принятие краевого бюджета и контроль за его исполнением, расширение полномочий законодательного органа и совершенствование механизмов парламентского контроля в Алтайском крае.

За период полномочий 7-го созыва проведены 56 сессий, в том числе 3 внеочередных. В течение созыва было принято 583 закона Алтайского края и более 2 тысяч постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания. По числу принятых законов 7-й созыв Алтайского краевого Законодательного Собрания стал наиболее продуктивным за весь период законотворчества в Алтайском крае, начиная с 1994 года.

Основная доля принятых законов Алтайского края касалась внесения изменений в действующие законы, что характерно для всех субъектов Российской Федерации в связи со сформированным в целом законодательством как на федеральном, так и региональном уровне. Вместе с тем, в течение созыва принято также 80 новых, базовых законов Алтайского края.

Основными субъектами права законодательной инициативы в течение 7-го созыва являлись Губернатор Алтайского края (49% от общего количества принятых законов) и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания (39% от общего количества принятых законов). Впервые в практике регионального законотворчества был принят ряд нормативных правовых актов, внесенных высшим исполнительным органом государственной власти региона – Правительством Алтайского края.

Характерно, что в период пандемии новой коронавирусной инфекции законотворческая деятельность осуществлялась, в том числе, в новых дистанционных формах работы, в частности в режиме видеоконференцсвязи. Благодаря оперативному принятию необходимых законов был создан правовой фундамент для реализации мер поддержки экономики и перераспределения бюджетных средств.

В 7-м созыве Алтайским краевым Законодательным Собранием было направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 8 законодательных инициатив по внесению изменений в федеральное законодательство. Также активно применялась практика предварительного направления предложений об изменениях федерального законодательства в Со-

вет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (в его состав входят руководители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководители законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

За период полномочий созыва был принят ряд законов, направленных на повышение эффективности функционирования системы государственных органов Алтайского края.

Были расширены формы парламентского контроля Алтайского краевого Законодательного Собрания за соблюдением Устава (Основного Закона) Алтайского края, исполнением законов и иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, установленные законом Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае».

В 2017 году для заслушивания ответов членов Правительства Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, иных должностных лиц Алтайского края на обращения и вопросы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания предусмотрено проведение «правительственного часа». В ходе проведенных в 2017-2021 годах «правительственных часов» были заслушаны и обсуждены доклады большинства министров Алтайского края, руководителей управлений и инспекций Алтайского края.

В соответствии с внесенным в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания в октябре 2017 года изменениями на сессии краевого парламента регулярно приглашались руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Заслушана информация 15 руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по итогам рассмотрения каждого выступления принималось постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Новым полномочием Алтайского краевого Законодательного Собрания в рамках предварительного парламентского контроля стало рассмотрение проектов государственных программ Алтайского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Алтайского края. На поступившие проекты готовится заключение с учетом отзывов, предложений или замечаний депутатов. Краевым парламентом были рассмотрены более 44 проектов государственных программ и изменений в них, по каждому проекту направлены заключения в Правительство Алтайского края.

В рамках реализации контрольных полномочий парламента проводились такие мероприятия, как депутатские (публичные) слушания заседания «круглого стола», выездные и расширенные заседания постоянных комитетов, заседания совещательных органов при Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае с широким перечнем полномочий. На законодательном уровне закреплён процесс формирования и деятельности Молодежного Парламента при Алтайском краевом Законодательном Собрании. Общественной палате Алтайского края предоставлено право законодательной инициативы.

В социальной сфере можно отметить ряд значимых законов. В целях стимулирования педагогической деятельности и повышения престижа педагогического труда урегулирован статус педагогического работника в Алтайском крае. Закреплено обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья за счёт краевого бюджета. Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлена новая мера поддержки — «жилищный сертификат».

Ежегодно принимались законы о краевом бюджете, в которых отразился значительный рост доходной части бюджета. Так, доходы краевого бюджета выросли с 83 млрд руб. в 2016 году до 150,6 млрд руб. в 2021 году, рост составил 181%.

Для совершенствования налоговой системы и поддержки бизнеса был установлен специальный налоговый режим – «налог на самозанятых», расширены возможности по применению патентной системы налогообложения, установлены более гибкие налоговые ставки, расширен перечень видов экономической деятельности, по которым допускается применение нулевой налоговой ставки, введены для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в городах Заринске и Новоалтайске.

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляется согласно статье 2 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» на принципах законности, отражения в нормативных правовых актах интересов населения, демократизма и гласности, единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов, планомерности, оперативности, соблюдения правил юридической техники, обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, открытости и доступности информации о принятых (изданных) нормативных правовых актах.

В 2021 году сохранилась высокая доля принятых законов Алтайского края, касающихся внесения изменений в действующие законы, которые были зачастую связаны с изменениями федерального законодательства.

Общее количество и структура принятых в 2021 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 3.

Большинство законов рассматривались и принимались сразу в двух чтениях в рамках одной сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Это связано с предварительной проработкой вопросов на стадии подготовки законопроектов, а также с внесением изменений в действующие законы Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства, техническими правками. По 25 законопроектам (21,2% от общего количества принятых законов) потребовалась более тщательная проработка вопроса с доработкой и учетом мнений, для чего вопросы вносились в первом и втором чтении отдельно.

Таблица 3

Количественная характеристика законов, принятых в 2016-2021 годах

Год	Всего принято	в том числе					
		новые		о внесении изменений в действующие законы		о признании утратившими силу законов	
		Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых
2021 год	118	14	11,9	102	86,4	2	1,7
2020 год	106	12	11,3	88	83,0	6	5,7
2019 год	124	19	15,3	102	82,3	3	2,4
2018 год	116	15	12,9	99	85,4	2	1,7
2017 год	114	19	16,7	92	80,7	3	2,6
2016 год	99	15	15,1	81	81,9	3	3,0

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания имеет плановую основу. План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – План) составляется на полугодие с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания. План содержит отдельный раздел о подготовке проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием. Принятый План не исключает возможности подготовки и рассмотрения на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания незапланированных проектов правовых актов. Общая информация о выполнении Плана приведена в таблице 4.

Таблица 4

Выполнение Плана в сфере правотворческой деятельности
в 2016-2021 годах

Нормативные правовые акты	Год	Всего принято	в том числе				Предусмотрено Планом
			принято по Плану		принято вне Плана		
			Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	
законы	2021	118	53	44,9	65	55,1	80
	2020	106	51	48,1	55	51,9	78
	2019	124	44	35,5	80	64,5	66
	2018	116	51	44,0	65	56,0	76
	2017	114	61	53,5	53	46,5	94
	2016	99	43	43,4	56	56,6	84

В 2021 году было запланировано принятие 80 законов Алтайского края. Из них приняты 53 закона, что составило 66,3% от запланированного числа и 44,9% от общего числа принятых законов. Вне плана было принято 65 законов, что составило 55,1% от общего количества принятых законов.

Не принято 27 предусмотренных Планом законов, в том числе: материалы к 16 законопроектам не представили субъекты права законодательной инициативы; внесение 7 законопроектов перенесено на следующий период; 2 законопроекта отклонены на сессии; 1 законопроект снят с рассмотрения субъектом

права законодательной инициативы, 1 законопроект исключен из повестки сессии по решению комитета.

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2021 году, как и в предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края – 67 законопроектов (56,8% от общего количества принятых законов) и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания – 35 законопроектов (29,7% от общего количества принятых законов). Ряд проектов законов внесен совместно несколькими субъектами права законодательной инициативы, но с участием Губернатора Алтайского края или постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания – 22 законопроекта (20,8% от общего количества принятых законов). И только в 5 случаях (4,2% от принятых) ни Губернатор Алтайского края, ни постоянный комитет не выступили субъектами права законодательной инициативы.

Всего в 2021 году Алтайским краевым Законодательным Собранием принято 118 законов края. 74 закона и 1 проект закона внесены при участии Губернатора Алтайского края или Правительства Алтайского края, в том числе реализованы 3 совместные инициативы Губернатора Алтайского края и прокурора Алтайского края. Также на основании законопроекта, разработанного Правительством Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края, в 2021 году был принят 1 закон.

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 5.

В 2021 году на заключение Губернатору Алтайского края поступило 14 проектов законов от иных субъектов права законодательной инициативы. На них подготовлено 12 заключений, в том числе 5 положительных, 1 законопроект был отозван субъектом права законодательной инициативы, 1 рассмотрен в текущем году.

Кроме того, в связи с системными изменениями законодательства в сфере осуществления контроля (надзора) и лицензирования, во все органы исполнительной власти направлялись предложения о проведении мониторинга, подготовлены сводные предложения, по результатам которых в 2021 году принято 13 законов о внесении соответствующих изменений в законы Алтайского края.

Постоянные комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания в большинстве случаев самостоятельно участвуют в законотворческом процессе: 35 законов принято в 2021 году. Вместе с тем, в 2021 году 8 законопроектов было внесено совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, в том числе по 3 законопроекта – совместно с фракцией Алтайского краевого Законодательного Собрания и прокурором Алтайского края.

Таблица 5

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2016-2021 годах

Субъекты права законодательной инициативы	2021 год		2020 год		2019 год		2018 год		2017 год		2016 год	
	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству
Общее число принятых законов, в том числе	118	100,0	106	100,0	124	100,0	116	100,0	114	100,0	99	100,0
внесены самостоятельно:												
Губернатором Алтайского края	67	56,8	55	51,9	72	58,1	51	44,0	43	37,7	46	46,5
Правительством Алтайского края	2	1,7	-	-	3	2,4	-	-	2	1,8	-	-
комитетом	35	29,7	26	24,5	39	31,5	56	48,3	56	49,1	43	43,4
фракцией	-	-	1	<1	1	<1	1	<1	3	2,6	-	-
прокурором Алтайского края	-	-	-	-	-	-	1	<1	-	-	-	-
представительным органом местного самоуправления Алтайского края	-	-	1	<1	-	-	1	<1	-	-	-	-
Общественной палатой Алтайского края	1	<1	1	<1	-	-	-	-	-	-	-	-
внесены совместно:												
Губернатором Алтайского края и комитетом	-	-	6	5,7	1	<1	-	-	-	-	-	-
Губернатором Алтайского края и прокурором Алтайского края	3	2,5	1	<1	-	-	-	-	-	-	-	-
Губернатором Алтайского края и фракцией	-	-	5	4,7	-	-	-	-	-	-	-	-
Правительством Алтайского края и комитетом	1	<1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Правительством Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края	1	<1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
комитетами совместно	-	-	1	<1	2	1,6	1	<1	-	-	1	1,0
комитетом и фракцией	3	2,5	1	<1	-	-	1	<1	2	1,8	4	4,1
комитетом и прокурором Алтайского края	3	2,5	5	4,7	3	2,4	2	1,7	4	3,5	3	3,0
комитетом (комитетами) и Избирательной комиссией	1	<1	2	1,9	2	1,6	2	1,7	2	1,8	1	1,0
комитетом и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	1	<1	-	-	-	-	1	<1	-	-
фракцией и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	1	<1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
фракциями совместно	-	-	-	-	-	-	-	-	1	<1	1	1,0
депутатами фракции	-	-	-	-	1	<1	-	-	-	-	-	-

Инициаторами одного принятого в 2021 году закона Алтайского края были совместно фракция и Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае.

Наибольшую долю от общего количества инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году, как и в предыдущие годы, разработал и внес комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике (комитет по правовой политике и местному самоуправлению с сентября 2022 года).

С ноября 2019 года Общественная палата Алтайского края наделена правом законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании, В 2021 году она реализовала свое право, внося один законопроект, который принят на сессии.

В 2021 году следующие субъекты не реализовали свое право законодательной инициативы (самостоятельно или совместно): сенаторы Российской Федерации – представители от Алтайского края, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, Алтайское краевое объединение организаций профсоюзов.

В 2021 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание не поступали обращения избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы.

Глава 2. Совершенствование законодательства Алтайского края по отдельным сферам правового регулирования

Правовое регулирование законодательства Алтайского края традиционно проводится по двум основным направлениям: приведение законов Алтайского края и правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством и установление (изменение) правовых норм по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации.

В сентябре 2021 года прошли выборы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания восьмого созыва. На первой сессии было принято решение о формировании в составе Алтайского краевого Законодательного Собрания 9 постоянных комитетов вместо 7. Подверглись изменению и сферы правового регулирования, так как были перераспределены полномочия комитетов. Распределение принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания приведено в таблицах 6,7, структура законов – в таблице 8,9.

В 2021 году принято 8 базовых (с новым регулированием) законов, внесенных Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края. В их числе такие, как:

от 6 сентября 2021 г. № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;

от 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае»;

от 3 сентября 2021 г. № 80-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков для размещения гаражей, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, в Алтайском крае» («о гаражной амнистии»);

от 31 марта 2021 г. № 23-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Большекалтайский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Борисовский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Думчевский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Залесовский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Кордонский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Пещерский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Тундрихинский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Черемушкинский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Шатуновский сельсовет Залесовского района Алтайского края» (образование Залесовского муниципального округа);

от 5 марта 2021 г. № 17-ЗС «О статусе педагогического работника в Алтайском крае».

Таблица 6

Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания после сентября 2021 года

Период		Всего	Сферы правового регулирования								
			правовая политика и местное самоуправление	бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения	промышленность, предпринимательство и туризм	строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь	аграрная политика, природопользование и экология	здравоохранение	образование и наука	социальная защита и занятость населения	спорт, культура и молодежная политика
Количество базовых законов на 01.01.2022 г.		220	85	36	11	12	17	8	13	29	9
2021 год (8-й созыв)	количество законов	31	8	10	1	3	2	-	2	3	2
	в % к общему количеству	-	25,8	32,3	3,2	9,7	6,5	-	6,5	9,7	6,5
	рейтинг	-	2	1	5	3	4	-	4	3	4

Таблица 7

Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования
Алтайского краевого Законодательного Собрания с 2016 года
до сентября 2021 года

Период		Всего	Сферы правового регулирования						
			правовая политика	местное самоуправление	бюджет и налоги	экономическая политика, промышленность и предпринимательство	аграрная политика и природопользование	здравоохранение и наука	социальная политика
Количество базовых законов на 01.01.2021 г.		217	55	29	26	35	16	10	46
по сентябрь 2021 года	количество законов	87	17	14	9	14	10	4	19
	в % к общему кол-ву	-	19,5	16,1	10,3	16,1	11,5	4,6	21,8
	рейтинг	-	2	3	5	3	4	6	1
2020 год	количество законов	106	30	5	20	17	11	5	18
	в % к общему кол-ву	-	28,3	4,7	18,9	16,0	10,4	4,7	17,0
	рейтинг	-	1	6	2	4	5	6	3
2019 год	количество законов	124	31	18*	19*	27*	8	6	17
	в % к общему кол-ву	-	25,0	14,5	15,3	21,8	6,5	4,8	13,7
	рейтинг	-	1	4	3	2	6	7	5
2018 год	количество законов	116	35	14	18	20	10	4	15
	в % к общему кол-ву	-	30,2	12,1	15,5	17,2	8,6	3,4	12,9
	рейтинг	-	1	5	3	2	6	7	4
2017 год	количество законов	114	38	12	23	17	9	4	11
	в % к общему кол-ву	-	33,3	10,5	20,2	14,9	7,9	3,5	9,7
	рейтинг	-	1	5	2	3	6	7	4
2016 год	количество законов	99	29	19	13	17	8	3	10
	в % к общему кол-ву	-	29,3	19,2	13,1	17,2	8,1	3	10,1
	рейтинг	-	1	2	4	3	6	7	5

* с учетом законов, относящимся сразу к нескольким сферам правового регулирования

В 2021 году большинство внесенных Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края проектов законов имели социально-экономическую направленность. Это законопроекты:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» (основополагающие принципы и нормы вслед за изменениями Конституции Российской Федерации);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» (в связи с изменениями Конституции Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» (индексация социальных выплат);

«О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» (сохранение доплаты к пенсии для выезжающих за пределы Алтайского края);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, относящимся к данной категории, выплаты на приобретение жилья в качестве меры поддержки за счет средств краевого бюджета);

«О внесении изменения в статью 5 закона Алтайского края «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях» и о признании утратившим силу закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» (выплата на образовательные нужды, в том числе на питание);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» и признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края» (увеличен размер премии).

Таблица 8

Структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания после сентября 2021 года

Период	Всего	Сферы правового регулирования									
		правовая политика и местное самоуправление	бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения	промышленность, предпринимательство и туризм	строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь	аграрная политика, природопользование и экология	здравоохранение	образование и наука	социальная защита и занятость населения	спорт, культура и молодежная политика	
Количество базовых законов на 01.01.2022 г.	219	85	36	11	12	16	8	13	29	9	
2021 год (8-й созыв)	всего	31	8	10	1	3	2	-	2	3	2
	новые	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0
	о внесении изменений в действующие о признании утратившими силу	28	8	8	1	2	2	-	2	3	2
	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	

Таблица 9

Структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания с 2016 года до сентября 2021 года

Период		Сферы правового регулирования							
		Всего	правовая политика	местное самоуправление	бюджет и налоги	экономическая политика, промышленность и предпринимательство	аграрная политика и природопользование	здравоохранение и наука	социальная политика
Количество базовых законов на 01.01.2021 г.		217	55	29	26	35	16	10	46
по сентябрь 2021 года	всего	87	17	14	9	14	10	4	19
	новые	14	1	2	3	3	0	1	4
	о внесении изменений в действующие	72	16	12	6	11	9	3	15
	о признании утратившими силу	1	0	0	0	0	1	0	0
2020 год	всего	106	30	5	20	17	11	5	18
	новые	12	2	0	7	1	0	0	2
	о внесении изменений в действующие	88	26	5	13	14	9	5	16
	о признании утратившими силу	6	2	0	0	2	2	0	0
2019 год	всего	124	31	18*	19*	27*	8	6	17
	новые	19	2	3	7	3	0	1	3
	о внесении изменений в действующие	102	28	15*	12*	23*	8	5	13
	о признании утратившими силу	3	1	0	0	1	0	0	1
2018 год	всего	116	35	14	18	20	10	4	15
	новые	15	0	4	8	1	0	0	2
	о внесении изменений в действующие	99	35	10	10	19	10	4	11
	о признании утратившими силу	2	0	0	0	0	0	0	2
2017 год	всего	114	38	12	23	17	9	4	11
	новые	19	3	3	10	1	0	1	1
	о внесении изменений в действующие	92	34	8	13	16	9	3	9
	о признании утратившими силу	3	1	1	0	0	0	0	1
2016 год	всего	99	29	19	13	17	8	3	10
	новые	14	1	0	5	5	0	0	3
	о внесении изменений в действующие	82	27	19	8	12	7	2	7
	о признании утратившими силу	3	1	0	0	0	1	1	0

* с учетом законов, относящимся сразу к нескольким сферам правового регулирования

2.1. Совершенствование законодательства в сфере правовой политики и местного самоуправления

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 85 базовых законов Алтайского края и 50 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативного характера:

Законы Алтайского края:

Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС;

Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС;

от 1 ноября 1995 г. № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 2 сентября 1999 г. № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 1 июня 2000 г. № 27-ЗС «О гербе Алтайского края»;

от 6 июля 2000 г. № 37-ЗС «О флаге Алтайского края»;

от 4 декабря 2000 г. № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2000 г. № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления сельских районов и городов краевого значения отдельными государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции»;

от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 8 октября 2001 г. № 69-ЗС «О статусе административного центра Алтайского края»;

от 11 февраля 2002 г. № 3-ЗС «О народной законодательной инициативе в Алтайском крае»;

от 11 февраля 2002 г. № 2-ЗС «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»;

от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

от 7 октября 2002 г. № 63-ЗС «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края»;

от 15 декабря 2002 г. № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»;

от 1 декабря 2003 г. № 61-ЗС «О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае»;

от 7 июня 2004 г. № 10-ЗС «О юбилейной медали Алтайского края «В ознаменование пятидесятой годовщины начала освоения целинных и залежных земель на Алтае»;

от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 31 декабря 2004 г. № 76-ЗС «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 г. № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае»;

от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;

от 3 ноября 2005 г. № 87-ЗС «Об Общественной палате Алтайского края»;

от 11 ноября 2005 г. № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;

от 11 ноября 2005 г. № 99-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации актов гражданского состояния»;

от 1 декабря 2005 г. № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 9 декабря 2005 г. № 112-ЗС «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в Алтайском крае»;

от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности»;

от 12 декабря 2006 г. № 135-ЗС «О наградах Алтайского края»;

от 13 декабря 2006 г. № 140-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми»;

от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

от 29 декабря 2006 г. № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»;

от 10 июля 2007 г. № 62-ЗС «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;

от 6 сентября 2007 г. № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях»;

от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;

от 21 декабря 2007 г. № 139-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

от 27 декабря 2007 г. № 153-ЗС «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты»;

от 11 февраля 2008 г. № 20-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»;

от 1 марта 2008 г. № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;

от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 28 апреля 2009 г. № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

от 7 декабря 2009 г. № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

от 2 апреля 2010 г. № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края»;

от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае»;

от 13 июля 2010 г. № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

от 7 октября 2010 г. № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2010 г. № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;

от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 89-ЗС «О развитии российского казачества в Алтайском крае»;

- от 10 октября 2011 г. № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране»;
- от 10 октября 2011 г. № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;
- от 5 апреля 2012 г. № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;
- от 4 июня 2012 г. № 37-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;
- от 5 июля 2012 г. № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;
- от 8 апреля 2013 г. № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»;
- от 10 февраля 2014 г. № 13-ЗС «Об использовании копии Знамени Победы в Алтайском крае»;
- от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;
- от 10 ноября 2014 г. № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;
- от 27 ноября 2014 г. № 91-ЗС «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края»;
- от 27 ноября 2014 г. № 92-ЗС «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края»;
- от 5 декабря 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;
- от 29 июня 2015 г. № 52-ЗС «Об общественном контроле в Алтайском крае»;
- от 30 июня 2015 г. № 59-ЗС «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края»;
- от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;
- от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;
- от 1 октября 2015 г. № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий»;
- от 1 октября 2015 г. № 85-ЗС «О сроке полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 1 октября 2015 г. № 88-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

от 9 ноября 2015 г. №107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев»;

от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае»;

от 4 июля 2017 г. № 46-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 5 сентября 2017 г. № 62-ЗС «О гражданской обороне»;

от 6 декабря 2017 г. № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края»;

от 2 марта 2018 г. № 12-ЗС «О регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Алтайского края»;

от 6 июня 2018 г. № 29-ЗС «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования в Алтайском крае»;

от 31 октября 2018 г. № 79-ЗС «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края»;

от 2 июля 2019 г. 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;

от 2 июля 2019 г. № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;

от 15 октября 2020 г. № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;

от 8 февраля 2021 г. № 8-ЗС «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 31 марта 2021 г. № 24-ЗС «О критериях определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»;

Постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 9 января 2001 г. № 7 «О Регламенте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 мая 2001 г. № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 4 июня 2002 г. № 112 «Об утверждении Положения о порядке назначения Алтайским краевым Законодательным Собранием представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края»;

от 4 декабря 2002 г. № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2003 г. № 29 «О Правилах аккредитации журналистов средств массовой информации при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 сентября 2003 г. № 296 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием вопроса о назначении на должности мировых судей Алтайского края»;

от 28 декабря 2006 г. № 750 «Об утверждении Положения о присвоении имен заслуженных людей Российской Федерации и Алтайского края юридическим лицам»;

от 3 июля 2007 г. № 465 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Алтайского края»;

от 30 апреля 2008 г. № 294 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 г. № 389 «Об утверждении Положения о помощниках депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 г. № 388 «Об утверждении Положения о Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 июня 2009 г. № 299 «О создании Совета фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания и утверждении Положения о Совете фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 июня 2009 г. № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов»;

от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 31 марта 2010 г. № 165 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению»;

от 31 августа 2010 г. № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов»;

от 30 августа 2011 г. № 450 «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 сентября 2012 г. № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 октября 2012 г. № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования»;

от 3 февраля 2014 г. № 55 «Об утверждении Положения о ценном подарке Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 31 марта 2014 г. № 227 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов»;

от 5 мая 2014 г. № 333 «Об утверждении Положения о Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу и внесению изменений в некоторые постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 сентября 2014 г. № 576 «Об утверждении Положения о присвоении имен благотворителей юридическим лицам»;

от 28 мая 2015 г. № 142 «Об удостоверении депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 ноября 2015 г. № 301 «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»;

от 29 января 2016 г. № 9 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 30 мая 2016 г. № 137 «О сообщении лицом, назначенным на государственную должность Алтайского края Алтайским краевым Законодательным Собранием, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 30 мая 2016 г. № 136 «О сообщении депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 16 июня 2016 г. № 168 «О создании Общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 3 июля 2017 г. № 175 «О Почетной грамоте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июля 2017 г. № 176 «О Благодарственном письме Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 210 «Об утверждении Положения об аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 211 «О структуре аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 28 февраля 2018 г. № 49 «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания разрешения представителя нанимателя на участие в управлении некоммерческими организациями»;

от 3 апреля 2018 г. № 90 «О благодарности председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 91 «О благодарности постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 103 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

от 31 октября 2018 г. № 322 «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 352 «О Дипломе Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 353 «О ежегодном конкурсе на лучшее освещение средствами массовой информации деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований Алтайского края»;

от 24 декабря 2018 г. № 407 «О комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Алтайском краевом Законодательном Собрании и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2019 г. № 28 «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований»;

от 2 апреля 2019 г. № 103 «О юбилейном памятном знаке Алтайского краевого Законодательного Собрания «80 лет представительной власти Алтайского края»;

от 1 октября 2019 г. № 306 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

от 31 января 2020 г. № 12 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, почетных и специальных званий, наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

от 2 марта 2020 г. № 53 «Об уведомлении депутатом, замещающим государственную должность Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 марта 2021 г. № 122 «О Плате мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию коррупции на 2021 - 2023 годы»;

от 7 октября 2021 г. № 299 «О структуре Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере правовой политики и местного самоуправления принят ряд нормативных правовых актов.

Законом Алтайского края от 3 февраля 2021 г. № 2-ЗС «О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О наградах Алтайского края» учреждены два почетных звания Алтайского края – «Заслуженный работник пожарной охраны Алтайского края» и «Заслуженный работник пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края».

Законом Алтайского края от 8 февраля 2021 г. № 7-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» уточнен порядок исчисления сроков рассмотрения уполномоченным органом поступившего уведомления о проведении публичного мероприятия, также закреплена обязанность организатора публичного мероприятия указывать в уведомлении о его проведении сведения о формах и методах обеспечения организации санитарного обслуживания такого мероприятия, скорректирован перечень мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Законом Алтайского края от 8 февраля 2021 г. № 8-ЗС «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен порядок представления уведомлений о наличии цифровых финансовых активов, цифровых прав, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых прав, цифровой валюты для лиц, претендующих на замещение должностей, на которых законодательством возложена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Законом Алтайского края от 8 февраля 2021 г. № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» из полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания исключено принятие законов края о фондах финансовой поддержки муниципальных образований и согласование представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Алтайского края, также скорректированы нормы об исполнении решений Конституционного

Суда Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 9 ноября 2020 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 4 марта 2021 г. № 12-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлен перечень исключений проектов муниципальных нормативных правовых актов из под процедуры оценки регулирующего воздействия, дополнен проектами, разработанными в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Законом Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 13-ЗС «О внесении изменений в приложение 8 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Зонального района Алтайского края» изменены границы муниципальных образований Соколовский сельсовет Зонального района Алтайского края и Зональный район Алтайского края. Изменение границ названных муниципальных образований обусловлено отнесением части территорий Усть-Ануйского сельсовета Быстроистокского района Алтайского края к территории Соколовского сельсовета Зонального района Алтайского края.

Законом Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 14-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Павловского района Алтайского края» изменены границы муниципальных образований Павловский сельсовет и Павлозаводской сельсовет Павловского района Алтайского края. Изменение границ названных муниципальных образований обусловлено отнесением части территорий Павлозаводского сельсовета Павловского района к территории Павловского сельсовета Павловского района.

Законом Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 15-ЗС «О внесении изменений в приложение 8 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Быстроистокского района Алтайского края» изменены границы границ муниципальных образований Усть-Ануйский сельсовет Быстроистокского района Алтайского края и Быстроистокский район Алтайского края. Изменение границ названных муниципальных образований обусловлено отнесением части территорий Усть-Ануйского сельсовета Быстроистокского района к территории Соколовского сельсовета Зонального района.

Законом Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» для государственных гражданских служащих Алтайского края установлен порядок выплаты единовременного поощрения при награждении или поощрении гражданского служащего или гражданина, уволенного с гражданской службы после представления к награждению или поощрению, а также членам семей указанных лиц в случае их гибели (смерти), а также внесены изменения,

связанные с переходом на формирование сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

Законом Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 20-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, должностей глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в Алтайском крае» установлены варианты наименований органов местного самоуправления муниципального округа в связи с появлением нового вида муниципального образования – муниципальный округ.

Законом Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 23-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Большекалтайский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Борисовский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Думчевский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Залесовский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Кордонский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Пещерский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Тундрихинский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Черемушкинский сельсовет Залесовского района Алтайского края, Шатуновский сельсовет Залесовского района Алтайского края» объединены все муниципальные и административно-территориальные образования Залесовского района Алтайского края и создан муниципальный округ Алтайского края. Административным центром вновь образованного муниципального образования определено село Залесово.

Законом Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 24-ЗС «О критериях определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан» установлено, что описание границ части территории населенного пункта для проведения схода граждан по вопросу самообложения граждан должно устанавливаться правовым актом представительного органа муниципального образования и это описание должно соответствовать одному из приведенных критериев: общая обособленная территория проживания граждан, или территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, или наличие общей цели использования средств самообложения.

Законом Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 25-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края» уточнено, что в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Также законом определен порядок инициирования опроса граждан жителями, имеющими право на участие в опросе, посредством образования инициативной группы и внесения в представительный орган муниципального образования письменного обращения о назначении опроса граждан.

Закон Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» принят в связи с объединением всех муниципальных и административно-территориальных образований Залесовского района Алтайского края

и созданием в результате такого объединения вновь образованного муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края.

Законом Алтайского края от 30 апреля 2021 г. № 36-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Залесовского района Алтайского края» установлены границы вновь образованного муниципального образования – Залесовского муниципального округа.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 53-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» и закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий» принят с целью актуализации наименований муниципальных образований Алтайского края в связи с вновь образованным Залесовским муниципальным округом Алтайского края.

Законом Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 27-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Алтайского края «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края» закреплён новый вид муниципального образования – муниципальный округ, в котором может назначаться староста сельского населенного пункта. Также перечень полномочий старосты сельского населенного пункта дополнен правом выступить с инициативой вынесения инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта.

Закон Алтайского края от 1 апреля 2021 г. № 34-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства. В состав сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений о расходах законом включены цифровые финансовые активы и цифровая валюта. Также уточнены вопросы деятельности комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 38-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» принят в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Внесены изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края по вопросам правового положения человека и гражданина в Алтайском крае, предметам ведения и полномочиям органов государственной власти Алтайского края, судебной власти, прокурорского надзора, основ местного самоуправления.

Законом Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 42-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотрена возможность исполнения полномочий координационного органа непосредственно Правительством Российской Федерации при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций.

Законом Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 43-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 8 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнен следующей категорией: педагогические работники, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой чести, достоинства и деловой репутации. Также скорректированы нормы статьи о документах, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 46-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме отзыве» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Избирательная комиссия Алтайского края наделена полномочиями по обращению в Роскомнадзор с представлением о пресечении распространения в сети «Интернет» агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, при проведении соответствующих выборов. Условия изготовления и распространения агитационных материалов будут применяться к материалам, изготовленным для распространения в Интернете. Уточнены права и обязанности субъектов, выполняющих функции иностранного агента. Уточнены сроки реализации права на судебную защиту нарушенных избирательных прав, сроки проведения предвыборной агитации в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд. Закреплена возможность возложения полномочий окружных избирательных комиссий на сформированные в городах и районах территориальные избирательные комиссии. Уточнен порядок создания контрольно-ревизионных служб при различных уровнях избирательных комиссий, а также дополнительно урегулированы вопросы осуществления полномочий контрольно-ревизионных служб при проведении выборов и референдумов; увеличен предельный размер избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений при проведении выборов Губернатора Алтайского края, депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, представительных органов местного самоуправления, главы муниципального образования, а также доля собственных средств кандидата, избирательного объединения в составе избирательных фондов.

Законом Алтайского края от 8 июня 2021 г. № 54-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» установлено, что аппарат мирового судьи входит в структуру органа исполнительной власти Алтайского края, обеспечивающей деятельность мировых судей, которая утверждается Губернатором Алтайского края. Структура аппарата мирового судьи устанавливается в соответствии с законом Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края». За органом исполнительной власти Алтайского края,

обеспечивающим деятельность мировых судей, закреплено утверждение правовых актов, касающихся организации деятельности мировых судей, в пределах компетенции, а также информирование о назначении на должность мирового судьи через средства массовой информации. В соответствии с реестром административно-территориальных образований Алтайского края место пребывания мирового судьи дополнено в том числе национальным районом.

Законом Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 59-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» уточнено понятия функции по контролю (надзору) в соответствии с федеральным законодательством, исключен такой вид органа исполнительной власти Алтайского края, как представительство, в связи с тем, что он не имеет практического применения. Так, для решения вопросов финансирования, контроля, а также эффективного осуществления возложенных полномочий в условиях территориальной удаленности, постоянное представительство Алтайского края в городе Москве преобразовано в краевое государственное казенное учреждение.

Законом Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 69-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» установлен порядок создания местных пожарно-спасательных гарнизонов, расширены полномочия органов государственной власти Алтайского края в части организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации. Кроме этого, на период действия особого противопожарного режима предусмотрено принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также привлечение населения к проведению профилактических мероприятий по предупреждению пожаров вне границ населенных пунктов.

Законом Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 70-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» расширена диспозиция статьи 61-1 закона потреблением никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и помещениях. Также скорректирован перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, исключены из него: 1) работники муниципальных транспортных и жилищно-коммунальных организаций; 2) должностные лица органов местного самоуправления по составлению протоколов за причинение собаками физического и (или) материального вреда, поскольку органы местного самоуправления не наделены правом осуществлять государственный надзор в области обращения с животными.

Законом Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 72-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О гражданской обороне в Алтайском крае» уточнено наименование органа, координирующего деятельность органов управления гражданской обороны и сил гражданской обороны в Алтайском крае.

Законом Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 76-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» продлены сроки проведения Всероссийской переписи населения 2020 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 949 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года».

Законом Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 77-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 7 закона Алтайского края «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края» уточнены нормы, определяющие содержание муниципального правового акта о назначении опроса граждан, также предусмотрено обязательное определение представительным органом муниципального образования территории проведения опроса граждан в случае его проведения на части территории.

Законом Алтайского края от 6 сентября 2021 г. № 84-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» уточнены положения отдельных законодательных актов Алтайского края, устанавливающие запрет на замещение государственных должностей Алтайского края, лицам имеющим гражданство (подданство) иностранного государства. Граждане Российской Федерации, получившие вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, также не могут замещать указанные должности.

Законом Алтайского края от 8 сентября 2021 г. № 87-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» приведены отдельные законодательные акты Алтайского края в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с введением нового типа муниципального образования – муниципального округа.

Законом Алтайского края от 13 октября 2021 г. № 88-ЗС «О внесении изменения в статью 5 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» увеличено предельное число депутатов, осуществляющих деятельность на профессиональной постоянной основе, до 18 человек с целью обеспечения профессионального и стабильного исполнения Алтайским краевым Законодательным Собранием своих полномочий, повышения эффективности взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества, учета мнения избирателей.

Законом Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 95-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве» введено ограничение пассивного избирательного права лиц, причастных к деятельности экстремистских и террористических организаций, скорректированы нормы в части осуществления закупки товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума.

Законом Алтайского края от 8 ноября 2021 г. № 99-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования в Алтайском крае» и в закон Алтайского края «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» из содержания правил благоустройства территории муниципального образования исключен вопрос осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования, так как указанный вопрос включен в вопросы местного значения поселения, городского и муниципального округа.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 96-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 3 закона Алтайского края «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований» для единообразного регулирования скорректировал требования к содержанию пояснительных записок.

Законом Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 91-ЗС «О внесении изменений в статьи 8 и 13 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» определен порядок замещения отсутствующих мировых судей по аналогии с судебным районом, в котором создана одна должность мирового судьи, а также установлено, что руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка, а полномочия представителя нанимателя в отношении работников аппарата мирового судьи осуществляет руководитель органа исполнительной власти Алтайского края, обеспечивающего деятельность мировых судей.

Законом Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 111-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» скорректированы полномочия Правительства Алтайского края в сфере экономики и инвестиций, бюджетной, финансовой, кредитной политики и налогов, в социальной сфере, в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны общественного порядка; закреплены вопросы взаимодействия Правительства Алтайского края с органами местного самоуправления Алтайского края как элементов единой системы публичной власти Российской Федерации для наиболее эффективного решения задач в интересах населения Алтайского края.

Законом Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 112-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» установлена административная ответственность за нарушение установленного законом Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края» ограничения розничной продажи несовершеннолетним некоторых видов товаров (товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ; безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических).

Законом Алтайского края от 21 декабря 2021 г. № 116-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае» и закон Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае». скорректированы границы судебных участков в целях уточнения территориальной подсудности, а также оптимизации распределения нагрузки на мировых судей судебных участков г. Бийска, г. Рубцовска, Индустриального и Октябрьского районов г. Барнаула, а также установлены способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов, не предусмотренные ранее.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2021 г. № 32 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 24 декабря 2018 г. № 407 «О комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Алтайском краевом Законодательном Собрании и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания» уточнено понятие независимого эксперта, порядок включения в состав комиссии, а также общий срок его полномочий.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2021 г. № 33 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании» уточнено понятие независимого эксперта, порядок включения в состав комиссии, а также общий срок его полномочий.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 февраля 2021 г. № 43 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации». В ряде постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания изменено наименование должности «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на сенатор Российской Федерации», изменен порядок назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2021 г. № 117 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» уточнен состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов. В соответствии с правилами хранения документов установлено, что уведомления, материалы проверок хранятся в отделе по профилактике коррупционных правонарушений. Также скорректирована форма уведомления депутатом, замещающим государственную должность Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2021 г. № 122 «О Плане мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию коррупции на 2021-2023 годы» (в редакции от 11 ноября 2021 г. № 377). В соответствии со статьей 6 закона Алтайского края от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае» утвержден План мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию коррупции на 2021 – 2023 годы.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 281 «О внесении изменений в статьи 68 и 101 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания» в связи с введением нового типа муниципального образования – муниципального округа скорректированы нормы статьи 68 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания. Также уточнены нормы об определении структуры Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 11 ноября 2021 г. № 379 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2008 г. № 294 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания». В связи с изменением структуры Алтайского краевого Законодательного Собрания постановлением перераспределены вопросы ведения между вновь созданными постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания. В целях оптимизации принятия решений постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания в период введения на территории Алтайского края режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации закреплена возможность проведения заседаний постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания в дистанционной форме.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 11 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)». Указанный Порядок распространяется на лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, назначение на которые осуществляет Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 декабря 2021 г. № 429 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» в связи с установлением новой структуры Алтайского краевого Законодательного Собрания восьмого созыва, изменением вопросов ведения постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их наименований проектом внесены соответствующие изменения в постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Губернатором Алтайского края внесено 5 проектов постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания по вопросам присвоения имени выдающихся деятелей Алтайского края с целью увековечения их памяти:

О присвоении краевому государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Барнаульский государственный педагогический колледж» имени Василия Константиновича Штильке;

О присвоении краевому государственному бюджетному учреждению, оказывающему социальные услуги «Заринский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» имени Александра Павловича Калабина;

О присвоении краевому государственному бюджетному учреждению дополнительного образования «Алтайский краевой центр детского отдыха, туризма и краеведения «Алтай» имени Виктора Ивановича Верещагина;

О присвоении краевому государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Бийский педагогический колледж» имени Дмитрия Ивановича Кузнецова;

О присвоении краевому государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Ключевский лицей профессионального образования» имени Александра Васильевича Гукова.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2021 г. № 414 назначен представитель общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края.

2.2. Совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественных отношений

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 36 базовых законов Алтайского края:

«О краевом бюджете на соответствующий год и на плановый период» (принимается ежегодно);

«Об исполнении краевого бюджета за соответствующий год» (принимается ежегодно);

от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

от 31 августа 2005 г. № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»;

от 3 ноября 2005 г. № 90-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов»;

от 3 ноября 2005 г. № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

от 3 ноября 2005 г. № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений»;

«Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления и уплаты иностранными

гражданами налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на основании патента на соответствующий год» (принимается ежегодно);

от 30 ноября 2017 г. № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»;

от 10 апреля 2007 г. № 21-ЗС «О ставке налога на прибыль организациям - резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края»;

от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;

от 10 октября 2002 г. № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;

от 3 июня 2016 г. № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

от 30 октября 2012 г. № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

от 1 ноября 2017 г. № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»;

от 12 ноября 2003 г. № 55-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края»;

от 7 декабря 2017 г. № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;

от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;

от 26 декабря 2017 г. № 107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края»;

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на соответствующий год и на плановый период соответствующих годов» (принимается ежегодно);

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за соответствующий год» (принимается ежегодно);

от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;

от 5 мая 2017 г. № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края»;

от 4 сентября 2020 г. № 59-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Алтайском крае»;

от 30 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае»;

от 21 ноября 2012 г. № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;

от 4 сентября 2013 г. № 46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»;

от 7 сентября 2009 г. № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае»;

от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 г. № 63-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края, в аренду без проведения торгов»;

от 12 ноября 1997 г. № 62-ЗС «О казне Алтайского края»;

от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

от 8 мая 2008 г. № 42-ЗС «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевую бюджет»;

от 4 февраля 2007 г. № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

В 2021 году совершенствования законодательства Алтайского края в сфере бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественных отношений проходило преимущественно путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 1 марта 2021 г. № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Расходы краевого бюджета были увеличены на 9 888 млн рублей до 139 645 млн рублей. Изменения произведены за счет профицита, сложившегося по итогам 2020 года, и привлечения остатков, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года. Дополнительные средства направлены на оплату труда работников бюджетных учреждений, реализацию краевой адресной инвестиционной программы и мероприятий по капитальному ремонту, укрепление материально-технической базы учреждений, финансовую поддержку муниципальных образований, обеспечение стабильного водоснабжения, расчеты за топливно-энергетические ресурсы, капитальный ремонт объектов водоснабжения,

увеличение резервного фонда Правительства Алтайского края. Дефицит краевого бюджета увеличен на 9 888 млн рублей до 15 823 млн рублей.

Закон Алтайского края от 1 марта 2021 г. № 10-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, предусматривающими новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Изменения в закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» предусматривают включение в структуру бюджетной системы Алтайского края бюджета муниципального округа и устанавливают особенности предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету муниципального округа.

Изменения в закон Алтайского края от 3 ноября 2005 г. № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, городских округов в краевой бюджет» меняют определение подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципального округа.

Изменения в закон Алтайского края от 31 августа 2005 г. № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов» определяют единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов. Нормативы отчислений, устанавливаемые для нового вида муниципального образования, аналогичны нормативам, установленным для муниципальных районов, что будет способствовать сохранению объема доходов местного бюджета при образовании муниципального округа, при этом по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, устанавливается дополнительный норматив отчислений.

Закон Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 30-ЗС «О внесении изменений в приложение 1 к закону Алтайского края «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» направлен на совершенствование действующей в Алтайском крае патентной системы налогообложения и уточняет её отдельные элементы.

В частности, закон предусматривает предоставление права индивидуальным предпринимателям, занятым в области перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, применять патент для осуществления перевозок пассажиров по междугородним маршрутам следования. Для грузовых транспортных средств, паспортная грузоподъемность которых превышает допустимый к перевозке вес груза по дорогам общего пользования, вводится единая стоимость патента, учитывающая максимально возможный вес груза.

Наряду с этим по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» устанавливается новый порядок расчета стоимости патента исходя из 1 квадратного

метра площади объекта. В предыдущей редакции закона исчисление производится исходя из дифференцированной ставки для двух групп торговых объектов площадью до 50 квадратных метров и свыше 50 квадратных метров, что с учетом позиции предпринимательского сообщества по итогам правоприменения признано нецелесообразным.

Закон расширяет возможности индивидуальных предпринимателей в части применения патентной системы налогообложения.

Закон Алтайского края от 1 апреля 2021 г. № 33-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства и вводит дополнительную норму, предусматривающую порядок предоставления налоговой льготы по транспортному налогу в случае, если налогоплательщик - физическое лицо, имеющий право на налоговую льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы. Также установлена возможность представления заявления о предоставлении налоговой льготы в налоговый орган через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 62-ЗС «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Алтайского края». Утверждаются дополнительные соглашения, которыми уточняется направление средств бюджета Алтайского края, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, которые дополнительно могут быть направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Алтайского края по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств Алтайского края, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов. Устанавливается ответственность заёмщика за неисполнение в 2020 году обязательств, предусмотренных условиями реструктуризации бюджетных кредитов Алтайского края перед Российской Федерацией.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 63-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год» принят в соответствии со статьями 264.5 и 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». В краевой бюджет в 2020 году поступило доходов в сумме 134 281 млн рублей, рост относительно уровня 2019 года составил 25 процентов. Налоговых и неналоговых доходов поступило 60 020 млн рублей или 104 процента к уровню 2019 года. Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 128 947 млн рублей. По сравнению с 2019 годом объем средств увеличился на 21 219 млн рублей или на 19,7 процентов. Расходы краевого бюджета на финансирование отраслей социальной сферы в 2020 году составили 72 процента от общей

суммы расходов краевого бюджета. В полном объеме исполнены обязательства по выплате заработной платы, социальным выплатам, реализации государственных программ и оказанию финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов. При исполнении краевого бюджета в 2020 году своевременно учитывались изменения федерального и регионального законодательства для обеспечения экономической устойчивости региона в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 60-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2020 год» принят в соответствии с законом Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края составили 35 574,8 млн рублей, расходы – 35 496,9 млн рублей.

Закон Алтайского края 23 июня 2021 г. № 61-ЗС «О внесении изменения в приложение 1 к закону Алтайского края «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» направлен на совершенствование действующей в Алтайском крае патентной системы налогообложения и уточняет её отдельные элементы в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 03-11-06/24241. Уточнен физический показатель по виду предпринимательской деятельности, на который индивидуальные предприниматели могут приобретать патент – «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы». Указанный показатель установлен исходя из 1 квадратного метра площади торгового зала, тогда как в предыдущей редакции стоимость патента рассчитывается исходя из 1 квадратного метра площади. Закон позволил соблюсти концепцию плавного «бесшовного» перехода с единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на патентную систему налогообложения.

Закон Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 73-ЗС «О внесении изменения в статью 9 закона Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» принят в соответствии с федеральным законодательством и урегулировал осуществление регионального государственного контроля в отношении операторов и плательщиков курортного сбора, в части уточнения наименования и порядка контроля.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 89-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае». Законом Алтайского края от 3 июля 2020 г. № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» в период ограничительных мер, принятых в рамках преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции снижена до 30 рублей ставка курортного сбора на 2021 – 2022 годы. С учетом стабилизации работы хозяйствующих субъектов в Алтайском крае, заполняемости объектов размещения города-курорта законом

предусмотрено увеличение курортного сбора на 2022 год до первоначального размера 50 рублей.

Законом Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 94-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае» установлен региональный коэффициент на 2022 год в размере 1,85, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от среднего уровня заработной платы в крае. Таким образом, налоговая нагрузка иностранных граждан будет приближена к нагрузке российских граждан.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 90-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в связи с принятием ряда федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, изменениями законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также необходимостью корректировки отдельных положений законов Алтайского края.

Законы Алтайского края от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края», от 10 октября 2002 г. № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края» приведены в соответствие с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом отменены установленные законом Алтайского края от 31 августа 2005 г. № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов» нормативы отчислений от добычи полезных ископаемых в местные бюджеты:

от налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 10%;

от налога на добычу полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, - по нормативу 3%.

В целях соблюдения сбалансированности бюджета края, исключения зависимости от биржевых цен на полезные ископаемые и кризисного налогообложения добывающих предприятий края, обеспечения финансовой устойчивости публично-правовых образований поступления от добычи прочих полезных ископаемых представляется целесообразным зачислять в краевой бюджет.

Изменение избавит от необходимости корректировки доходной базы органов местного самоуправления в случае перерегистрации плательщиков налога на добычу полезных ископаемых в других муниципальных образованиях в течение финансового года.

Реализация указанного закона приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между краевым бюджетом и местными бюджетами. Объем выпадающих доходов местных бюджетов составит 48,1 млн рублей (в условиях

прогноза 2021 года), или 0,25 процента в объеме налоговых и неналоговых доходов муниципальных районов и городских округов.

Указанные изменения учтены при формировании налогового потенциала муниципальных образований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов при распределении финансовой помощи местным бюджетам.

Изменения в закон Алтайского края от 11 ноября 2005 г. № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» внесены в целях приведения его положений в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В целях реализации положений федеральных законов, которыми внесены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, законом внесены изменения в закон Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», предусматривающие исключение из состава законов о краевом бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края перечня главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также определяющие случаи и правила предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 98-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят в соответствии со статьей 21 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» с увеличением доходов, расходов и дефицита краевого бюджета. Закон предусматривает увеличение объема доходов краевого бюджета на 15 942 млн рублей, в том числе дополнительными безвозмездными поступлениями бюджету Алтайского края в сумме 9 651 млн рублей и составит с учетом увеличения 139 763 млн рублей. Расходы краевого бюджета прогнозируются в сумме 150 647 млн рублей с увеличением на 11 млн рублей. Дефицит краевого бюджета на 2021 год составит 10 883 млн рублей со снижением на 4 939 млн рублей за счет дополнительно поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2021 г. № 103-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» принят в целях приведения указанного закона в соответствие с краевым законодательством, действующим с 1 января 2022 года, устранения неточностей в формулировках закона. В частности, устанавливается возможность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территориях муниципальных округов Алтайского края.

Закон Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 107-ЗС «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» разработан в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 344-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Закон направлен на корректировку полномочий Правительства Алтайского края в сфере защиты и поощрения капиталовложений. Законом уточнены полномочия Правительства Алтайского края в части утверждения порядка осуществления мониторинга, а также порядка возмещения затрат, понесенных организацией, реализующей проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2021 г. № 104-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» уточняет доходную и расходную части Фонда в связи с:

включением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования; в том числе в связи с противодействием распространения новой коронавирусной инфекции.

уточнением неналоговых доходов в бюджет Фонда.

Кроме того, увеличен размер средств нормированного страхового запаса, в части средств на дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Также уточняется размер средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2021 г. № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» и основан на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края на 2022 год и на период до 2024 года, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, основных направлениях долговой политики Алтайского края, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 27 августа 2021 г. № 276-р. Учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также заключенного 1 февраля 2021 года с Министерством финансов Российской Федерации соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 30 ноября 2021 г. № 106-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

сбалансирован по доходам и расходам. Предусмотренные в бюджете Фонда поступления запланировано направить на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Закон Алтайского края от 21 декабря 2021 г. № 114-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения конкретизируют порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа. Кроме того, предусмотрено внесение изменений в перечень полномочий Счетной палаты, направленных как на дополнение его новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных. Положения направлены на совершенствование порядка внесения и исполнения представлений контрольно-счетного органа. С целью обеспечения возможности наиболее полной реализации возложенных на контрольно-счетные органы полномочий установлено право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Отдельной статьей предусмотрены положения, касающиеся социальных гарантий сотрудников Счетной палаты Алтайского края. Размеры и порядок предоставления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований, будут устанавливаться муниципальными правовыми актами. Закон будет способствовать укреплению независимого внешнего государственного финансового контроля и повышению эффективности контроля за использованием средств краевого бюджета.

Закон Алтайского края от 9 марта 2021 г. № 21-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» и в статью 1 закона Алтайского края «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевую бюджет» принят в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Алтайского края.

В соответствии с изменениями Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», предусматривается, что государственные унитарные предприятия представляют учредителю наравне с бухгалтерской отчетностью и финансовую в сроки, предусмотренные для представления бухгалтерской отчетности.

Приводится в соответствие с пунктом 19-1 статьи 10 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» положения в части внесения представления о даче согласия на назначение на должность главного редактора газеты «Алтайская правда» Губернатором Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 44-ЗС «О внесении изменений в

закон Алтайского края «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края» принят в соответствие с нормами федерального законодательства. Изменены нормы, регулирующие порядок разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края, а также нормы о порядке предоставления и рассмотрения отчета об итогах приватизации государственного имущества органами власти Алтайского края.

Законом Алтайского края от 05 мая 2021 г. № 37-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 7 закона Алтайского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае» и статью 14 закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» уточнено понятие инновационного территориального кластера. Исключаются избыточные полномочия Правительства Алтайского края и органа исполнительной власти Алтайского края, уполномоченного в сфере инновационной деятельности.

Внесены изменения в закон Алтайского края № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» в целях его приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 3 сентября 2021 г. № 80-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков для размещения гаражей, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, в Алтайском крае» принят в связи с вступлением в силу с 1 сентября Федерального закона от 5 апреля 2021 г. № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с законом органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов. Закон установил перечень мер по выявлению незарегистрированных гаражей в Алтайском крае.

Закон Алтайского края от 3 сентября 2021 г. № 81-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства. В закон Алтайского края 4 февраля 2007 г. № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» вносятся измене-

ния, дополняющие полномочия Правительства Алтайского края по установлению порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами некапитальных гаражей, а также установления порядка утверждения схемы размещения некапитальных гаражей, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Положения законов Алтайского края от 23 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Барнаул Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края» и от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» изменяются в целях актуализации и обеспечения единства понятийного аппарата («гараж» взамен исключаемого понятия «индивидуальный гараж (гаражный бокс)», «некапитальный гараж» вместо «металлический гараж»).

Закон Алтайского края от 6 сентября 2021 г. № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года».

Генеральная цель Стратегии – развитие человеческого капитала через создание комфортной среды для жизни, творчества и самореализации на базе устойчивого экономического роста. Ее достижение запланировано в рамках трех взаимосвязанных стратегических приоритетов: качество жизни (система социальных институтов, обеспечивающих достижение высоких стандартов жизни), экономические основы роста благосостояния, комфортная среда (интенсивное развитие инженерной, транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры).

Законопроект об утверждении Стратегии был принят в 1 чтении в ноябре 2019 года и в установленном порядке согласован с Минэкономразвития России. Во втором чтении Стратегию планировалось принять в 2020 году. Однако с учетом изменения социально-экономической и эпидемиологической ситуации, потребовалось внесение корректировок.

В результате с учетом изменившихся условий функционирования экономики региона, скорректированных целевых ориентиров федерального и регионального уровня проект Стратегии в 2021 году был доработан. Документ прошел обсуждение на заседаниях Правительства Алтайского края, Общественной палаты Алтайского края с привлечением экспертов различных отраслей экономики и направлен на повторное согласование в Минэкономразвития России. Положительное повторное заключение Минэкономразвития России о согласовании проекта Стратегии получено 20 мая 2021 года.

По предметам ведения комитета подготовлены постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 марта 2021 г. № 77 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края». Глава 28 Налогового кодекса «Транспортный налог» дополнена нормой, предусматривающей порядок предоставления налоговой льготы по транспортному налогу в случае, если налогоплательщик - физическое лицо, имеющий право на налоговую

льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы. Также установлена возможность представления заявления о предоставлении налоговой льготы в налоговый орган через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Прокурором Алтайского края предлагалось дополнить закон Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» аналогичными нормами. Комитетом по бюджету и налогам было предложено протест прокурора Алтайского края удовлетворить и внести изменения в указанный закон в ближайшее время.

В связи с динамикой федерального законодательства внесены изменения в закон Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» законами Алтайского края от 6 сентября 2021 г. № 84-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» и от 21 декабря 2021 г. № 114-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края».

2.3. Совершенствование законодательства в сфере промышленности, предпринимательству и туризму

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 11 базовых законов Алтайского края:

от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

от 5 июля 2012 г. № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;

от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 г. № 62-ЗС «О промышленной политике»;

от 3 апреля 2018 г. № 14-ЗС «О туризме в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края»;

от 24 марта 2000 г. № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;

от 1 июня 2021 г. № 51-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере промышленности, предпринимательству и туризму принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 1 апреля 2021 г. № 32-ЗС «О внесении изменения в статью 12 закона Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, согласно которым торгово-промышленные палаты наделяются правом выступать в качестве организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит им участвовать в региональных и муниципальных программах поддержки малого и среднего предпринимательства. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края.

Закон Алтайского края от 1 апреля 2021 г. № 35-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» принят в соответствии с динамикой федерального законодательства, согласно которого вводится понятие федерального органа по контролю и надзору. В связи с этим внесены соответствующие изменения по тексту закона Алтайского края. Также в соответствие с федеральным законом приведены положения закона Алтайского края, касающиеся отдельных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания и лицензирующего органа.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 51-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Так, оплата недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки оплаты такого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение устанавливается соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом, но не должен составлять менее пяти лет.

Законом установлен срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества – пять лет.

Закон Алтайского края 3 сентября 2021 г. № 82-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О туризме в Алтайском крае» расширил перечень полномочий управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, дополнив их полномочием по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, организации и осуществлению регионального госу-

дарственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, оказывающих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также наделен полномочием по разработке положения о данном виде контроля (надзора) в связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2021 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».

Кроме того, внесены изменения, регулирующие права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма, в части разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма в соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2021 г. № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края» разработан в целях реализации полномочий Правительства Алтайского края, в части признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения. В законе приводится к единообразию терминология, уточняется перечень условий и документов, необходимых для признания территорий лечебно-оздоровительными местностями или курортами регионального значения, а также порядок признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения. Кроме того, внесены изменения редакционного и юридико-технического характера.

2.4. Совершенствование законодательства в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 12 базовых законов Алтайского края:

от 11 мая 2011 г. № 53-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;

от 28 июня 2013 г. № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма помещений муниципального жилищного фонда»;

- от 12 декабря 2006 г. № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»;
- от 5 апреля 2016 г. № 24-ЗС «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»;
- от 29 декабря 2009 г. № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»;
- от 11 февраля 2008 г. № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;
- от 3 декабря 2008 г. № 123-ЗС «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»;
- от 5 мая 2016 г. № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;
- от 12 мая 2005 г. № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;
- от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 4 февраля 2021 г. № 6-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, устанавливающие запрет на осуществление движения по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог на транспортных средствах без внесения платы за проезд, а также закрепляющие, что использование таких дорог должно осуществляться пользователем платной автомобильной дорогой на основании публичного договора с владельцем указанной дороги. В связи с этим законом внесены соответствующие изменения в статьи 19 и 27 указанного закона Алтайского края, в том числе введено понятие «оператор», а также уточнены его полномочия и установлена необходимость утверждения постановления Правительства Алтайского края порядка внесения платы за проезд по платной автомобильной дороге (участку такой дороги) общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Законом Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 51-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» внесены изменения, направленные на реализацию механизма комплексного развития территорий. В частности, определены полномочия Правительства Алтайского края и органов местного самоуправления в части принятия решений о комплексном развитии территорий, а также скорректированы отдельные положения по данному вопросу.

Установлен порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального и местного значения.

Сокращены сроки согласования заинтересованными органами документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения, с 30 до 15 рабочих дней, а также введена норма о согласовании назначения на должность и освобождения от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление регионального государственного строительного надзора, с соответствующим федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также законом на основании соответствующего постановления Правительства Российской Федерации уточняется перечень случаев (в части увеличения параметров объектов капитального строительства), при которых не требуется выдача разрешения на строительство.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 52-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 10 закона Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Законом дополнен перечень полномочий Правительства Алтайского края в части установления:

порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Алтайского края;

порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Алтайского края.

Законом Алтайского края от 8 ноября 2021 г. № 101-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае» и в закон Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» краевые законы приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 97-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края» принят в целях приведения краевого законодательства в соответствие с федеральным. Федеральным законодательством установлено, что муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномочен-

ными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утвержденным представительным органом муниципального образования. Принятие закона субъекта Российской Федерации по регулированию данного вопроса не предусмотрено. Учитывая изложенное, краевой закон признан утратившим силу.

Закон Алтайского края от 3 декабря 2021 г. № 113-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» принят в соответствие с федеральным законодательством. Изменения, внесенные законом, связаны с принятием федеральных законов от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующих в том числе порядок осуществления регионального государственного строительного надзора. В частности, законом дополнены полномочия Правительства Алтайского края утверждением положения о региональном государственном строительном надзоре, скорректирована норма, регулирующая осуществление указанного вида надзора. Кроме того, внесены изменения в часть 1 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 275-ФЗ), предусматривающие возможность подготовки схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в том числе в отношении одной или нескольких областей, указанных в части 3 обозначенной статьи.

2.5. Совершенствование законодательства в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 17 базовых законов Алтайского края:

от 27 декабря 2008 г. № 137-ЗС «О недропользовании на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 14 марта 2003 г. № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

от 7 ноября 2006 г. № 111-ЗС «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

от 8 сентября 2003 г. № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края»;

от 4 февраля 2008 г. № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»;

от 9 сентября 1999 г. № 44-ЗС «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции»;

от 13 ноября 1998 г. № 59-ЗС «О ветеринарии»;

от 6 декабря 2010 г. № 110-ЗС «О пчеловодстве»;

от 12 января 1996 г. № 6-ЗС «О семеноводстве сельскохозяйственных культур»;

от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»;

от 8 июля 2010 г. № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»;

от 11 ноября 2003 г. № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае»;

от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2015 г. № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев».

В 2021 году совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края, в некоторые законы Алтайского края изменения вносились дважды.

Законом Алтайского края от 3 февраля 2021 г. № 3-ЗС «О внесении изменений в статью 3 и признании утратившей силу статьи 6 закона Алтайского края «О ветеринарии» усовершенствована структура закона в части положений, касающихся полномочий органов государственной власти края в области ветеринарии. Разграничены полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и управления ветеринарии Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2021 г. № 4-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» приводит изменяемый закон в соответствие с законом Алтайского края от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края».

Закон Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 66-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Полномочия по определению ограничений охоты возложены на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в связи с этим с корректированы полномочия Правительства и Губернатора Алтайского края.

Кроме того, полномочия Губернатора Алтайского края по определению параметров осуществления охоты заменены полномочиями по определению ограничений охоты.

Закон Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 16-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» принят для приведения в соответствие с федеральным законодательством и разграничения полномочий Правительства Алтайского края и уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды. Дополнено полномочие Алтайского краевого Законодательного Собрания в части принятия решения об изменении площади лесопаркового зеленого пояса, а также приводится в соответствие с федеральным законодательством в части изменения терминологии. Полномочия Правительства Алтайского края дополнены полномочиями уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды.

Закон Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 67-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Введено понятие «информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)».

Признаны утратившими силу нормы закона по отнесению отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Алтайского края, к числу муниципальных образований с неблагоприятной экологической обстановкой и исключению муниципальных образований из числа муниципальных образований с такой обстановкой. В регионе указанные нормы практического применения не имели. Федеральное законодательство таких норм не содержит. Правовые последствия их исполнения не урегулированы.

Законом Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 28-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» внесены изменения, допускающие возможность предоставления физическим и юридическим лицам земельных участков в границах населенных пунктов, включенных в состав национальных парков. Предусмотрены случаи, когда виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства устанавливаются правилами землепользования и застройки.

Закон Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края» ввел в понятийный аппарат определения терминов: «аварийные зеленые насаждения», «сухостойные зеленые насаждения», «поросль» и «санитарные рубки».

Закон края дополнен положением, согласно которому если компенсационное озеленение производится в интересах или вследствие противоправных действий органов государственной власти, в результате которых произошло повреждение или уничтожение зеленых насаждений, компенсационное озеленение осуществляется за счет средств этих органов государственной власти. Произведено уточнение, согласно которому компенсационные зеленые насаждения

должны быть равноценны поврежденным или уничтоженным в стоимостном выражении.

Также закон дополнен случаями вреда, не подлежащим возмещению, причиненного в результате повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

Также в закон внесено изменение, согласно которому компенсационное озеленение будет производиться в одинарном размере.

Закон Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 41-ЗС «О признании утратившей силу части 3 статьи 15 закона Алтайского края «О пчеловодстве» признал утратившей силу норму закона, согласно которой вокруг племенных репродукторов устанавливаются защитные участки радиусом не менее чем пятнадцать километров, на территорию которых запрещается ввоз других пород и популяций пчел (пчелиных семей, пчелиных маток, трутней).

Закон Алтайского края от 8 ноября 2021 г. № 100-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пчеловодстве» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Предусмотрено, что сельхозпроизводители должны сообщать пчеловодам сроки и способы проведения работ (воздушная или наземная обработка), наименования пестицидов и агрохимикатов, классы их опасности и опасные свойства. Кроме того, сельхозпроизводители должны обозначить и рекомендуемые сроки изоляции пчёл в ульях.

Установлены ограничения по расположению пчеловодческой инфраструктуры. В соответствии с федеральным законодательством запрещается расположение пасек на землях кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов. На расстоянии до 25 километров от племенных репродукторов, запрещается осуществление физическими и юридическими лицами пчеловодства с использованием пчел, отнесенных к породам, отличным от используемых в племенном репродукторе.

Закон Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 68-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» принят в целях приведения норм закона Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 65-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» изменил основание для отказа в постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в древесине. Теперь органы местного самоуправления будут не в праве отказать гражданам в постановке на учет в случае не поступления в порядке межведомственного взаимодействия документов от органов государственной власти и организаций. Кроме того, основания для отказа в постановке на учет дополняются случаем, когда заявителем не представлены или представлены не полностью обязательные документы.

Внесены изменения, исключаящие из полномочий органов местного самоуправления обязанность осуществлять контроль за целевым использованием заготовленной гражданами для собственных нужд древесины.

Предоставлена возможность краевым автономным учреждениям предоставлять древесину гражданам для собственных нужд на основании договоров купли-продажи.

В целях корректного формирования объемов ежегодной заготовки (отпуска) древесины, а также списков граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд, закреплена необходимость предоставления арендаторами лесных участков списков граждан, фактически реализовавших в прошедшем году свое право на приобретение древесины. Указанная информация затем будет предоставляться соответствующим органам местного самоуправления.

Для упорядочивания предоставления древесины гражданам для собственных нужд законом установлено, что арендаторы лесных участков реализуют гражданам древесину для собственных нужд согласно очередности, установленной органами местного самоуправления на текущий год.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 ноября 2021 г. № 383 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» принято с учетом поступившего протеста прокурора Алтайского края на закон Алтайского края.

Законом Алтайского края от 21 декабря 2021 г. № 115-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в 7 законов Алтайского края в сфере полномочий Минприроды Алтайского края: «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае», «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае», «О недропользовании на территории Алтайского края» и «Об охране окружающей среды в Алтайском крае». Изменения связаны с принятием федеральных законов, регулирующих, в том числе порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в различных сферах.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 декабря 2021 г. № 444 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2008 г. № 396 «О совете по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании» изменен состав и уточнены должности членов Совета. В связи с новой структурой Алтайского краевого Законодательного Собрания также уточнено наименование комитета по аграрной политике, природопользованию, природопользованию и экологии.

2.6. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

В настоящее время в Алтайском крае в сфере здравоохранения действует 8 базовых законов Алтайского края:

от 2 сентября 2021 г. № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»;

от 3 мая 2017 г. № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края»;

от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 г. № 6-ЗС «О психиатрической помощи в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»;

от 10 декабря 2004 г. № 63-ЗС «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»;

от 1 июня 2000 г. № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»;

от 21 сентября 1998 г. № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края».

В 2021 году совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан проходило путем принятия новых законов края и внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Принят новый закон Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края», направленный на защиту здоровья и нравственности жителей Алтайского края, предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетним и их развитию. Законом на территории Алтайского края установлены ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, и товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

За последние годы на потребительском рынке Российской Федерации произошел резкий рост продаж безалкогольных тонизирующих напитков. Постоянное употребление тонизирующих напитков грозит достаточно серьезными последствиями, особенно в детском и подростковом возрасте: привыкание, нарушение поведения, нарушения сна, гипергликемия, гипертония, аритмия и другие сердечно-сосудистые нарушения, нарушения со стороны органов зрения. Главная угроза для неокрепшего организма подростка – это привыкание и будущая зависимость.

Также в настоящее время все большую популярность среди несовершеннолетних приобретают различные виды токсикомании, в особенности так называемого «сниффинга», представляющего собой вдыхание газовых паров, содержащегося в бытовых приборах (зажигалках, заправочных баллонах). Данное явление распространено среди несовершеннолетних в основном в возрасте от 10 до 17 лет. Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный уг-

леводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене. Даже однократное вдыхание токсичного газа может привести к смерти от удушья, паралича дыхательного центра, токсического отека головного мозга, отека легких. По информации Следственного управления Следственного комитета России по Алтайскому краю, в период с 2018 по 2021 годы в Алтайском крае десять подростков стали жертвами отравления при вдыхании паров сжиженного углеводородного газа, в результате которого наступил летальный исход.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 49-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. В связи с созданием в Алтайском крае нового муниципального образования – «муниципальный округ» – законом внесены изменения в законы Алтайского края от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» и от 31 декабря 2004 г. № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае». Ряд изменений носил юридико-технический характер.

Закон Алтайского края от 2 сентября 2021 г. № 74-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства.

В законе закреплено право гражданина в сфере охраны здоровья, касающееся получения информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбора лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья. Данное право гражданина было дополнено положением о том, что получение данной информации теперь возможно в том числе после смерти гражданина.

Также законом закреплена норма о том, что к полномочиям Правительства Алтайского края в сфере охраны здоровья относится организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти Алтайского края. Дополнено полномочие по установлению перечня медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования, в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Изменения в федеральном законодательстве нашли свое отражение в изменении закона края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае».

2.7. Совершенствование законодательства в сфере образования и науки

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 13 базовых законов:

от 8 октября 1998 г. № 50-ЗС «О премиях Алтайского края в области науки и техники»;

от 11 октября 1999 г. № 48-ЗС «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»;

от 2 февраля 2005 г. № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях»;

от 5 марта 2005 г. № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке»;

от 3 ноября 2005 г. № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 10 апреля 2007 г. № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье»;

от 6 сентября 2007 г. № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях»;

от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

от 28 апреля 2009 г. № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

от 25 декабря 2009 г. № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей»;

от 4 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

от 4 июля 2019 г. № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае»;

от 5 марта 2021 г. № 17-ЗС «О статусе педагогического работника в Алтайском крае».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере образования и науки приняты:

Законом Алтайского края от 2 февраля 2021 г. № 1-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники» уточнены наименования номинаций:

«в области решения проблем экологии и охраны природы» изложено в редакции – «в области решения экологических проблем»;

«в области туристической деятельности и развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа» изложено в редакции – «в области развития туризма и санаторно-курортной деятельности».

Закон Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 17-ЗС «О статусе педагогического работника в Алтайском крае» принят в целях повышения статуса педагогического работника в обществе, создания условий для улучшения положения педагогов края, повышения профессионального уровня и престижа педагогического труда. Предусмотрены положения о мерах социальной поддержки педагогических работников, материального и морального стимулирования, гарантиях права на профессиональное развитие, содействии привлечению выпускников профильных вузов в образовательные организации края, стимулировании деятельности общественных организаций педагогов, развитии форм организационной поддержки.

Законом Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 49-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в связи с динамикой федерального и регионального законодательства в части наделения руководителей научных организаций ответственностью за руководство научной, научно-технической, организационно-хозяйственной деятельностью научных организаций, а также за реализацию программы или плана развития научных организаций. Ряд изменений носил юридико-технический характер.

Закон Алтайского края от 1 июня 2021 г. № 50-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и статьи 4 и 16 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»:

предусмотрел право для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты;

включил в систему образования в крае самостоятельно устанавливаемые образовательными организациями высшего образования требования наряду с федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, образовательными программами различных вида, уровня и (или) направленности;

изменил особенности приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 92-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в связи с динамикой федераль-

ного и краевого законодательства, а также в целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки.

Федеральным законодательством перечень видов деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнен видом деятельности по организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи. Услуги по уходу и присмотру могут предоставляться не только работниками организаций для детей-сирот, но и волонтерами, негосударственными некоммерческими организациями. При этом порядок совместного нахождения указанных лиц в медицинских организациях должен быть установлен субъектами Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (далее – закон № 72-ЗС).

Федеральным законодательством предусмотрено формирование банка данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» (далее – закон № 149-ЗС). В связи с увеличением объема государственных полномочий органов опеки и попечительства увеличена штатная численность специалистов органов опеки и попечительства в Алтайском крае. Предусмотрено введение 23 дополнительных ставок специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях с 1 января 2022 года.

Кроме того, в закон № 72-ЗС, закон № 149-ЗС, а также законы Алтайского края от 28 апреля 2009 г. № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» и от 6 сентября 2007 г. № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях» внесены изменения, связанные с введением нового вида муниципального образования – муниципального округа.

Также внесены изменения в закон Алтайского края от 15 октября 2004 г. № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка» в целях приведения отдельных норм закона в соответствие с законодательством Российской Федерации и Алтайского края, а также в целях совершенствования механизма предоставления указанной меры социальной поддержки.

Закон Алтайского края от 22 декабря 2021 г. № 118-ЗС «О внесении изменения в статью 5 закона Алтайского края «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях» и о признании утратившим силу закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке». Закон разработан с целью закрепления меры социальной поддержки отдельным категориям обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке, в виде ежегодной выплаты на образовательные нужды в порядке и размере, установленных постановлением Правительства Алтайского края. Данная выплата подлежит индексации.

Указанная мера социальной поддержки установлена вместо компенсационной выплаты на питание обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке, в связи с этим утратил силу закон Алтайского края от 5 марта 2005 г. № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке».

Ежегодная выплата на образовательные нужды будет осуществляться в рамках субсидии на стипендиальное обеспечение и иные меры социальной поддержки отдельных категорий обучающихся краевых государственных профессиональных образовательных организаций.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2021 г. № 31 «О внесении изменения в приложение 2 к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 г. № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании» утвержден обновленный состав Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании.

2.8. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты и занятости населения

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 29 базовых законов Алтайского края:

от 31 августа 2011 г. № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»;

от 8 сентября 2003 г. № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 6 сентября 2007 г. № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2016 г. № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2007 г. № 128-ЗС «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;

от 3 ноября 2005 г. № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 3 декабря 2004 г. № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;

от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 7 мая 2007 г. № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае»;

от 6 июля 2006 г. № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов»;

от 14 июня 2007 г. № 55-ЗС «О социальном партнерстве в Алтайском крае»;

от 12 мая 2015 г. № 31-ЗС «О статусе «дети войны»;

от 1 декабря 2014 г. № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае»;

от 27 декабря 2007 г. № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае»;

от 29 декабря 2006 г. № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»;

от 23 июня 2021 г. № 56-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае и о признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края»;

от 15 октября 2004 г. № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»;

от 30 декабря 2005 г. № 144-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона»;

от 15 апреля 2005 г. № 24-ЗС «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»;

от 6 ноября 2014 г. № 84-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере социального обслуживания граждан»;

от 6 октября 2014 г. № 79-ЗС «Об установлении предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

от 5 марта 2020 г. № 16-ЗС «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае»;

от 9 сентября 2002 г. № 58-ЗС «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 7 октября 2002 г. № 62-ЗС «О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»

от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае».

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 1 нормативное постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2017 г. № 208 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере социальной защиты и занятости населения принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 4 февраля 2021 г. № 5-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вступление в силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» перенесено с 1 января на 1 июля 2021 года. С момента вступления в силу названных изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации компенсации не будут предоставляться гражданам при наличии у них долга по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, образовавшегося за последние 3 года и подтвержденного вступившим в законную силу судебным актом. Таким образом, до 1 июля 2021 года порядок предоставления компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг в части учета наличия (отсутствия) задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг (субсидий, компенсаций) останется прежним.

Закон Алтайского края от 9 марта 2021 г. № 22-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» подготовлен в целях предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, относящимся к данной категории, выплаты на приобретение жилья в качестве меры поддержки за счет средств краевого бюджета. В условия предоставления выплаты включена удовлетворительная адаптация получателя сертификата, а условие о наличии вступившего в за-

конную силу судебного акта о предоставлении жилого помещения конкретизировано датой – до 1 января 2019 года. Законопроектом предусматривается, что порядок предоставления и размер выплаты гражданам указанной категории, оценки удовлетворительной адаптации к самостоятельной жизни утверждаются постановлением Правительства Алтайского края.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 55-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае». В соответствии со статьей 4 закона Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» одним из условий для получения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, которые относились к данной категории, выплаты на приобретение жилья является наличие в отношении детей-сирот вступившего до 1 января 2019 года в законную силу судебного акта о предоставлении им жилого помещения. В целях увеличения количества детей-сирот, имеющих право на получение ими выплаты, вышеуказанное условие исключено.

Законом Алтайского края от 1 ноября 2021 г. № 93-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» усовершенствован механизм предоставления выплаты на жилье. Право на получение выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверенной сертификатом, предоставлено гражданам из числа детей-сирот, не имеющих судебного решения, достигших 23 лет, и имеющих удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни.

Закон Алтайского края от 1 апреля 2021 г. № 31-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае» дополнен статьей, устанавливающей отчетность о проведении ведомственного контроля. Такое изменение обусловлено тем, что в перечень показателей общероссийского мониторинга условий и охраны труда, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1197, включены сведения, характеризующие уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства. Показатели мониторинга учитываются при формировании ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства.

В целях усиления контроля за исполнением данного закона предлагается установить, что органы исполнительной власти Алтайского края, осуществляющие ведомственный контроль, а также администрации городских, муниципальных округов и муниципальных районов Алтайского края, ежегодно представляют информацию о проведенных мероприятиях по ведомственному контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых ак-

тов, содержащих нормы трудового права, в уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере труда. Форма ежегодной отчетности утверждается уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере труда, порядок сбора отчетности в муниципальном образовании – муниципальным правовым актом.

Законом Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 40-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О пособии гражданам, усыновившим детей» в целях снятия излишних административных барьеров при назначении пособия гражданам, усыновившим детей устанавливается, что свидетельство о рождении ребенка, свидетельство о заключении (расторжении) брака и свидетельство о смерти (в соответствующих случаях) могут быть запрошены в порядке межведомственного информационного взаимодействия в органах или организациях, в распоряжении которых они находятся.

Законом Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 58-ЗС «О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» установлено право предоставления реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим в домах не имеющих центрального отопления, компенсацию транспортных расходов по доставке топлива.

Законом Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 64-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в части гарантии индексации социальных пособий и иных социальных выплат в следующие законы Алтайского края: от 15 октября 2004 г. № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»; от 3 декабря 2004 г. № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»; от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»; от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»; от 5 марта 2005 г. № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке»; от 3 ноября 2005 г. № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»; от 29 декабря 2006 г. № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»; от 27 декабря 2007 г. № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае»; от 25 декабря 2009 г. № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей».

Изменения, направлены на реализацию федерального законодательства в части сокращения перечня документов, предоставляемых гражданином лично для получения мер социальной поддержки и иных государственных и муниципальных услуг, таким образом необходимые документы запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия между органами, предоставляющими соответствующие услуги.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 56-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае и о признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края» разработан в целях урегулирования порядка установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», признания утратившими силу законов Алтайского края от 23 апреля 2013 г. № 23-ЗС «О потребительской корзине в Алтайском крае» и от 3 мая 2018 г. № 26-ЗС «О потребительской корзине в Алтайском крае в 2018-2021 годах».

Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменена методика расчета величины прожиточного минимума как в целом по стране, так и по субъектам Российской Федерации. Согласно новой методике расчета соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2 % (ранее для расчета использовалась потребительская корзина).

В субъектах Российской Федерации величина прожиточного минимума на душу населения с 2022 года будет устанавливаться с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величин прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для социально-демографических групп населения прожиточный минимум в регионе, как и в целом по стране, планируется устанавливать в соотношении к величине прожиточного минимума на душу населения: для трудоспособного населения – 109,0 %, для пенсионеров – 86,0 %, для детей – 97,0 %, которые определены в целом по Российской Федерации на основе потребительской корзины, рассчитанной с учетом рекомендаций по здоровому питанию Всемирной организации здравоохранения.

Закон Алтайского края от 6 сентября 2021 г. № 85-ЗС «О внесении изменений в статью 11 закона Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства, уточнил полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в части создания мест погребения. Также уточнены требования к переносу мест погребения погибших при защите Отечества, являющихся воинскими захоронениями.

Законом Алтайского края от 8 ноября 2021 г. № 102-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» были внесены изменения в закон Алтайского края «О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», закон Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае» и закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае» в целях приведения законов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством. Уточнены полномочия Правительства Алтайского края и уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области

охраны труда, а также закреплена практика участия краевой трехсторонней комиссии в процедурах, связанных с присоединением работодателей к Региональному соглашению между Алтайским краевым союзом организаций профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Правительством Алтайского края, региональному соглашению о размере минимальной заработной платы в Алтайском крае, а также участия в проводимых уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края консультациях по рассмотрению отказов работодателей от присоединения к таким соглашениям.

Законом Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 109-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» предусмотрено сохранение права на получение ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой за счет средств краевого бюджета, за ветеранами труда Алтайского края, выехавшими за пределы региона с 1 января 2022 года.

Постановлением от 30 августа 2021 г. № 249 Алтайского краевого Законодательного Собрания «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края присвоено звание:

Каманиной Ирине Алексеевне, имеющей почетное звание «Заслуженный врач Российской Федерации», награжденной орденом «Знак Почета», орденом «За заслуги перед Алтайским краем» II степени, заведующему отделением мониторинга туберкулеза и иммунодиагностики – врачу-фтизиатру краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер», за многолетний добросовестный труд в деле охраны здоровья населения, высокий профессионализм и выдающиеся заслуги перед Алтайским краем;

Ширнину Сергею Николаевичу, имеющему почетное звание «Заслуженный механизатор сельского хозяйства Российской Федерации», награжденному медалью «За труды по сельскому хозяйству», орденом Почета, трактористу-машинисту общества с ограниченной ответственностью «Кытмановское» Кытмановского района, за высокие достижения в труде и большой вклад в развитие сельского хозяйства Алтайского края.

2.9. Совершенствование законодательства в сфере спорта, культуры и молодежной политики

На конец 2021 года в Алтайском крае в данной сфере действует 9 базовых законов Алтайского края:

- от 28 декабря 1994 г. «Об архивном фонде Алтайского края и архивах»;
- от 9 июня 1997 г. № 29-ЗС «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества»;
- от 6 апреля 1998 г. № 19-ЗС «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»;
- от 3 декабря 2008 г. № 116-ЗС «Об обязательном экземпляре документов»;
- от 10 апреля 2007 г. № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

от 11 сентября 2008 г. № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»;

от 11 ноября 2019 г. № 87-ЗС «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае»;

от 5 марта 2021 г. № 19-ЗС «О Молодежном Парламенте Алтайского края»;

от 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае».

В 2021 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере спорта, культуры и молодежной политики принят ряд законов.

Новый базовый закон Алтайского края от 5 марта 2021 г. № 19-ЗС «О Молодежном Парламенте Алтайского края» закрепил процесс формирования и деятельности Молодежного Парламента при Алтайском краевом Законодательном Собрании (далее – Молодежный Парламент).

Основными целями Молодежного Парламента являются создание механизмов включения молодежи в процессы принятия решений, направленных на реализацию государственной политики, приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование правовой и политической культуры молодежи. Молодежный Парламент является коллегиальным, совещательным и консультативным органом при Алтайском краевом Законодательном Собрании и осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежный Парламент формируется в целях создания условий для включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь, формирования активной гражданской позиции у молодежи, проживающей на территории Алтайского края.

Молодежный Парламент координирует деятельности молодежных парламентских структур муниципальных образований, взаимодействует с представительными структурами субъектов Российской Федерации. Члены Молодежного Парламента участвуют в формировании Молодежной избирательной комиссии, работают в координационных советах, созданных при исполнительных органах Алтайского края, направляют представителей в Общественную молодежную палату и Палату молодых законодателей.

Законом Алтайского края от 22 декабря 2021 г. № 117-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 7 закона Алтайского края «О Молодежном Парламенте Алтайского края» внесены изменения в связи с изменением структуры Алтайского краевого Законодательного Собрания. Перечень документов, которые представительные (исполнительные) органы муниципальных образований представляют в Алтайское краевое Законодательное Собрание, дополняется справкой об отсутствии судимости у кандидата в члены Молодежного Парламента Алтайского края.

Постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативно урегулировано формирование нового созыва Молодежного Парламента Алтайского края:

от 30 ноября 2021 г. № 420 «Об утверждении положения о конкурсе по формированию Молодежного Парламента Алтайского края»;

от 30 ноября 2021 г. № 421 «Об утверждении положения о конкурсной комиссии по формированию Молодежного Парламента Алтайского края»;

от 30 ноября 2021 г. № 422 «О составе конкурсной комиссии по формированию Молодежного Парламента Алтайского края».

Новый базовый закон Алтайского края 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» направлен на совершенствование законодательства Алтайского края в области реализации молодежной политики, а также в связи с динамикой федерального законодательства. Установил правовые основы регулирования молодежной политики, определил цели, принципы, а также основные направления и формы ее в Алтайском крае.

С момента принятия закона Алтайского края от 5 ноября 2001 г. № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» произошли значительные изменения как правовых основ и форм реализации молодежной политики, так и потребностей молодежной среды региона.

Возникла необходимость в разработке нового законодательного акта, который бы соответствовал как нормам федерального законодательства, так и социально-экономическим реалиям развития Алтайского края, отвечал потребностям молодежи и создавал современную и эффективную систему реализации молодежной политики в регионе.

Закон Алтайского края от 5 мая 2021 г. № 45-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 10 закона Алтайского края «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Увеличены до 35 лет включительно возраст участников молодежных общественных объединений. Кроме того, условие, при соблюдении которого осуществляется государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений и содержащее указание на минимальное число членов объединения, меняется на условие осуществления объединениями своей деятельности на постоянной основе. Корректируется периодичность предоставления объединениями, включенными в федеральный реестр, документов, подтверждающих соответствие данных объединений требованиям Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», меняются основания исключения молодежного или детского общественного объединения из федерального реестра.

Закон Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 29-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями в области физической культуры и спорта по утверждению программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации и участию в их реализации, участию в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведению таких мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации и иными полномочиями.

Расширена компетенция по вопросам, касающимся организации муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, утверждения порядка формирования, осуществления формирования и обеспечения деятельности спортивных сборных команд муниципальных образований, участия в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 23 июня 2021 г. № 57-ЗС «О внесении изменений в статьи 8 и 19 закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» основные понятия, используемые в указанном федеральном законе, дополняются понятием «физкультурно-оздоровительная услуга», а понятие «физкультурно-спортивная организация» изложена в новой редакции. Закрепление понятия «физкультурно-оздоровительная услуга» необходимо для установления социальных налоговых вычетов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Также дополнены полномочия физкультурно-спортивных организаций правом оказания физкультурно-оздоровительных услуг. Скорректировано понятие «объекты спорта».

Закон Алтайского края от 24 июня 2021 г. № 71-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства, в соответствии с которой сокращены сроки согласования заинтересованными органами документации по планировке территории, в том числе при согласовании проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения, с 30 до 7 рабочих дней.

Закон Алтайского края от 3 сентября 2021 г. № 78-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» принят в соответствии с динамикой федерального законодательства, регулирующего осуществление государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия. Так, наименование вида регионального контроля изменено с «государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия» на «государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия».

Закон Алтайского края от 3 сентября г. № 79-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае» приведен в соответствии с федеральным законодательством, в части совершенствования порядка учета книжных памятников, а также введено понятие «муниципальный округ». Кроме того, уточнен правовой статус некоторых краевых государственных библиотек, внесены иные редакционные изменения.

Закон Алтайского края от 1 декабря 2021 г. № 110-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» и признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края» совершенствует законодательство Алтайского края в области поощрения и общественного признания в сфере культуры. Закреплен фиксированный размер денежной части премии соразмерно аналогичным премиям Алтайского края. Кроме того, в закон внесены изменения редакционного и юридико-технического характера.

В связи с противоречием законов Алтайского края от 14 июня 2007 г. № 58-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края» и от 6 ноября 2009 г. № 78-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края» закону Алтайского края от 12 декабря 2006 г. № 135-ЗС «О наградах Алтайского края», положениям отраслевого федерального, в том числе антикоррупционного, законодательства вышеуказанные законы признаны утратившими силу.

Глава 3. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края

3.1. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу

В целях выявления недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности в 2021 году продолжалась работа Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовому мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов в рамках работы Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу в соответствии с постановлением от 5 мая 2014 года:

1) осуществляет правовой мониторинг в Алтайском краевом Законодательном Собрании, включая обобщение, анализ и оценку информации о состоянии нормативных правовых актов и практики их применения;

2) проводит антикоррупционную экспертизу законов Алтайского края, постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

3) проводит работу по комплексному исследованию законодательства Алтайского края в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

4) разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Алтайского края в области правового обеспечения про-

тиводействия коррупции, а также в целях устранения выявленных в ходе правового мониторинга недостатков правотворческой и правоприменительной деятельности;

5) изучает проекты нормативных правовых актов Алтайского края при подготовке их к рассмотрению Алтайским краевым Законодательным Собранием в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

В 2021 году было организовано и проведено 4 заседания Комиссии. По результатам деятельности Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу был сформирован План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносились изменения в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

В 2021 году совместно с постоянными комитетами осуществлен правовой мониторинг 525 федеральных законов, 190 указов Президента Российской Федерации, 1831 постановления Правительства Российской Федерации. По итогам подготовлены соответствующие рекомендации по внесению изменений в правовые акты Алтайского края.

В соответствии с планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2021 году утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 8 законов Алтайского края (в 2018 году – 13, в 2019 году – 13, в 2020 году – 10 нормативных правовых актов Алтайского края). Коррупциогенные факторы по итогам экспертизы не выявлены.

Комитет по промышленности, предпринимательству и туризму провел антикоррупционную экспертизу закона Алтайского края от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае». При проведении экспертизы коррупционные факторы не выявлены. Между тем, в связи с преобразованием Залесовского муниципального района в муниципальный округ, по тексту закона необходимо было дополнить перечень видов муниципальных образований муниципальным округом. Соответствующие изменения были подготовлены и проект закона был внесен на рассмотрение депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в январе 2022 года (принят закон Алтайского края от 2 февраля 2022 г. № 4-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации деятельности розничных рынков в Алтайском крае»).

3.2. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и судебными органами в сфере правотворческой деятельности

В 2021 году в рамках исполнения подписанного Соглашения о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю была осуществлена совместная работа по следующим направлениям:

- 1) законотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

На стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания проводились совместные заседания рабочих групп, в соответствии со статьей 39 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовленные проекты законов и постановлений направлялись на предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу в органы юстиции и в прокуратуру.

Осуществлялась работа по мерам прокурорского реагирования на действующие нормативные правовые акты: за отчетный период поступило 3 протеста прокурора Алтайского края и 1 представление прокурора Алтайского края (в 2018 году – 4 протеста и 1 представление, в 2019 году – 1 протест и 1 представление; в 2020 году – 3 протеста).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением совместно с профильными постоянными комитетами, по результатам рассмотрения протестов приняты нормативные правовые акты Алтайского края, устраняющие выявленные несоответствия.

Были внесены соответствующие изменения в следующие законы Алтайского края:

- от 10 октября 2002 г. № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;
- от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;
- от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;
- от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;
- от 12 декабря 2006 г. № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»;
- от 8 сентября 2003 г. № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей»;

- от 12 мая 2015 г. № 31-ЗС «О статусе «дети войны»;
- от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;
- от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;
- от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;
- от 9 декабря 2005 года г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;
- от 10 апреля 2007 г. № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье»;
- от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 10 февраля 2005 г. № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае».

Признан утратившим силу закон Алтайского края от 9 ноября 2004 г. № 36-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае».

В 2021 году была продолжена работа по экспертным заключениям, поступившим из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты. Всего поступило 3 экспертных заключения (в 2018 году – 2, в 2019 году – 1, в 2020 году – 1). В результате рассмотрения экспертных заключений были внесены изменения в законы Алтайского края:

- от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;
- от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Признан утратившим силу закон Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края».

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

В рамках реализации поставленной Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» задачи по обеспечению единства правового пространства органами юстиции создан действенный механизм выявления несоответствий в нормативных правовых актах субъектов

Российской Федерации и приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение органами юстиции федерального, регистра нормативных актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе на стадии их разработки, а также системный и комплексный анализ действующего законодательства в определенных сферах правового регулирования на предмет выявления в региональных нормативных правовых актах пробелов правового регулирования и противоречий федеральному законодательству, то есть проведение правового мониторинга.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в федеральном регистре насчитывалось 29128 нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе - 13305 действующих. В 2021 году в федеральный регистр включены 2837 нормативных правовых актов Алтайского, в том числе 121 закон Алтайского края, 12 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 212 законов Алтайского края и 22 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, из них повторно, в связи с динамикой федерального законодательства, проведена правовая экспертиза 29 законов и 2 постановлений.

В 4 законах края Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее - Управление) выявлялись несоответствия федеральному законодательству, в 2 законах Алтайского края – по результатам повторной правовой экспертизы:

закон Алтайского края от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 11 ноября 2005 г. № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;

в 2 законах Алтайского края – по результатам правовой экспертизы, проведенной Управлением в связи с внесением в них изменений: закон Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»; закон Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

В законе Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края» по результатам антикоррупционной экспертизы выявлен коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

По результатам рассмотрения экспертных заключений Управления противоречия федеральному законодательству и коррупциогенный фактор устранены во всех законах края: в 3 законах путем внесения соответствующих изменений, закон Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края» признан утратившим силу.

Кроме того, в 2021 году в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания Управлением направлялись предложения о корректировке 8 законов Алтайского края и 3 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с динамикой законодательства, судебной практикой, правилами юридической техники, а именно в отношении:

Устава (Основного Закона) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС;
закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

закона Алтайского края от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране»;

закона Алтайского края от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закона Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

закона Алтайского края от 2 сентября 1999 г. № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 марта 2021 г. № 90 «О законе Алтайского края «О Молодежном Парламенте Алтайского края»;

постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 9 января 2001 г. № 7 «О Регламенте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1 декабря 2005 г. № 725 «О комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий».

В результате совместной деятельности Управления и Алтайского краевого Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых Управлением выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

Важным в деятельности по обеспечению единства правового пространства является конструктивное сотрудничество органов юстиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации не только после принятия соответствующего нормативного правового акта, но и на стадии разработки законопроекта.

Именно путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз указанных проектов достигается наибольшая эффективность правотворческого процесса.

Основой такой деятельности являлось трехстороннее Соглашение о взаимодействии Законодательного Собрания, прокуратуры края и Управления от 2016 года (подписанное в новой редакции в марте 2021 года).

Взаимодействие с органом законодательной власти осуществляется в форме участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, совещаниях.

В 2021 году с учетом сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуацией обеспечивалось, в том числе в дистанционном режиме, участие руководства Управления на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, представителей Управления на заседаниях профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов.

В 2021 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 165 проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В процессе проведения правовой экспертизы замечания и предложения высказаны в отношении 3 проектов законов Алтайского края и 4 проектов постановлений законодательного органа края. При проведении в 2021 году правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания несоответствия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечания Управления учтены в отношении практически всех проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания, по которым они были высказаны.

Пробелы правового регулирования, противоречия вновь принятым федеральным законам выявляются Управлением и при проведении мониторинга действующего регионального законодательства в заданной сфере общественных отношений.

Во исполнение поручений Минюста России, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области и аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, в целях определения состояния и динамики законодательства Алтайского края, выявления пробелов, коллизий, проблем правоприменения в 2021 году Управлением подготовлены обзоры законодательства Алтайского края в следующих сферах общественных отношений: противодействия коррупции; государственной гражданской службы; рассмотрения обращений граждан; содействия развитию малого и среднего предпринимательства; приведения в Алтайском крае нормативно-правовых актов в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства; реализации национальных проектов (программ), направления исполнения которых определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

О результатах мониторингов правоприменения Управление информирует Министерство юстиции Российской Федерации, Аппарат полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе.

Федеральное законодательство продолжает динамично развиваться, что обуславливает необходимость дальнейшего продолжения работы по совершенствованию нормативных правовых актов Алтайского края в 2022 году, в том числе в сфере организации публичной власти и местного самоуправления.

Особое внимание Управление предлагает уделить реализации Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части формирования на территории Алтайского края муниципальных округов, а также в части соблюдения в законах края требований к наименованию муниципальных образований. Названный Федеральный закон вступил в силу 1 мая 2019 года, в течение переходного периода, установленного до 1 января 2025, необходимо привести в соответствие с данным законом не только законы Алтайского края, регламентирующие наименования муниципальных образований, но и уставы муниципальных образований, также закрепляющие соответствующие наименования с учетом законов края.

Первоочередной задачей в текущем году видится приведение нормативных правовых актов Алтайского края в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В рамках данной работы Управление выражает готовность сотрудничества с Алтайским краевым Законодательным Собранием по вопросам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, а также посредством участия в заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп по подготовке соответствующих законопроектов.

Взаимодействие с судебными органами.

В 2021 году Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в 5 судебных процессах в рамках нормоконтроля, из них:

1) 3 судебных процесса по заявлению граждан о признании в части недействующими положений нормативных правовых актов Алтайского края: в 1 случае заявителю отказано в удовлетворении требований, 1 дело прекращено, 1 административное исковое заявление удовлетворено;

2) 2 судебных процесса по заявлению прокурора Алтайского края, из них: в обоих случаях по вопросам нормоконтроля в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации требования удовлетворены.

Таблица 10

**Динамика оспаривания нормативных правовых актов
Алтайского краевого Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции
в 2019-2021 годах**

	2019 год	2020 год	2021 год	Всего за 3 года
Всего судов, в т.ч.	6	8	5	19
1) по заявлению прокурора, из них:	3	4	2	9
- прокурору отказано	-	-	-	-
- требования прокурора удовлетворены, из них:	2	3	2	7
- полностью	2	3	2	7
- частично	-	-	-	-
- производство по делу прекращено	1	1	-	2
- дело в процессе рассмотрения	-	-	-	-
2) по заявлениям граждан и юридических лиц, из них:	3	4	3	10
- истцу отказано	3	4	1	8
- требования истца удовлетворены	-	-	1	1
- производство по делу прекращено	-	-	1	1
- дело в процессе рассмотрения	-	-	-	-

По итогам судебной работы внесены изменения в законы Алтайского края: от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

от 8 сентября 2020 г. № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края».

Внесение изменений в закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» запланировано на первое полугодие 2022 года.

3.3. Участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства

В течение 2021 года направлено 5 законодательных инициатив от Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2021 г. № 116 «О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» направлено на повышение эффективности осуществления государственной охраны объектов культурного наследия уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия.

Комитетом по правовой политике и местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовлены две законодательные инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания про-

ектов федеральных законов: «Об упразднении Ельцовского районного суда Алтайского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Целинного районного суда Алтайского края» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2021 г. № 151; законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении) и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 283; находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации).

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 284 «О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 21 и признании утратившей силу статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» предлагается возобновить индексацию страховых пенсий работающим пенсионерам в целях эффективного функционирования системы пенсионного обеспечения и восстановления доверия граждан к пенсионной системе. В результате отмены индексации пенсий значительная часть работающих пенсионеров перешла в сферу теневой занятости. Это привело к потерям бюджета в виде неуплаченного налога на доходы физических лиц в размере около 300 млрд рублей в год, а также к снижению поступлений во внебюджетные фонды, включая Пенсионный фонд Российской Федерации, в объеме свыше 500 млрд рублей.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 285 «О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)». Проект федерального закона подготовлен в целях расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет. Законопроектом предлагается закрепить на федеральном уровне в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам предоставление денежной выплаты на приобретение жилья в собственность получателей сертификатов. В этих целях предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый законопроектом механизм планируется реализовать за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектом Российской Федерации на соответствующий год, а также за счет субсидии, выделяемой из федерального бюджета. Предлагается также закрепить право субъектов на установление собственного порядка, но с применением единого для всех требования к возрасту получателей сертификата – достижение 23 лет.

Формирование размера стоимости сертификата предлагается установить исходя из социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров, если законом субъекта Российской Федерации

Федерации не установлена иная норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, значение которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на соответствующее полугодие, и который действует на дату выдачи сертификата.

В целях предотвращения совершения мошеннических действий непосредственно самими получателем сертификата или третьими лицами законопроектом устанавливается ограничение права собственности на принадлежащую заявителю долю в жилом помещении, приобретенном с использованием средств государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации.

В 2021 году подготовлены и направлены 4 обращения Алтайского краевого Законодательного Собрания из них: 2 – в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации; 2 – в Правительство Российской Федерации.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 августа 2021 г. № 250 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» направлено на развитие пантового оленеводства (мараловодства) и предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление, установив единый размер ставки платы за единицу площади лесного участка, используемого для оленеводства (северного и пантового), определяемого в размере, установленном для северного оленеводства – 0,03 руб. за гектар.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 287 «Об определении категории граждан «дети войны» и обеспечении их мерами социальной поддержки». В ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие отдельную категорию граждан «дети войны», и за счет средств региональных бюджетов им предоставляются меры социальной поддержки. При этом определение категории граждан «дети войны» и перечень мер социальной поддержки в субъектах Российской Федерации различается.

В Алтайском крае статус «дети войны» присваивается гражданам, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года. В качестве мер социальной поддержки установлены внеочередное оказание медицинской помощи, денежная выплата в связи с юбилейными годовщинами Победы в Великой Отечественной войне, единовременная материальная помощь при подключении жилых домов к природному газу.

Принимая во внимание общегосударственное значение трудовой деятельности граждан, чье детство и юность прошли в годы Великой Отечественной войны, Алтайское краевое Законодательное Собрание обратилось в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации с предложением определить на федеральном уровне

категорию граждан «дети войны» и установить за счет средств федерального бюджета меры социальной поддержки для данной категории граждан.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2021 г. № 288 «Об установлении единого критерия отнесения семьи к многодетной и установлении мер социальной поддержки для данной категории». В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки многодетных семей относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Алтайском крае многодетной семьей является семья, имеющая и воспитывающая трех и более детей в возрасте до 18 лет. Комплекс мер социальной поддержки многодетных семей включает предоставление материнского капитала, земельного участка, компенсационной выплаты на проезд в общественном транспорте и ежегодной выплаты на школьные нужды, бесплатную выдачу лекарств дошкольникам, первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях и путевок в детские оздоровительные лагеря, льготы по транспортному налогу и иные меры.

Однако при переезде из одного субъекта Российской Федерации в другой семьям с детьми необходимо переоформлять свой статус и уточнять свои права.

Учитывая, что благополучная многодетная семья является залогом национальной безопасности и забота о семьях с детьми является одним из приоритетов государства, Алтайское краевое Законодательное Собрание обратилось в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации с предложением определить единые критерии отнесения семьи к многодетной и установить базовый пакет мер социальной поддержки для данной категории за счет средств федерального бюджета.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2021 г. № 398 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации об оказании дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер в субъектах Российской Федерации» направлено на расширение перечня отраслей российской экономики, требующих поддержки в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также в целях создания условий для восстановительного роста экономики в Алтайском крае, поддержки действующих субъектов малого и среднего предпринимательства рассмотреть возможность введения дополнительных мер поддержки.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году были подготовлены и направлены в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 2 законодательные инициативы: «О внесении изменения в статью 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О пчеловодстве в Российской Федерации».

Постоянные комитеты, постоянные депутатские объединения – фракции, экспертно-правовое управление аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания участвовали в подготовке постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания об отзывах на проекты федеральных законов на основании предложений постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания. В результате проделанной работы на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания и путем проведения опросного голосования депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 37 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания по 270 отзывам на проекты федеральных законов (из них: 258 – о целесообразности, 12 – о нецелесообразности принятия).

В 2021 году приняты постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 поправки к проектам федеральных законов:

№ 1114362-7 «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части применения пониженного тарифа страхового взноса для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 14 марта 2021 г. № 158);

в целях предоставления на законодательном уровне региональным государственным учреждениям права использования лесов для заготовки древесины в целях формирования внебюджетных источников финансирования выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета комитетом по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания были подготовлены 2 поправки: № 1147176-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 162); № 1146226-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации понятийного аппарата» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 163).

В течении 2021 года в Алтайского краевого Законодательного Собрания поступали законодательные инициативы из других субъектов Российской Федерации, которые были рассмотрены в установленном порядке профильными постоянными комитетами, в том числе: более 50 рассмотрены в комитете по правовой политике и местному самоуправлению; 22 – в комитете по здравоохранению; 54 – в комитете по социальной защите и занятости населения.

3.4. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества

В настоящее время посредством взаимодействия регионального парламента с институтами гражданского общества парламентарии решают задачи по эффективной нормативной организации жизненного пространства жителей региона и анализу последствий уже принятых законов для разных социальных групп. Данное взаимодействие позволяет Алтайскому краевому Законодательному Собранию более детально прогнозировать влияние законопроектов на общественную жизнь, что позволяет избегать многократного внесения поправок.

В выстраивании постоянного и качественного взаимодействия заинтересованы не только представители власти, но и представители общественности. Для общественных институтов, организаций, высших учебных заведений создается дополнительный канал трансляции своих интересов, а также организуется дискуссионная площадка для выражения своего мнения по актуальным вопросам.

Алтайское краевое Законодательное Собрание, его должностные лица активно взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности: от принятия решения о подготовке нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения. В частности, представители высшей школы и общественных организаций входят в состав Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу. Также представители общественности входят в состав двух советов при Алтайском краевом Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, в состав экспертных советов, созданных при профильных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, совещания по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения «круглых столов», конференций и иных организационных мероприятий.

Стоит отметить активное взаимодействие с общественными организациями, образованными в молодежной среде. Парламентский центр зачастую является площадкой для проведения мероприятий, организованных силами Молодежного парламента. Подобные мероприятия способствуют изучению актуальных среди молодежи вопросов и формированию соответствующей реакции в рамках правового пространства. Эффективность такого взаимодействия оценивается не только количеством совместных заседаний, но и количеством и качеством реализуемых инициатив.

Алтайским краевым Законодательным Собранием реализуется ряд мероприятий, способствующих качественному и эффективному взаимодействию с институтами гражданского общества. Среди них можно выделить следующие:

на стадии выдвижения проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных

правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания;

проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации.

Ежегодно при подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края направляются письма о направлении предложений о совершенствовании законодательства Алтайского края и Российской Федерации на последующий период.

На системной основе организовано взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной палатой Алтайского края. Представители Общественной палаты Алтайского края участвуют в заседаниях комитетов и комиссий Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Представители Общественной палаты Алтайского края в постоянном режиме участвуют в заседаниях комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательства, а также привлекаются к обсуждению проектов законов в рамках заседаний рабочих совещаний и круглых столов.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 закона Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае участвует в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, государственных программ Алтайского края, обращается к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Алтайского края по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

В 2021 году в рамках деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей по подготовке мотивированных предложений о совершенствовании действующего регионального законодательства, заключений на проекты нормативных правовых актов, принимаемых в Алтайском крае, которые затрагивали права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности был подготовлен ряд предложений.

Дважды готовились предложения о внесении изменений в закон Алтайского края от 30 октября 2012 г. №78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края».

В июне 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей впервые воспользовался своим правом законодательной инициативы и, совместно с фракцией «Единая Россия», внес на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание законопроект о внесении изменений в краевой закон «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Проект закона предусматри-

вал уточнение физического показателя по виду предпринимательской деятельности, на который индивидуальные предприниматели могут приобретать патент - «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы». Данная инициатива была обусловлена вышедшими в апреле разъяснениями Минфина Российской Федерации, по которому стоимость такого патента могла бы рассчитываться не по площади торгового зала, как это всегда было, а по площади всего магазина, включая подсобные и складские помещения, за которые тоже пришлось бы платить. Внесение данных поправок также было поддержано Правительством Алтайского края и предпринимательским сообществом.

18 июня 2021 года на 55-й сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания депутаты приняли в двух чтениях данный законопроект, и с 1 июля он вступил в действие. Принятие закона дало возможность предпринимателям, работающим по патенту в розничной стационарной торговле, имеющей торговые залы, продолжать работать по прежней стоимости патента.

Подготовлены заключения и предложения о внесении изменений в статью 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности, за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части введения меры административного наказания за нарушение установленного законом Алтайского края ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним некоторых товаров в виде предупреждения.

Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае участвовал в подготовке заключений на проекты федеральных законов, принимавшиеся в 2021 году в сфере социальной политики и защиты прав и законных интересов детей. Подготовлены заключения:

на проекты федеральных законов: № 1194379-7 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации»; № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестёр и других близких родственников); № 1023274-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

на проекты законов Алтайского края: «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»; «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае».

В апреле 2021 года при комитете по здравоохранению Алтайского краевого Законодательного Собрания была создана рабочая группа по подготовке ко второму чтению проекта закона «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края». Проведено 3 заседания данной рабочей группы, в том числе дистанционно в формате видеоконференции.

В мае 2021 года комитетом по здравоохранению и науке совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае проведено заседание «круглого стола» по теме «Итоги мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям».

В декабре 2021 года комитетом по здравоохранению совместно с Министерством здравоохранения Алтайского края проведено заседание «круглого стола» по теме «Введение QR-кодов для посещения общественных мест».

Во всех мероприятиях принимали участие представители Общественной палаты Алтайского края, медицинского и педагогического сообщества, молодежных и заинтересованных общественных организаций края.

Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии принял участие в заседании круглого стола, организованный юридическим факультетом Алтайского филиала РАНХиГС на тему «Правовое регулирование обращения с собаками в Российской Федерации» (25 ноября 2021 г.).

Представители общественности, высших учебных, научных заведений входят в состав советов при Алтайском краевом Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию; по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

В декабре 2021 года с целью квалифицированного экспертно-аналитического обеспечения законотворческой и иной деятельности, оценки проблем и формирования обоснованных предложений при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по промышленности, предпринимательству и туризму созданы 3 экспертных совета по вопросам:

развития малого и среднего предпринимательства (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 декабря 2021 г. № 446);

промышленности и энергетики (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 декабря 2021 г. № 445);

развития туризма и курортной деятельности (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 декабря 2021 г. № 447).

3.5. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

В законе Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» установлено два направления деятельности по правовому

мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения, а также закреплён порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании» закреплено участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации, а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Ряд форм осуществления контрольных полномочий установлены законом Алтайского края от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае».

Следует отметить, что сфера мониторинга правоприменения постоянно увеличивается, к участию в мониторинге привлекается широкий круг правоприменителей, ученых, специалистов, представителей гражданского общества. Тем самым создаются эффективные механизмы реализации принятых законов и контроля их исполнения.

Для заслушивания ответов членов Правительства Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, иных должностных лиц Алтайского края на обращения и вопросы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания предусмотрено проведение «правительственного часа». В 2021 году проведены 4 «правительственных часа», на которые были приглашены должностные лица с докладами о деятельности ведомств:

начальник управления Алтайского края по труду и занятости населения (25 февраля 2021 г.);

министр спорта Алтайского края (24 марта 2021 г.);

начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (26 мая 2021 г.);

министр здравоохранения Алтайского края (25 ноября 2021 г.).

В соответствии со статьей 107-3 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания приглашались руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (таблица 11).

В 2021 году Алтайское краевое Законодательное Собрание в рамках предварительного парламентского контроля в соответствии законом Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» рассмотрело 5 проектов государственных программ Алтайского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Алтайского края.

На поступившие проекты правовых актов профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовлены заключения с учетом отзывов, предложений или замечаний депутатов и мнения постоянного ко-

митета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям (до сентября 2021 года – комитет по бюджету и налогам).

Таблица 11

Перечень выступлений руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, обсужденных на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году

№ п/п	Наименование вопроса, рассмотренного на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания	Ответственный за проведение (постоянный комитет)	Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания
1	Об информации о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю	по правовой политике	от 2 февраля 2021 г. № 44
2	Об информации о деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю	по правовой политике и местному самоуправлению	от 30 ноября 2021 г. № 423

В 2021 году проведен ряд мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения, в том числе:

депутатские (публичные) слушания – 2;

заседания «круглого стола» – 6;

приглашение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 2.

В рамках контрольных полномочий на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году заслушивалась информация о деятельности за предыдущий период:

– Губернатора Алтайского края:

а) о результатах деятельности Правительства Алтайского края (постановление от 30 апреля 2021 г. № 150);

б) о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Алтайского края и учредителем которых является Алтайский край (постановление от 31 мая 2021 г. № 189);

в) о результатах приватизации государственного имущества Алтайского края (постановление от 28 мая 2021 г. № 174);

– начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края (постановление от 30 марта 2021 г. № 121);

- Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (постановление от 30 марта 2021 г. № 120);
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (постановление от 28 мая 2021 г. № 175);
- Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае (постановление от 22 июня 2021 г. № 234);
- о работе Счетной палаты Алтайского края (постановление от 28 мая 2021 г. № 176).
- об отчете Избирательной комиссии Алтайского края об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания восьмого созыва (постановление от 17 декабря 2021 г. № 449).

Результаты мониторинга правоприменения по отдельным вопросам рассматривались на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания (с принятием постановлений) и на заседаниях постоянных комитетов.

Сфера правовой политики и местного самоуправления.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом правовой политики и местного самоуправления (до сентября 2021 года – комитетом по правовой политике) было подготовлено пять вопросов:

об информации о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 февраля 2021 г. № 44);

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2020 году (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2021 г. № 120);

об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2020 год (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2021 г. № 121);

об информации о деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2021 г. № 423);

об отчете Избирательной комиссии Алтайского края об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания восьмого созыва» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 декабря 2021 г. № 449).

Помимо того, в рамках парламентского контроля комитетом подготовлено два заключения на проекты о внесении изменений государственные программы Алтайского края: государственную программу Алтайского края «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае»; государственную программу Алтайского края «Обеспе-

чение прав граждан и их безопасности». В мае на заседании комитета по правовой политике был рассмотрен вопрос о реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края за 2021 год по вопросам ведения комитета.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом по правовой политике и местному самоуправлению проведен мониторинг правоприменения:

закона Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» (январь);

Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве (декабрь).

Сфера бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 176 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2020 год» принято по результатам рассмотрения депутатами отчета о работе Счетной палаты Алтайского края за 2020 год, в соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 19 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2021 г. № 150 «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2020 год» подготовлено во исполнение статьи 81 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьи 4 закона Алтайского края от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае». Содержит характеристику результатов социально-экономического развития Алтайского края за 2020 год, информацию о принятых и реализованных за отчетный период Правительством Алтайского края мерах по обеспечению устойчивости экономики, социальной сферы в условия распространения коронавирусной инфекции, в том числе государственной поддержке населения, бизнеса и отдельных отраслей экономики, повышению доступности и качества образовательных, медицинских, социальных услуг, а также по модернизации транспортной и инженерной инфраструктуры. Кроме того, в документе обозначены первоочередные задачи социально-экономического развития Алтайского края на 2021 год.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 174 «Об отчете о результатах приватизации государственного имущества за 2020 год» принято в соответствии со статьей 8 закона Алтайского края от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».

В рамках осуществления текущего финансового контроля постоянный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям ежемесячно на своих заседаниях рассматривает вопросы исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края по оперативным данным.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 26 ноября 2021 г. № 386 «О даче согласия на назначение на должность заместителя Председателя Правительства Алтайского края, министра экономического развития Алтайского края» согласовано назначение на должность.

Комитет организовал проведение 5 февраля 2021 г. рабочей встречи председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководителей фракций и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания с заместителем Председателя Правительства Алтайского края, министром финансов Алтайского края Ситниковым Д.Г. по предварительным итогам исполнения краевого бюджета 2020 года и задачах на 2021 год.

28 апреля 2021 г. на заседании комитета заслушана информация заместителя Председателя Правительства Алтайского края, министра финансов Алтайского края Ситникова Д. Г. о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Алтайском крае» за 2020 год.

Проведены публичные слушания по проекту закона Алтайского края «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год» (16 июня 2021 г.).

Совместно с Министерством финансов Алтайского края проведено совещание «Организация бюджетного процесса в Алтайском крае», в котором приняли участие руководители постоянных комитетов и депутатских объединений Алтайского краевого Законодательного Собрания (12 октября 2021 г.).

Проведены консультации по проектам законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» руководителей фракций и председателей комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания с представителями Правительства Алтайского края, в том числе Министерства финансов Алтайского края (14-15 октября 2021 г.).

Проведены публичные слушания по проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (21 октября 2021 г.).

Проведено совместное заседание постоянного комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям и рабочей группы по подготовке проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к рассмотрению во втором чтении (22 ноября 2021 г.).

Также проведены совещания по вопросам:

– установления норматива на ведение дела для страховых медицинских организаций, расположенных на территории Алтайского края, на 2022 год (27 октября 2021 г.);

– правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (3 декабря 2021 г.).

Сфера промышленности, предпринимательства и туризма.

На сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрен вопрос и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 175 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2020 году».

Председатель постоянного комитета по промышленности, предпринимательству и туризму регулярно принимал участие в мероприятиях, в том числе:

в рабочем совещании по вопросу развития предпринимательства и туризма в Залесовском районе (10 ноября 2021 г.);

в общем собрании общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России» (6 декабря 2021 г.);

заседании «круглого стола» по вопросу рассмотрения проекта концепции развития промышленности Алтайского края на период до 2030 года (7 декабря 2021 г.);

в рабочем совещании по вопросу развития промышленности и предпринимательства в г. Новоалтайске (23 декабря 2021 г.).

Члены комитета приняли участие в работе «круглого стола» по теме: «Развитие промышленности и предпринимательства в г. Бийске» (28 декабря 2021 г.).

Во исполнение протокольной записи Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2021 г. № 2 проведено рабочее совещание с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, представителей профильных органов исполнительной власти Алтайского края, бизнес-объединений по вопросу целесообразности введения дополнительной региональной меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в части уменьшения налоговой базы путем установления размера площади помещения, не облагаемого налогом на имущество от кадастровой стоимости (2 декабря 2021 г.).

В декабре 2021 года при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму созданы Экспертные советы: по промышленности, по предпринимательству и по туризму. Экспертные советы созданы с целью квалифицированного экспертно-аналитического обеспечения законотворческой и иной деятельности, оценки проблем и формирования обоснованных предложений по вопросам развития промышленности, малого и среднего предпринимательства, туризма и курортной деятельности.

Сфера строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорту и связи

В 2021 году велась практическая реализация положений краевого закона о парламентском контроле в части согласования кандидатур на должности руководителей государственных унитарных предприятий (далее - ГУП). Всего в 2021 году внесено 6 кандидатур руководителей ГУП. На сессиях приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, которыми даны согласия Правительству Алтайского края на назначение на должности:

директора государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Колыванский камнерезный завод им. И.И. Ползунова» Михеева Андрея Владимировича (постановление от 29 января 2021 г. № 17);

директора Алтайского краевого государственного унитарного предприятия «Алтайские инженерные системы» Воробьева Павла Сергеевича (постановление от 2 марта 2021 г. № 78);

начальника государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Западное дорожно-строительное управление» Сомова Романа Витальевича (постановление от 2 марта 2021 г. № 79);

начальника государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Южное дорожно-строительное управление» Разумова Сергея Леонидовича (постановление от 2 марта 2021 г. № 80);

начальника государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Юго-Восточное дорожно-строительное управление» Кучерука Владимира Борисовича (постановление от 22 июня 2021 г. № 237).

начальника государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» Эйхлера Дмитрия Викторовича (постановление от 22 июня 2021 г. № 238).

Сфера аграрной политике, природопользованию и экологии.

В 2021 году профильным комитетом проведен ряд мероприятий, направленных на контроль и совершенствование действующего законодательства.

В ходе круглого стола на базе Боровлянского лесхоза Михайловского районе обсудили вопросы развития краевых автономных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края (14 января 2021 г.).

В совещании по вопросу реализации закона «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края» приняли участие представители профильных министерств края, главы районов, специалисты по благоустройству и озеленению, дорожному хозяйству, общественники, экологи, ученые (21 января 2021 г.).

В рабочем совещании по вопросу необходимости разработки рекомендаций по озеленению для всех природно-климатических зон региона приняли участие ученые-биологи, представители муниципалитетов, депутаты. Практика показала, что муниципалитеты нуждаются в разъяснениях, какие деревья и кустарники необходимо высаживать в каждой природно-климатической зоне. По итогам совещания научным коллективом Алтайского государственного университета были подготовлены методических рекомендаций «Ассортимент декоративных деревьев и кустарников для озеленения населенных пунктов Алтайского края», которые были доведены до муниципальных образований Алтайского края профильным комитетом в мае 2021 года (10 февраля 2021 г.).

Круглый стол по теме обеспечения жителей района дровяной древесиной на предстоящий отопительный сезон по льготной и коммерческой цене прошел в администрации Завьяловского района, по результатам которого предпринимателям рекомендовано привести цены на дровяную древесину в соответствие с

ценами близлежащих районов (13 мая 2021 г.).

В совещании по вопросу вступления в силу правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна с 1 сентября 2021 года приняли участие представители Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края, представители Алтайского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов и среды их обитания, а также представители общественных организаций в сфере любительского рыболовства. В ходе обсуждения представители Минприроды Алтайского края проинформировали, что с муниципалитетами будет проведена работа по актуализации перечня водных объектов, на которых возможно разрешить любительское рыболовство сетями (19 мая 2021 г.).

В ходе выездного совещания комитета по открытию специализированной бойни в Панкрушихинском районе депутаты побывали в помещении убойного пункта и обсудили с предпринимателями вопрос забоя скота (19 ноября 2021 г.).

В области осуществления контрольных полномочий на заседаниях комитета в 2021 году были рассмотрены следующие вопросы:

13 мая 2021 г. – в рамках круглого стола в Завьяловском районе заслушана информация «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

26 ноября 2021 г. – в рамках заседания комитета заслушан доклад заместителя министра природных ресурсов и экологии Алтайского края, начальника управления охотничьего хозяйства «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

Сфера здравоохранения.

В рамках осуществления контрольных функций Алтайского краевого Законодательного Собрания и мониторинга правоприменения законодательства комитетом по здравоохранению проведено расширенное заседание по теме «О ходе исполнения закона Алтайского края «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека».

Также проведено 3 совместных расширенных заседания комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и Проектного комитета Министерства здравоохранения Алтайского края по вопросу реализации региональных проектов в Алтайском крае, входящих в национальный проект «Здравоохранение».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом по здравоохранению проведена антикоррупционная экспертиза закона Алтайского края от 3 мая 2017 г. № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края» (май) и закона Алтайского края от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» (октябрь). При проведении экспертизы коррупционные факторы не выявлены.

В области осуществления контрольных полномочий на заседаниях комитета в 2021 году были рассмотрены следующие вопросы:

первичная медико-санитарная помощь и лечение больных, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, в амбулаторных условиях в Алтайском крае;

работа службы скорой медицинской помощи в Алтайском крае в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

состояние плановой медицинской помощи в Алтайском крае;

о текущей эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Сфера образования и науки.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрено на сессии постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 22 июня 2021 г. № 234 «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в 2020 году». Приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в 2020 году стали защита прав и законных интересов детей на территории Алтайского края в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты. Особое внимание в прошедшем году уделялось защите прав детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанию социальной поддержки семьям с детьми. Проведен мониторинг и анализ соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказано содействие эффективному функционированию и совершенствованию работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2020 году создан и начал работу детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае, сформированы правовые основы для деятельности экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае.

Деятельность по правовому просвещению граждан осуществлялась Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, образовательными организациями, средствами массовой информации.

Также в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания:

проведен круглый стол по теме: «О ходе выполнения закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях» и закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» (в части организации пи-

тания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях)» (28 апреля 2021 года), разработаны рекомендации Алтайскому краевому Законодательному Собранию, Правительству Алтайского края и органам местного самоуправления Алтайского края;

проведено выездное заседание комитета по образованию и науке по вопросу подготовки рабочих кадров и специалистов среднего звена в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование», государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Сфера социальной защиты и занятости населения.

На сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрен вопрос и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 мая 2021 г. № 189 «Об обязательном публичном отчете Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко Виктора Петровича о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Алтайского края и учредителем которых является Алтайский край, с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций». Отмечено, что Алтайское краевое Законодательное Собрание поддерживает действия органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению проведения независимой оценки качества условий оказания услуг указанными организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемые меры по совершенствованию деятельности указанных организаций. Правительству Алтайского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края рекомендовано организовать контроль исполнения планов по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг указанными организациями, на 2021 год.

Органам исполнительной власти Алтайского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края предложено продолжить работу по улучшению доступности объектов социальной сферы для лиц с ограниченными возможностями, включая модернизацию существующей материально-технической базы, а также повышение качества взаимодействия персонала организаций социальной сферы с гражданами с ограниченными возможностями здоровья при предоставлении им услуг.

Главам администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов (в рамках соглашения между Министерством здравоохранения Алтайского края и главами администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов) рекомендовано обеспечить совершенствование оказания медицинской помощи для лиц с ограниченными возможностями; содействовать привлечению молодых специалистов в сферу здравоохранения.

В 2021 году проводились заседания «круглых столов» и выездные заседания комитета по социальной политике, по результатам проведения которых были разработаны рекомендации депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания, комитету Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике совместно с департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае, Министерству социальной защиты Алтайского края, Министерству образования и науки Алтайского края, управлению Алтайского края по труду и занятости населения, а также объединениям работодателей. В том числе проведены:

круглый стол совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» по теме: «О ходе выполнения государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 22 октября 2014 г. № 492, в части организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста (17 июня 2021 г.);

выездное заседание на базе краевого реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Журавлики» в городе Барнауле по теме: «О ходе выполнения закона Алтайского края «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае» в части предоставления социальных услуг в полустационарной и стационарной форме (21 июня 2021 г.);

выездное заседание в городе Бийске по теме: «О сохранении и развитии этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Алтайского края, их языков и культуры».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом по социальной защите и занятости населения проведен мониторинг правоприменения государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края».

Сфера спорта, культуры и молодежной политики

Председатель постоянного комитета приняла участие в заседании «круглого стола» по теме: «О ходе выполнения закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» в части создания правовых и организационных условий для обеспечения подготовки спортивного резерва спортивных сборных команд и спортсменов высокого класса».

Председатель постоянного комитета приняла участие в организации и проведении Сессии Молодежного Парламента Алтайского края.

В рамках данной сферы регулирования проведено выездное заседание постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике на тему: «О сохранении и развитии этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Алтайского края, их языков и культуры».

Глава 4. Перспективы совершенствования отдельных сфер правового регулирования

4.1. Предложения по совершенствованию законодательства Алтайского края

4.1.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.1.1.1. Комитетом по правовой политике и местному совершенствованию будет продолжено совершенствование законодательства Алтайского края, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства об организации единой системы публичной власти:

- 1) внесение изменений в Устав (Основной закон) Алтайского края;
- 2) внесение изменений в отдельные законы Алтайского края в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- 3) внесение изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;
- 4) внесение изменений в законы Алтайского края «О гербе Алтайского края» и «О флаге Алтайского края»;
- 5) внесение изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания.

4.1.1.2. По предложениям органов исполнительной власти Алтайского края в 2022 году необходимо осуществить приведение в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» следующих законов Алтайского края:

- от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности»;
- от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;
- от 6 декабря 2010 г. № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;
- от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;
- от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;
- Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве;
- от 15 октября 2020 г. № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;
- от 4 декабря 2000 г. № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 апреля 2012 г. № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах; об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 июля 2019 г. № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;

от 2 июля 2019 г. № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;

от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;

от 10 июля 2007 г. № 62-ЗС «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 9 декабря 2005 г. № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края»;

от 4 июля 2017 г. № 46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

4.1.1.3. В связи с принятием Алтайским краевым судом решения от 8 сентября 2021 года по делу №3а-1092/2021 о признании недействующим пункта 9 «Нарушение порядка проведения земляных работ» статьи 27 «Нарушения муниципальных нормативных правовых актов в области благоустройства территорий муниципальных образований» закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (далее – закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС), которое вступило в законную силу 12 января 2022 г., Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность уточнения статьи 27 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. №46-ЗС в части включения положений, содержащих расширенные составы административных правонарушений с описанием в диспозиции правовых норм конкретных противоправных действий (бездействия), за совершение которых устанавливается административная ответственность, с учетом положений правил благоустройства, утвержденных нормативными правовыми актами муниципальных образований Алтайского края.

4.1.1.4. Во исполнение поручения Губернатора Алтайского края В.П. Томенко, данного по итогам встречи 3 февраля 2022 года с Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае О.А. Казанцевой, сектором по обеспечению

деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края осуществляется подготовка законопроекта о внесении изменений в законы Алтайского края от 15 декабря 2002 г. № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае», от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», предусматривающих введение дополнительных ставок специалистов муниципальных комиссий с учетом нагрузки и численности детского населения.

Кроме того, в законопроекте планируется отразить изменения, касающиеся создания самостоятельных (независимых от других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) структурных подразделений, обеспечивающих деятельность региональной и муниципальных комиссий.

4.1.1.5. С учетом правоприменительной практики, в целях правового обеспечения соблюдения правил использования плоскостных спортивных сооружений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, Барнаульской городской Думой предлагается дополнить закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» новым составом правонарушения, предусматривающим административную ответственность за нарушение соответствующих правил на территории Алтайского края.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях наделяются уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти Алтайского края (в части нарушения правил использования плоскостных спортивных сооружений, находящихся в государственной собственности) и должностные лица местного самоуправления (в части нарушения правил использования плоскостных спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности).

Рассмотрение соответствующей категории дел предлагается отнести к подведомственности административных комиссий при местных администрациях.

4.1.1.6. В целях обеспечения эффективной реализации прав граждан на тишину и покой Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в закон Алтайского края от 6 декабря 2017 г. № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» в части увеличения периодов времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан.

Кроме того, предлагается провести анализ применения на территории Алтайского края положений указанного Закона и проблем при его реализации в целях совершенствования правового регулирования.

Сообщения граждан о нарушении тишины поступают, как правило, в органы полиции. Вместе с тем, сотрудники полиции в соответствии с законом Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности

сти за совершение правонарушений на территории Алтайского края» не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» – «Нарушение установленного законом Алтайского края запрета нарушения тишины и покоя граждан». По результатам выхода на место материалы проверки сообщений по фактам нарушений требований об обеспечении тишины передаются сотрудниками полиции в органы местного самоуправления. Зачастую данные материалы являются неполными (отсутствует указание на нарушителя, нет его опроса и опроса свидетелей), при составлении рапортов должностными лицами допускаются ошибки, либо они не составляются вовсе. Материалы передаются в органы местного самоуправления по прошествии продолжительного времени. При указанных обстоятельствах практически невозможно достоверно установить событие правонарушения, поскольку в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности у органов местного самоуправления отсутствует возможность самостоятельно получить свидетельские показания, установить и получить объяснение лица, допустившего нарушение тишины. При этом органы местного самоуправления не наделены правом проводить административное расследование, устанавливая личности граждан и их место жительства при поступлении обращений граждан о нарушении тишины.

На практике из поступивших из отделов полиции материалов предварительной проверки в 70% случаев административные комиссии отказывают в возбуждении административного производства в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения или с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, лица, совершившие административные правонарушения, избегают наказания за совершенные правонарушения, чем нарушаются задачи и принципы административного законодательства.

В связи с отсутствием инструментов воздействия у административных комиссий, с целью более оперативного привлечения правонарушителей к административной ответственности Администрация города Барнаула, а также Барнаульская городская Дума предлагают рассмотреть вопрос изменения подведомственности рассмотрения административных дел по статье 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС, исключив ее из компетенции административных комиссий и включив в компетенцию мировых судей, а также совместно с Правительством Алтайского края рассмотреть вопрос заключения соглашения с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

4.1.1.7. Положениями части 1 статьи 9.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установ-

лена возможность законом субъекта Российской Федерации предусмотреть классные чины муниципальных служащих и установить порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

Мониторинг законодательства других субъектов Российской Федерации показал, что законы многих регионов Российской Федерации содержат нормы, предусматривающие классные чины муниципальных служащих, порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

В целях установления единого подхода к условиям прохождения государственной гражданской и муниципальной службы в Алтайском крае, стимулирования муниципальных служащих к повышению уровня профессиональной подготовки, с учетом опыта других регионов Российской Федерации Администрации города Барнаула и Бурлинского района предлагают рассмотреть возможность внесения изменения в закон от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае», дополнив его новыми статьями об установлении классных чинов муниципальной службы, порядка присвоения классных чинов и их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы, соотношении классных чинов муниципальных служащих и классных чинов государственной гражданской службы Алтайского края.

4.1.1.9. Барнаульская городская Дума предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета для осуществления государственных полномочий, утвержденную законом Алтайского края от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях», в части увеличения денежного содержания секретарей административных комиссий. Денежное содержание предлагается рассчитывать исходя из размера должностного оклада главного специалиста старшей группы должностей муниципальной службы.

4.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям

4.1.2.1. По предложениям органов исполнительной власти Алтайского края в 2022 году необходимо осуществить приведение в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» следующих законов Алтайского края:

от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» и от 12 ноября 1997 г. № 62-

ЗС «О казне Алтайского края» (необходимо в полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания включить полномочие по определению порядка учета имущества Алтайского края, а из полномочий Правительства Алтайского края исключить утверждение указанного порядка);

от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (необходимо внести дополнения в перечень документов, подлежащих официальному опубликованию, а также закрепить случаи, в которых проводятся публичные слушания или общественные обсуждения);

от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» и от 4 сентября 2020 г. № 59-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Алтайском крае» (требуется изменения технического характера в связи с заменой ссылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ссылкой на Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

4.1.2.2. В целях реализации пункта 4 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2021 г. № 392 «О законе Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Министерством финансов Алтайского края предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Алтайского края от 30 октября 2012 г. № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края».

4.1.3. Предложение по совершенствованию правового регулирования в бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям и промышленности, предпринимательству и туризму

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает целесообразным внесение следующих изменений в закон Алтайского края от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»:

в части установления льгот для организаций, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, при условии выполнения ими работ по сохранению данных объектов в соответствии с охранным обязательством собственника объекта культурного наследия;

в части уменьшения налогооблагаемой базы от кадастровой стоимости на величину 500 кв. метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика - субъекта малого и среднего предпринимательства, в отношении одного объекта по выбору и налогоплательщика.

В целях привлечения частных инвесторов Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность предоставления льгот при налогообложении предпринимателям, восстанавливающим объекты культурного наследия (на территории города Барнаула расположено значительное количество объектов

культурного наследия, состояние которых требует значительных инвестиций), а также реализующим социальные проекты.

4.1.4. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере промышленности, предпринимательству и туризму

Барнаульской городской Думой предлагается разработать и принять закон Алтайского края, определяющий Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых правовыми актами Алтайского края. В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом определенных указанным Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

4.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.1.5.1. Статьей 5 закона Алтайского края от 28 июня 2013 г. № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» (далее - Закон) утвержден перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного Правительством Алтайского края.

В связи с тем, что данный Перечень включает в себя ограниченное количество видов работ, у некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее - региональный оператор) отсутствуют полномочия на выполнение комплексного капитального ремонта многоквартирных домов, что отрицательно сказывается как на техническом состоянии жилищного фонда города Барнаула и Алтайского края в целом, так и на качестве реализации краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014 – 2043 годы.

Пункт 2 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации позволяет субъектам Российской Федерации дополнить вышеуказанный Перечень иными видами услуг и (или) работ путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

В связи с тем, что за последний период времени в межведомственную комиссию города Барнаула для оценки жилых помещений поступает все больше заявлений о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу при значительном физическом износе только межэтажных и чердачных перекрытий дома, возникает необходимость рассмотрения возможности внесения изменений в Закон в части включения в Перечень работ по ремонту и усилению межэтажных и чердачных перекрытий многоквартирных домов.

Данные меры позволят не допустить рост числа аварийных и подлежащих сносу многоквартирных домов на территории города Барнаула и Алтайского края, а также проводить комплексный ремонт жилого фонда в рамках краевой программы.

Учитывая вышеизложенное, Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие законодательные акты в части расширения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного Правительством Алтайского края.

4.1.5.2. В силу ст.13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Приказом Минстроя России от 6 апреля 2018 г. № 216/пр утверждены Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению таким гражданам жилых помещений по договору социального найма.

Согласно указанному правовому акту при установлении порядка учета малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее – порядок), рекомендуется определить основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Также в порядок рекомендуется включить положения о порядке определения уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения, который рекомендуется определять исходя из суммарной общей площади всех жилых помещений, принадлежащих гражданину и (или) членам его семьи, занимаемых по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и (или) принадлежащих им на праве собственности. Кроме того, в порядке рекомендуется указать необходимые для предоставления одновременно с заявлением о принятии на учет документы, подтверждающие право соответствующих граж-

дан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, кроме документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет.

Порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма установлен законом Алтайского края от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС.

Статьей 4 указанного закона определен перечень документов, представляемых гражданами для принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет.

Среди указанных документов отсутствуют документы, подтверждающие регистрацию гражданина и членов его семьи по месту жительства.

Отсутствие в перечне документов (представляемых гражданами для принятия их на учет, либо в перечне документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет), подтверждающих регистрацию гражданина и членов его семьи по месту жительства, вызывает затруднения при принятии решений в ходе осуществления органом местного самоуправления полномочий по ведению учета, поскольку только сведения о круге лиц, зарегистрированных в жилом помещении, позволяют установить обстоятельства, имеющие значение для принятия решения о признании гражданина нуждающимся в жилом помещении: определить круг членов семьи заявителя и обеспеченность семьи заявителя общей площадью жилого помещения на одного члена семьи.

На основании вышеизложенного, Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о внесении указанных изменений в ст.4 закона Алтайского края от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

4.1.6. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

По предложениям органов исполнительной власти Алтайского края в 2022 году необходимо осуществить приведение в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» следующих законов Алтайского края:

от 13 ноября 1998 г. № 59-ЗС «О ветеринарии» (комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии Алтайского краевого Законодательного Собрания считает необходимым внести изменение в часть 3 статьи 3.1 закона Алтайского края);

от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае».

4.1.7. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

Комитетом по здравоохранению Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих нормативных правовых актов Алтайского края:

закон Алтайского края «О статусе медицинских и фармацевтических работников в Алтайском крае»;

закон Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере здравоохранения»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об информации об эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

В связи с изменением федерального законодательства возможно внесение изменений и в соответствующие законы Алтайского края.

4.1.8. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере образования и науки

4.1.8.1. Комитетом по образованию и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания планируется принятие базового закона Алтайского края «О науке, научно-технической и инновационной деятельности в Алтайском крае».

4.1.8.2. Комитет по образованию и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания также продолжит совершенствование законодательства Алтайского края в сфере образования и науки, в том числе, в соответствии с динамикой федерального законодательства.

4.1.8.3. Комитетом по образованию и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания при участии комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии Алтайского краевого Законодательного Собрания планируется принятие базового закона Алтайского края «Об экологическом образовании в Алтайском крае».

4.1.9. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.1.9.1. По предложениям органов исполнительной власти Алтайского края в 2022 году необходимо осуществить приведение закона Алтайского края от 5 апреля 2016 г. № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае» в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

4.1.9.2. Законодательством Российской Федерации установлен и последовательно реализуется принцип полного государственного обеспечения детей-си-

рот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), в том числе посредством предоставления им бесплатного питания. С развитием законодательства Российской Федерации и Алтайского края в последние годы, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых действуют нормы части 7 статьи 79, части 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 2 статьи 18 закона Алтайского края от № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» обеспечены питанием в период посещения ими общеобразовательных организаций.

Однако иные дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, помещенные под надзор организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по программам основного общего и среднего общего образования, до настоящего времени не получают горячее питание в общеобразовательных организациях.

Отсутствие нормативного правового регулирования взаимодействия в решении данной проблемы между общеобразовательными организациями и организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создает предпосылки для нарушения права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на охрану здоровья и ухудшения социального статуса среди сверстников, в том числе среди детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях.

Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае полагает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять нормативное правовое регулирование порядка обеспечения бесплатного питания детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, во время посещения ими общеобразовательных организаций для получения основного общего и среднего общего образования.

В целях содействия совершенствованию законодательства Алтайского края в сфере защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае считает необходимым дополнить статью 2 закона Алтайского края от 31 декабря 2004 № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» нормой об обеспечении бесплатным питанием детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, во время посещения ими общеобразовательных организаций для получения основного общего и среднего общего образования.

4.1.9.3. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым нормативно урегулировать отношения между лицами, оказывающими социальные и реабилитационные услуги, и получателями услуг, круглосуточно проживающими в негосударственных учреждениях.

4.1.10. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения и в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

Законом Алтайского края от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее – Закон) установлен порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, в целях признания органом местного самоуправления граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Частью 2.1 статьи 9 Закона установлены основания для отказа в признании гражданина-заявителя и членов его семьи малоимущими, которыми, среди прочих, являются непредставление гражданином-заявителем документов, предусмотренных частью 2 статьи 2 Закона (п.1 ч.2.1 ст.9 Закона). При этом, часть 2 статьи 2 закрепляет перечень сведений, указываемых гражданином в заявлении. Перечень документов, предоставляемых заявителем, данная норма не содержит. Перечень документов, предоставляемых гражданином, определен частью 4 статьи 2 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 2 закона гражданин указывает в заявлении сведения о доходах своих и членов семьи с указанием источников доходов, которые учитываются при решении вопроса о признании их малоимущими для предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, либо об отсутствии таких доходов.

При этом, в перечне документов, прилагаемых к заявлению (часть 4 статьи 2 Закона), документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи с указанием источников и видов доходов, которые учитываются при решении вопроса о признании их малоимущими для предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, либо об отсутствии таких доходов, не предусмотрены. Также не предусмотрена возможность запросить данные документы в органах или организациях, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, перечень документов, прилагаемых гражданином к заявлению (часть 4 статьи 2 Закона), необходимо дополнить документами, подтверждающими стоимость движимого имущества, подлежащего налогообложению.

В связи с изложенным Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Закон.

4.1.11. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере спорта, культуры и молодежной политики

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И.Ползунова» считает, что закон Алтайского края от 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» нуждается в доработке, так как на сегодня носит рамочный характер. Комитет по спорту, культуре и молодежной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания планируется вернуться к вопросу после принятия изменений в федеральный закон.

4.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

4.2.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.2.1.1. Комитет по правовой политике и местному самоуправлению считает необходимым, чтобы в новом кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях была предусмотрена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан.

4.2.1.2. В рамках совершенствования организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края Администрации Губернатора и Правительства края предлагает разработать и внести законодательную инициативу о внесении изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

вывести комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - «комиссии») из перечня субъектов системы профилактики, учитывая их коллегиальность, управленческую и системообразующую функцию;

детализировать термин «координация» деятельности органов и учреждений системы профилактики, определив исчерпывающие формы и методы управленческой деятельности комиссий;

закрепить минимальную штатную численность аппаратов (отделов), обеспечивающих деятельность комиссий: не менее двух человек на муниципальном уровне или один специалист на 2,5 тыс. детского населения, не менее пяти - на региональном (или с учетом численности муниципальных (территориальных) комиссий);

заменить понятия «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», «семья, находящаяся в социально опасном положении» на понятия «несовершеннолетний и родитель, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа или которые нуждаются в проведении в отношении них индивидуальной профилактической работы»;

ввести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации ответственность за неисполнение или создание препятствий исполнению решений комиссий, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также в целях практической реализации предложенной меры воздействия возбуждение указанных дел об административных правонарушениях закрепить за прокурором, рассмотрение данных дел возложить на судей.

4.2.1.3. Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края предлагается повторно (с учетом замечаний и предложений, указанных в отзыве Правительства Российской Федерации № 1116п-П9 от 8 февраля 2022 г.) рассмотреть вопрос о разработке законодательной инициативы о дополнении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) статьей 9.3.1, предусматривающей наступление административной ответственности за нарушение требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

Статьей 19.22 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок. Однако в силу того, что аттракцион - это оборудование, статья 19.22 КоАП РФ не распространяется на нарушения правил государственной регистрации аттракционов. В связи с этим, предлагается дополнить статью 19.22 частью 3, предусматривающей наступление административной ответственности за нарушение правил государственной регистрации аттракционов.

В целях практической реализации механизма привлечения эксплуатантов аттракционов к административной ответственности необходимо дополнить статью 23.35 КоАП РФ предложенными случаями рассмотрения органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации дел об административной ответственности по ст. 9.3.1 и ч. 3 ст. 19.22 КоАП РФ.

4.2.1.4. Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края отмечает, что на сегодняшний день остается нерешенным вопрос административной ответственности лиц, управляющих самоходной техникой, незарегистрированной в установленном порядке. Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлено, что допуск транспортных средств к эксплуатации осуществляется путем их регистрации. Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения», Правилами государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1507, установлен запрет на эксплуатацию транспортных средств без свидетельства о регистрации.

Статьей 12.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке. Однако, согласно примечанию к данной статье, она не распространяется на машины, поднадзорные органам гостехнадзора. Таким образом, в настоящее время отсутствует административная ответственность за управление самоходной техникой, не зарегистрированной в установленном порядке.

На основании изложенного, в целях повышения степени ответственности владельцев самоходных машин Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края предлагается разработать законодательную инициативу об установлении в КоАП РФ административной ответственности за управление любыми транспортными средствами, не зарегистрированными в установленном порядке, путем внесения соответствующих изменений в примечание к ст. 12.1 КоАП РФ.

4.2.1.5. Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края отмечает, что правоприменительная практика по привлечению виновных лиц к ответственности за нарушение норм, предусмотренных ст. 19.22 КоАП РФ (Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок), крайне неэффективна в связи с тем, что, как следует из обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26 июня 2015, административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ, не является длящимся, о чем указано в п. 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В связи с чем, владельцы машин все чаще обращаются в органы гостехнадзора с заявлениями о регистрации по истечению срока привлечения к административной ответственности, о чем свидетельствует значительное сокращение сумм взысканных штрафов с 1202 тыс. руб. в 2015 году, до 40 тыс. руб. и 128 тыс. руб. соответственно в 2020 и 2021 годах.

Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края предлагается разработать законодательную инициативу о внесении изменений в ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ с целью придания нарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.22 КоАП РФ, статуса длящегося правонарушения.

4.2.1.6. Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края отмечает, что региональные органы гостехнадзора Российской Федерации являются органами, уполномоченными на выдачу разрешений на занятие определенной деятельностью, а именно, на выдачу удостоверений на право управления тракторами и другими самоходными машинами, а также на аннулирование таких разрешений.

Статьей 35 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, по изъятию документа, предоставляющего лицу право заниматься указанной деятельностью, не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции. При этом, полномочия органов гостехнадзора по изъятию указанного документа, как и сама процедура изъятия не закреплены какими-либо нормативными актами.

Инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края предлагается разработать законодательную инициативу о внесении изменений в статьи 35 и 36 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в части возложения обязанности по изъятию удостоверений на право управления любыми транспортными средствами у лиц, лишенных такого права, после вступления в законную силу соответствующих судебных решений, на уголовно-исполнительные инспекции, с последующей передачей удостоверений на хранение в органы, уполномоченные на их выдачу.

4.2.1.7. Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края отмечает, что Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» не урегулированы вопросы осуществления надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Федеральный закон о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на сегодняшний день не принят, какого-либо проекта федерального закона, регулирующего указанный вид контроля, не разработано.

В то же время порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается Положением о виде регионального государственного контроля (надзора). Правовыми основаниями для принятия Положения о виде регионального государственного контроля (надзора) является федеральный закон, устанавливающий вид и предмет регионального государственного контроля (надзора).

Инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края считает, что необходимо урегулирование вопроса осуществления контрольной (надзорной) деятельности в указанной области на федеральном уровне.

4.2.1.8. Статьей 63 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 414-ФЗ) предусмотрен порядок осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации, и их должностных лиц. Статьей 1 Федерального закона № 414-ФЗ закрепляется, что органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации. Однако в частях 2-15 статьи 63 Федерального закона № 414-ФЗ говорится лишь о контроле (надзоре) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации,

Федерации, иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставам) субъекта Российской Федерации. Управление юстиции Алтайского края предлагает разработать законодательную инициативу в статье 63 Федерального закона № 414-ФЗ урегулировать противоречие в отношении субъектов осуществления государственного контроля (надзора).

4.2.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям

4.2.2.1. В целях исключения дублирования содержания заключения по результатам внешних проверок отчета об исполнении местного бюджета сельского поселения и годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в лице администрации сельского поселения, Счетная палата Алтайского края предлагает разработать законодательную инициативу о внесении в статью 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующих изменений:

пункт 1 после слов «бюджетных средств» дополнить словами «, за исключением случая, установленного пунктом 4 настоящей статьи,»;

пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если исполнение бюджета осуществляется единственным главным администратором бюджетных средств, орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета без проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.»

4.2.2.2. В целях исключения дублирования функций муниципальных контрольно-счетных органов и Счетной палаты Алтайского края при проведении проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, Счетная палата Алтайского края предлагает разработать законодательную инициативу о дополнении пункта 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации после слов «субъектов Российской Федерации» словами «(контрольно-счетными органами муниципальных районов в случае заключения представительными органами поселений с представительными органами муниципальных районов соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля)».

4.2.2.3. В целях установления единых подходов к вопросам оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, следует наделить высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации правом устанавливать нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования. Для этого Счетная палата Алтайского края предлагает разработать законодательную инициативу о дополнении части второй статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации после слов «на постоянной основе»

словами «, лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе».

4.2.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.2.3.1. Министерство строительства Алтайского края предлагает разработать законодательную инициативу и нормативно закрепить в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» понятия «труднодоступный населенный пункт» и «малочисленный населенный пункт», определяющие возможность установления иной периодичности вывоза твердых коммунальных отходов для хозяйствующих субъектов. В условиях экономической ситуации такие поправки в федеральном законодательстве снизят транспортные и логистические расходы, иные связанные с транспортировкой отходов совокупные издержки, возникающие у региональных операторов, а также поддержат соответствующий сектор экономики.

4.2.3.2. Пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов только до 1 января 2023 года. При этом большинство объектов начали использовать в 2021 году, либо 2022 году. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности использования данных объектов и заключения договора с региональным оператором на срок менее одного года.

Администрация Усть-Калманского района предлагает вынести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект законодательной инициативы об увеличении сроков использования указанных объектов размещения твердых коммунальных отходов до 2028 года.

4.2.4. Предложение по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии Алтайского краевого Законодательного Собрания планирует выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.2.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

4.2.5.1. В целях снижения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации путем организации обеспечения граждан, страдающих заболеваниями

спинальная мышечная атрофия, наследственный ангионевротический отек, пароксизмальная ночная гемоглобинурия, болезнь Нимана-Пика, фенилкетонурия, идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура, лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, Счетная палата Алтайского края предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию обратиться Правительству Российской Федерации о включении указанных заболевания в Правила организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 1416.

В настоящее время обеспечение лекарственными препаратами пациентов с названными заболеваниями осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В Алтайском крае по состоянию на 1 февраля 2022 года числилось 348 пациентов с орфанными заболеваниями, на лекарственное обеспечение которых в 2022 году необходимы средства краевого бюджета в сумме 271,3 млн рублей.

4.2.5.2. Комитет по здравоохранению Алтайского краевого Законодательного Собрания планирует принять постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации об оказании финансовой помощи в целях уменьшения просроченной кредиторской задолженности в государственных медицинских организациях края, работающих в системе обязательного медицинского страхования, перед поставщиками товаров, работ и услуг, и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

4.2.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.2.6.1. Министерство строительства Алтайского края предлагает в качестве альтернативного способа обеспечения жильем детей-сирот и приравненных к ним лиц рассмотреть целесообразность внесения законодательной инициативы об изменении Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» либо поддержки законодательных инициатив, направленных на расширение форм и

механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в том числе посредством получения сертификата — именного документа, удостоверяющего право на однократное получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность или для погашения ипотечного кредита. Нововведения позволят регионам использовать больше правовых инструментов по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями лиц, относящихся к категории детей-сирот.

4.2.6.2. Администрация Благовещенского района предлагает выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации: исключить из Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» понятие «специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления», предусмотрев их выбор путем проведения конкурсных процедур.