

АЛТАЙСКАЯ КРАЕВАЯ  
УНИВЕРСАЛЬНАЯ  
НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА ИМ. В.Я.  
ШИШКОВА

РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ:  
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ  
(К 70-летию Алтайского краевого  
Законодательного Собрания)

БАРНАУЛ 2009

Алтайская краевая универсальная научная  
библиотека  
им. В.Я. Шишкова  
Отдел общественно-научной литературы

Российский парламентаризм: история и  
современность  
(К 70-летию Алтайского краевого  
Законодательного Собрания)

*Сборник информационно-методических  
материалов*

Барнаул 2009

Составители: А. Н. Левкович, И. А. Самарцева, Т. А. Старцева  
Редактор Л. В. Фарафонова

Российский парламентаризм: история и современность : (к 70-летию Алтайского краевого Законодательного Собрания): сб. информ.-метод. материалов / Алт. краев. универс. науч. б-ка им. В. Я. Шишкова, Отд. обществ.-науч. лит. ; сост.: А. Н. Левкович, И. А. Самарцева, Т. А. Старцева ; ред. Л. В. Фарафонова. - Барнаул: РИО АКУНБ, 2009. - 88 с.

Сборник содержит нормативные, информационные и методические материалы в помощь работе библиотек по популяризации правовых знаний, пропаганде идей демократии и проведении мероприятий к 70-летнему юбилею Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Издание может быть использовано библиотеками всех ведомств, учреждениями культуры и народного образования.

УДК 02 ББК 78.3

© Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова

От составителей  
Представительная власть в Российской Федерации.  
Законодательные акты  
Развитие парламентаризма в России  
Российский парламентаризм от зарождения до наших  
дней  
Парламентаризм на Алтае: история и современность  
Методические материалы в помощь работе  
библиотек края  
к 70-летию юбилею Алтайского краевого  
Законодательного собрания  
Рекомендации в помощь работе библиотек края  
Урок парламентаризма  
Викторина по истории парламентаризма в истории  
Отечества  
Планы выставок по истории парламентаризма в России  
Анкеты, тесты для избирателей  
В помощь организатору клуба (школы) молодых  
избирателей  
Приложения  
Приложение 1. Список нормативно-правовых актов  
Российской Федерации  
Приложение 2. Интернет-ресурсы  
Приложение 3. Список литературы в помощь работникам  
библиотек

## От составителей

9 декабря 2009 г. законодательному (представительному) органу Алтайского края исполнится 70 лет - дата, безусловно, не только историческая, но и очень важная на современном этапе для всех нас, для страны, стремящейся внедрить у себя принципы подлинной демократии.

Политическое самосознание граждан, менталитет населения, принципы выдвижения кандидатов, умение вести выборную кампанию, наконец, сама выборная система - все это находится в движении. Поэтому очень важно изучать не только мировой опыт парламентаризма, но и свой собственный, как российский, так и региональный.

Важная роль в популяризации правовых знаний и пропаганде идей демократии принадлежит библиотекам, которые на сегодняшний день являются одним из самых доступных центров получения информации. Библиотеки соответствуют времени и общественно-политическим условиям, в которых они функционируют, они принимают активное участие в жизни местного сообщества, в данном случае - в мероприятиях, посвященных юбилею АКЗС.

Содержание настоящего сборника составляют законодательные акты, регулирующие деятельность представительных органов власти федерального и регионального уровней; информационные материалы, посвященные истории и современному состоянию парламентаризма в России и Алтайском крае.

В разделе «Методические материалы в помощь работе библиотек края к 70-летию юбилею Алтайского краевого законодательного собрания» представлены рекомендации для подготовки библиотечных мероприятий, авторские разработки сценариев.

Обращаем внимание специалистов на список литературы, которую можно получить в рамках кольцевой выставки или по МБА, обратившись в Алтайскую краевую библиотеку.

# Развитие парламентаризма в России

---

---

## РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ОТ ЗАРОЖДЕНИЯ ДО НАШИХ ДНЕЙ

### Зарождение элементов представительного правления в российском государстве

Понимание роли и места органов народного представительства в политической системе современной России невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории законодательных учреждений - от вече и боярской думы до дореволюционных Государственных Дум и Государственного Совета, советского народовластия, современных форм парламентской демократии.

Зарождение элементов представительного правления в российском государстве относится к IX - XVIII вв. По мнению большинства российских исследователей, первым государственным образованием, возникшим на территории, населенной восточно-славянскими племенами, было Киевское государство. Датой его образования считается IX в. История не сохранила подробных сведений о представительном и законодательном процессе Древней Руси. Однако очевидно, что в силу монархической природы государства он не мог иметь иную форму, нежели форму актов великокняжеской власти. При этом подобные акты не всегда носили единоличный характер. В частности, «Правда» Ярославичей была утверждена единым решением трех сыновей великого князя Ярослава Мудрого. Но подобное обстоятельство не меняет сущности этих актов и характера власти органа, их издавшего.

Киевское государство по форме правления относится к типу раннефеодальной монархии. В составе органов государственной власти Киевского государства входило народное собрание (вече). Что касается его роли в Киевском государстве, то источники не позволяют однозначно ответить на этот вопрос. Одно бесспорно: вече в Киеве не могло претендовать на роль законодательного органа по причине принадлежности этой функции великому князю.

Вече было формой непосредственного участия народа в решении государственных дел. Это было собрание всех свободных жителей. Летописи упоминают о вечевых собраниях во всех древнерусских княжествах. Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы о призвании и изгнании князей, о военных походах и о заключении мирных договоров. В большинстве русских земель вечевые собрания исчезают после татаро-монгольского нашествия. В Северозападных землях (Новгород, Псков, Смоленск) вече играло большую роль и просуществовало дольше, так как эти княжества не были разорены татаро-монгольскими войсками. Однако после включения в состав Московского царства и в этих землях вече отмирает.

Во всех русских землях действовали княжеские думы. Княжеские думы - постоянный совет при князе, в который входили ближайшие его соратники. Как правило, князь не предпринимал никакого серьезного дела, не обсудив его со своими боярами. Нередко в княжеских думах участвовали и представители духовенства, однако их участие не было постоянным.

Боярская дума явилась продолжением княжеской думы в новых исторических условиях Московского царства. Без думы не обходится ни один государь, не исключая и Ивана Грозного.

Основными органами власти общегосударственного уровня в тот период были царь и Боярская дума. Царь, как и любой другой монарх в европейском централизованном государстве, совмещал в одном лице законодательную, исполнительную и судебную власть одновременно.

Самостоятельной роли Боярская дума не играла, она всегда действовала вместе с царем, составляя совместно с ним единую верховную власть. Это единство особенно рельефно проявлялось в делах законодательства и в международных сношениях. По всем делам выносилось решение в следующей форме: «Государь указал и бояре приговорили» или «По государеву указу бояре приговорили».

Права Думы не определялись каким-либо писаным правовым актом, а регламентировались, как и власть царя, нормами обычая. Однако в Судебниках 1497 и 1550 гг., а также в тексте Соборного уложения 1649 г. можно найти нормы, позволяющие судить об объеме полномочий Думы и ее месте в системе органов государственной власти русского централизованного государства. Судебник 1497 г. был принят великим князем Иваном Васильевичем совместно с Боярской думой.

Боярская дума как коллегиальный орган власти общегосударственного уровня существовала на всем протяжении развития русского централизованного государства. Ее положение менялось в тот или иной исторический момент. С учетом этого можно выделить три периода развития отношений между царем и Боярской думой.

Первый период (XIV - XVI вв.) характеризуется совпадением интересов боярства и княжеской власти, поскольку возвышение Московского княжества означало возвышение могущества и богатства московских бояр.

Второй период, датируемый XVI в., отмечен борьбой между самодержавной властью и боярами. Источником противостояния стала политика Ивана Грозного, получившая наименование опричнины и имевшая целью усиление власти царя за счет ослабления власти бояр. Проводимая крайне жестокими методами, опричнина не достигла искомой цели, поскольку на определенном этапе ее осуществления Иван Грозный обрушил репрессии на головы своих сторонников, чем заложил социальную базу для третьего периода развития отношений между царем и Боярской думой.

В третий период (XVII в.) вступает нормальное отношение Боярской думы к власти царя, то есть нераздельность действий той и другой, без взаимных посягательств на верховное значение последней и вспомогательную роль первой.

Состав Боярской думы также менялся в разные исторические периоды. На первом этапе в ее состав входили только бояре, то есть свободные землевладельцы. Впоследствии эта социальная категория разделилась на две группы введенных и путных бояр. Первую группу составили служивые бояре, или, как их еще называли, - «большие». Они-то и входили в состав Боярской думы. Вторая группа получала «путь» - доход в заведовании. Бояре этой группы занимали незначительные места при дворе и в состав Думы не входили.

Вторая социальная категория, претендовавшая на участие в деятельности Думы, - князья. Первоначально они входили в Думу автоматически по званию, не нуждаясь в дополнительном возведении в чин боярина. В XVI в., и особенно в XVII в., количество служилых князей превысило количество отведенных им мест в Думе, хотя численность представителей этой категории колебалась от половины до двух третей состава последней. Поэтому царю приходилось выбирать и проводить угодных ему князей в состав Думы через присвоение им чина боярина.

Для второго периода характерно введение в состав Думы ее членов с учетом не знатности, а положения, занимаемого при дворе. Так, в состав Думы по должности входил окольничий. Со второй половины XVI в. царь начал вводить в Думу простых дворян, получавших при этом титул думных. Позже в ее состав вошли и думные дьяки.

Таким образом, по социальному составу Боярская дума представляла собой довольно узкую корпорацию, в которую входили даже не все представители правящего класса. Состав Думы не был представительством в современном понимании, поскольку его формирование, особенно на поздних этапах развития, осуществлялось по воле царя путем назначения.

Боярская дума просуществовала до конца XVII в. и позднее была преобразована в сенат.

Одним из крупных явлений политической жизни Московского государства XVI- XVII вв. были Земские соборы, игравшие важную роль в законотворческой деятельности. В XVII в. Земский собор включал две части: одна состояла из руководителей высшей администрации, церковного руководства, членов Боярской думы, начальников приказов, другая составлялась из выборных представителей всех сословий.

Земские соборы - многозначное и неординарное явление в истории российской государственности. С точки зрения целей и организации их можно поделить на четыре группы: созываемые царем по своей инициативе; созываемые царем по инициативе сословий; созываемые сословиями или по их инициативе в отсутствие царя либо направленные против него; избирательные соборы на царствие. Очевидно, что Земские соборы, образующие три последние группы, являлись органами чрезвычайными, не входившими в обычную систему постоянно действовавших органов государственной власти.

## **Элементы представительного правления в России при абсолютной монархии**

Большинство историков датируют установление абсолютной монархии в России концом XVII - началом XVIII вв. В этот исторический отрезок ближе всех в России подошел к практическому пониманию теории разделения властей А.М. Курбский. Согласно его теории, высшие властные полномочия в стране осуществляются монархом, парламентарным и правительственными органами. Задачей последних является непосредственная забота о соблюдении законности в стране. А. М. Курбский доказывал, что закон прежде всего должен содержать реально выполнимые требования. Беззаконие не ограничивается простым насилием, это еще и несоблюдение законов, а также издание жестоких и невыполнимых законов. Не случайно поэтому его стремление ограничить законодательные полномочия царя, передав их в руки выборного сословно-представительного органа - прообраза будущего парламента.

В последующие периоды развития русской истории предпринимались неоднократные попытки ограничения власти монарха, как правило, в момент прерывания линии прямого наследования престола. В этом случае политические силы, возводящие на престол нового монарха, либо, наоборот, противящиеся этому, делают попытки в той или иной форме ограничить власть царя.

В царствование Петра I особое значение приобретает Правительствующий Сенат, утвержденный в 1711 г. и ставший органом, решавшим все важнейшие дела управления, суда и текущего законодательства. Степень предоставленной Правительствующему Сенату власти определялась тем, что он был учрежден «вместо его царского величества собственной персоны» на время постоянных отлучек Петра I, мешавших ему заниматься текущими делами.

Учреждением, в чем-либо ограничивающим власть Петра, Сенат не был: он действовал только по поручению царя и перед ним за все отвечал. При преемниках Петра роль Сената уменьшается, особенно в сфере законодательства. Александр I в 1802 г. окончательно лишает Сенат статуса законосовещательного учреждения, передав эти функции Государственному Совету.

Учрежденный в 1801 г. Государственный Совет стал в 1810 г. высшим законосовещательным учреждением Российской империи. Все законы, законодательные акты перед утверждением императором должны были обязательно обсуждаться в Государственном Совете.

Члены Государственного Совета до 1906 г. назначались царем из числа высших сановников. Министры являлись членами Государственного Совета по должности. С 1812 по 1865 г. Председатель Государственного Совета являлся одновременно и Председателем Кабинета министров.

Государственный Совет играл важную роль в подготовке и издании первого Полного Собрания законов и Свода Законов Российской империи (к 1833 г. было подготовлено 33 тома Полного Собрания и 15 томов Свода Законов). В царствование Александра II Государственный Совет принимал активное участие в разработке законодательной базы реформ 60-70-х гг.

Следующая попытка реформирования государственной власти в России принадлежит М. М. Сперанскому. В начале октября 1809 г. М. М. Сперанский завершил работу над «Введением к уложению государственных законов» или, как его называл сам автор, «Планом всеобщего государственного образования». В основу реформы был положен принцип разделения властей. М. М. Сперанский исходил из того, что нельзя основать правление на законе, если одна и та же власть будет и составлять законы, и их исполнять. Поэтому он предлагал законодательную власть сосредоточить в руках Государственной Думы, исполнительную - возложить на Правительствующий сенат и министерства, а судебную - на Судебный сенат.

Хотя в проекте предполагалось в какой-то мере привлечь население (на основе имущественного ценза) к участию в исполнительной, законодательной и судебной власти посредством системы четырехстепенных выборов, самостоятельность перечисленных органов и их независимость от власти монарха не была предусмотрена. Монарх оказывался в положении главы государства, без санкции которого не могла действовать ни одна из ветвей власти. При этом координацию деятельности законодательной и исполнительной власти призван был осуществлять Государственный Совет - совещательный орган при императоре.

Проекту М. М. Сперанского не суждено было воплотиться в жизнь в первоначальном виде. Александр I отказался от согласованного с ним во всех деталях проекта и 1 января 1810 г. подписал Манифест об образовании Государственного Совета, из текста которого явствовало, что «все законы, уставы и учреждения в первоначальных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном Совете, и потом действием державной власти поступают к предназначенному им совершенствованию». Таким образом, законодательные функции, которые по замыслу М. М. Сперанского должны были принадлежать выборному представительному органу власти - Государственной Думе, оказались переданы Государственному Совету. Тем самым функции последнего были существенно расширены, а представители сословий отстранены от законодательного процесса.

Следующая попытка конституционных преобразований связана с деятельностью декабристов. Проекты Конституции Н. М. Муравьева и «Русской правды» П. И. Пестеля были посвящены и вопросам организации законодательных органов государственной власти.

Несмотря на то, что проекты различаются по такому принципиальному вопросу, как форма правления (Конституция Н. М. Муравьева закрепляет форму правления в виде конституционной монархии, а «Русская правда» П. И. Пестеля - в виде республики), тем не менее, эти документы имеют и много общего. Например, оба проекта исходят из федерального принципа организации государства, провозглашают народ источником власти, закрепляют принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Наиболее подробно вопросы организации и деятельности законодательных органов государственной власти изложены в проекте Конституции Н. М.

Муравьева. Согласно ст. 59, законодательной властью облечено Народное вече, состоящее из двух палат: Верховной думы и Палаты народных представителей. Палаты обладают разными полномочиями и отличаются по способам формирования, анализ которых позволяет разделить их на верхнюю и нижнюю. Верховная дума обладает значительно большими полномочиями по сравнению с Палатой народных представителей: ей принадлежит право суда над министрами, верховными судьями и всеми прочими сановниками.

Система представительных органов государственной власти в период буржуазного развития

Изменение социально-политической обстановки в стране, уровня развития производительных сил и производственных отношений обусловили вступление России в период буржуазного развития. Юридически в стране сохранялась абсолютная монархия, и только буржуазно-демократическая революция 1905 - 1907 гг. поставила правительство перед необходимостью частичного преобразования политического строя.

Эти преобразования, происходившие под давлением революционных событий, носили непоследовательный и противоречивый характер. С самых первых дней революции самодержавие пыталось лавировать и искало компромисс с народом. Уже 18 февраля 1905 г. Николай II подписал рескрипт, подготовленный министром внутренних дел А. Г. Булыжным, в котором предлагалось привлекать «избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении законодательных предложений». 6 августа 1905 г. император подписал высочайший манифест «Об учреждении Государственной Думы». Она создавалась для «предварительной разработки и обсуждения законодательных предложений, восходящих, по силе основных законов, через Государственный Совет, к верховной самодержавной власти» (ст. I).

В 1906 г. Николаем II была создана двухпалатная система высших законодательных органов. Нижней палатой первого российского парламента стала Государственная Дума, верхней - Государственный Совет.

С 1906 г. Государственный Совет становится полупредставительным органом. Председатель и вице-председатель Совета, а также половина его членов назначались императором, другая половина избиралась от духовенства, дворянства, земств, Академии наук и профессоров университетов, крупнейших организаций промышленников и торговцев.

Государственная Дума и Государственный Совет имели равные законодательные права. На рассмотрение императора представлялись только законопроекты, одобренные обеими палатами парламента.

В соответствии с Манифестом Думу планировалось избрать в январе 1906 г. Революционное напряжение в стране продолжало нарастать, и Николай II был вынужден 17 октября 1905 г. издать следующий манифест - «Об усовершенствовании государственного порядка».

I Государственная Дума, вошедшая в историю как «булыгинская», несмотря на правовую ограниченность оказалась самым демократическим законодательным органом государственной власти в истории монархической

России. Но такой она стала не благодаря закону, а вопреки ему, многократно превысив свои полномочия.

Поэтому в ходе выборов во II Государственную Думу правительство ограничилось изданием сенатских разъяснений к законодательству о выборах. На практике эти разъяснения сводились к дополнительным ограничениям и отстранению от выборов малоимущих слоев населения. II Государственная Дума оказалась еще более радикально настроена, чем ее предшественница, в ней проправительственные силы получили еще меньше мест, чем в предыдущей. Николай II 3 июня 1907 г. объявил о роспуске Думы. Вслед за указом о роспуске Думы последовал указ об утверждении нового Положения о выборах в Государственную Думу.

Этот акт внес существенные изменения в избирательное право подданных Российской империи. Механизм выборов был таков, что в результате устанавливалось чудовищное неравенство между представительством имущих и неимущих слоев населения: один голос помещика оказывался равен 260 голосам крестьян и 543 голосам рабочих. Всего активным избирательным правом пользовалось лишь 15% населения Российской империи.

III Государственная Дума была распущена высочайшим указом от 29 августа 1912 г. в связи с истечением срока ее полномочий. Созыв Думы в новом составе был назначен на 15 ноября 1912 г. Выборы IV Государственной Думы проходили на основе все того же избирательного закона от 3 июня 1907 г. Поэтому социальный состав ее депутатов мало отличался от предшествующего.

Николай II и царское правительство в 1913 -1914 гг. практически прекратили взаимодействие с законодательными палатами.

После Февральской революции ни Государственная Дума, ни Государственный Совет не возобновляли свою работу. Февраль 1917 г. стал завершением краткой истории развития российских парламентских традиций в начале XX в. 26 февраля 1917 г. император издал указ о перерыве в занятиях Государственной Думы и назначении «срока их возобновления не позднее апреля 1917 г., в зависимости от чрезвычайных обстоятельств».

## **Представительные функции в деятельности Советов (1917 -1989 гг.)**

Победа Октябрьской революции положила начало изменению государственного и политического строя в России. После ликвидации органов государственной власти Российской империи большевики приступили к созданию системы управления, которая вошла в историю под именем советской, поскольку в ней получила реализацию теория полновластия Советов, основы которой были сформулированы В.И. Лениным.

10 июля 1918 г. V Всероссийским съездом Советов была принята первая российская Конституция. Высшей властью в РСФСР, согласно ст. 24, объявлялся Всероссийский съезд Советов. Он формировался путем многостепенных

выборов из числа представителей местных (городских и губернских) съездов Советов. Причем норма представительства не была равной. Представители городских Советов избирались по норме: 1 депутат на 25 тыс. избирателей, а представители губернских Советов - 1 депутат на 125 тыс. жителей (ст. 25). Таким способом большевики за счет ограничения демократических начал исправляли ошибки, допущенные при выборах в Учредительное собрание, и на практике осуществляли конституционный принцип «обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами» (п. «ж» ст. 3).

Поскольку Всероссийский съезд Советов был органом, действующим на непостоянной основе, в период между его заседаниями «высшей властью Республики» объявлялся Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов (ВЦИК). Компетенция этих органов была весьма обширной.

Даже поверхностный анализ показывает, что объем компетенции съезда Советов выходит далеко за рамки законодательного органа и включает полномочия исполнительного органа государственной власти. Более того, ряд вопросов не может быть решен коллегиальным органом такого масштаба. На этом и был построен расчет авторов Конституции. Дело в том, что подавляющее большинство вопросов компетенции съезда одновременно входило в компетенцию ВЦИК, который представлял собой постоянно действующий, мобильный, профессиональный орган, сравнительно небольшой по численности. Его состав и порядок избрания Конституцией не определялся и решался в зависимости от политической ситуации в стране съездом Советов, точнее - его президиумом.

К исключительной компетенции съезда Советов Конституция относилась лишь два вопроса: установление, дополнение и изменение основных начал советской Конституции (даже не отдельных ее статей) и ратификация мирных договоров. Оба этих полномочия были реализованы съездом Советов лишь один раз (при принятии Конституции РСФСР 1918 г. и при ратификации Брестского мирного договора).

Таким образом, Всероссийский съезд Советов, являясь высшим законодательным органом власти, выполнял свои функции номинально. Реально же вся полнота законодательной власти и значительная часть власти исполнительной принадлежала избираемому из его состава ВЦИК. Этот вывод подтверждает практика законодательной деятельности того периода.

Конституция РСФСР 1918 г. действовала относительно недолго. После образования СССР встал вопрос о создании новой структуры органов государственной власти, которая и была закреплена Конституцией СССР 1924 г.

Поскольку в связи с образованием СССР правовой статус России изменился, возникла необходимость его конституционного закрепления, что и было сделано в 1925 г. Новая Конституция РСФСР воспроизводила конструкцию законодательных органов и порядок их формирования, закрепленные прежними основными законами. Та же двойственная структура: Всероссийский съезд Советов - ВЦИК, их право принимать к рассмотрению любой вопрос, относящийся к компетенции республики, то же неравенство городских и сельских избирателей и т. д.

Изменения в социально-экономическом развитии СССР обусловили принятие в 1936 г. новой Конституции СССР. По аналогии новые конституции принимали и входящие в него союзные республики. В Российской Федерации Конституция была подготовлена в рекордно короткий срок: 21 января 1937 г. ее принял Чрезвычайный XVII Всероссийский съезд Советов.

Новая Конституция внесла значительные изменения в структуру и порядок формирования законодательных органов РСФСР. Двухступенчатая конструкция была заменена единым Верховным Советом, который традиционно именовался «высшим органом государственной власти».

При прежней двухступенчатой структуре законодательных органов государственной власти основная законотворческая работа была прерогативой постоянно действующего ВЦИК. Главным недостатком такого порядка являлось отсутствие гласности и недемократический порядок формирования ВЦИК: отстранение от этой процедуры избирателей. По Конституции 1937 г. был образован единый и единственный законодательный орган - Верховный Совет, избираемый всем населением страны. Роль ВЦИК в новой конструкции государственной власти выполнял Президиум Верховного Совета. Он издавал указы, содержащие важнейшие нормативные предписания, в том числе и вносящие изменения в действующее законодательство, которые затем выносились на утверждение Верховного Совета, сессии которого созывались этим же Президиумом два раза в год. За Президиумом Верховного Совета Конституция закрепляла и еще одно немаловажное в законодательном процессе полномочие - право толкования законов РСФСР.

В 1962 г. была сформирована конституционная комиссия, призванная выработать проект нового основного Закона для общества развитого социализма. Это было вызвано тем, что в этот период все настойчивее стали подчеркиваться такие моменты, как укрепление законности, активное включение граждан в управление общественными делами и рост общественного самоуправления. Работа над новой Конституцией СССР заняла долгие годы, окончательный ее проект был подготовлен и принят в мае 1977 г. Конституция закрепляла новые формы «непосредственной демократии»: всенародное обсуждение и референдум, новые гражданские права. В 1978 г. была принята и Конституция РСФСР, которая в значительной степени повторила все основные положения союзного основного закона.

В целом, в России в период с октября 1917 г. по октябрь 1989 г. сложилась не имеющая аналогов в других странах система органов государственной власти.

Верховный Совет СССР являлся высшим органом государственной власти Советского Союза, принимавшим решения по важнейшим вопросам государственного строительства, экономики, социально-культурной сферы, определявшим основные направления внешней политики, осуществлявшим высший контроль за деятельностью государственного аппарата. На Верховный Совет СССР Конституция возлагала избрание Президиума Верховного Совета СССР, образование Правительства СССР, избрание Верховного Суда СССР, назначение Генерального прокурора СССР. Верховный Совет СССР мог на-

значить следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Верховный Совет СССР избирался населением сроком на 4 года путем всеобщего, равного и прямого избирательного права. Депутатом мог быть избран гражданин СССР не моложе 23 лет.

Верховный Совет СССР состоял из двух равноправных палат - Совета Союза и Совета Национальностей. Совет Союза избирался по норме: один депутат на 300 тыс. человек населения. В Совет Национальностей избирались по 32 депутата от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой национальной области и по 1 депутату от каждого национального округа. Обе палаты обладали правом законодательной инициативы, их сессии проходили одновременно, в случае разногласий между палатами вопрос рассматривался согласительной комиссией, образуемой самими палатами на паритетных началах. Каждая палата образовывала постоянные комиссии: мандатную, комиссию законодательных предложений, планово-бюджетную, комиссию по иностранным делам, комиссию по делам молодежи, а также комиссии по отраслям или группам отраслей экономики и государственного управления.

Законодательная деятельность Верховного Совета СССР осуществлялась в двух формах: непосредственно путем принятия законов и путем утверждения указов Президиума Верховного Совета СССР, изданных в период между сессиями. Президиум Верховного Совета СССР имел широкие полномочия вносить изменения и дополнения в действующее законодательство, в том числе в законы СССР и Основы законодательства Союза ССР и союзных республик. Утверждение указов Президиума Верховного Совета СССР общенормативного характера проводилось на собиравшихся 2 раза в год сессиях Верховного Совета СССР.

Голосование законов производилось отдельно по палатам. Закон считался утвержденным, если за его принятие в каждой из палат подавалось простое большинство голосов (для внесения изменений в Конституцию требовалось квалифицированное большинство, не менее 2/3 голосов, в каждой палате). Руководящим ядром всех государственных органов, в том числе и Верховного Совета СССР, являлась Коммунистическая партия, выдвигаемые КПСС задачи определяли деятельность каждого Совета, лежали они и в основе деятельности Верховного Совета СССР.

Как свидетельствует практика работы Верховных Советов СССР, в их деятельности сочетались ростки демократии, позволявшие поддерживать тесную связь депутатов с избирателями, накапливать элементы парламентской культуры, вносить определенный вклад в развитие и совершенствование законодательной системы.

Существенная активизация деятельности советов всех уровней начинается после отмены статьи 6 Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС. Особенно активно стали работать Съезды народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР. Всего за 1990 год было принято свыше 150 законодательных актов, формирующих основу рыночных реформ, законодательное закрепление принципа частной

собственности, расширение форм собственности и хозяйственной деятельности, утверждение их равенства, создание конкурентной среды. Были введены институт президентства и Конституционного Суда.

Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 января 1991 г. было утверждено Положение о Совете Федерации РСФСР в качестве консультативно-координационного органа в составе Председателя Верховного Совета РСФСР (Председатель Совета Федерации), Председателей Верховных Советов республик, автономных областей и округов, краев, областей, Московского и Ленинградского городских советов. Совет Федерации РСФСР дважды собирался на свои заседания (22 ноября 1990 и 23 января 1991 г.) и внес определенный вклад в подготовку Федеративного договора.

После осуществления конституционной реформы в конце 1993 г. органы советской власти прекращают свою работу как на общегосударственном уровне (съезд, Верховный Совет), так и в большинстве субъектов Федерации.

### **Федеральное собрание как общероссийский законодательный (представительный) орган государственной власти**

Возрождение парламентаризма в постсоветской России связано со становлением и деятельностью Федерального Собрания Российской Федерации. Его появление как общероссийского законодательного (представительного) органа государственной власти стало результатом изменения политической системы в 1993 г. Впервые как название высшего представительного органа термин «федеральное собрание» прозвучал в президентском проекте новой Конституции РФ, представленном на заседание Конституционного совещания в мае 1993 г. Но реальная основа для создания Федерального Собрания появилась только после Указа Президента РФ № 1400 от 21 сентября 1993 г. «О поэтапной конституционной реформе в РФ».

Фундаментальной базой в формировании законодательной власти явилась Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. на всенародном референдуме. В Конституции нашли отражение такие распространенные политические теории, как теории правового государства, разделения властей, парламентаризма и федерализма. Именно с реализацией основных принципов этих теорий началась история становления Федерального Собрания как общероссийского законодательного (представительного) органа государственной власти.

Историческую уникальность постсоветскому опыту парламентаризма придает то, что модернизация российской государственности на демократических принципах оказалась под влиянием традиций национальной культуры и менталитета. На становлении российского парламентаризма отразились такие факторы, как собственный многолетний опыт организации народного представительства, форма политического правления, национально-территориальная модель государства.

Особенность Федерального Собрания как выборного института

заключается в том, что оно не только законодательный, но и представительный орган Российской Федерации.

Представительный характер имеют все выборные органы, и представительство интересов осуществляют все выборные должностные лица. Но представительство, осуществляемое Федеральным Собранием, имеет свои особенности. Первое - это представительство общенационального федерального уровня (не отдельной республики, региона или автономии в составе России). Второе - это коллегиальный характер власти Федерального Собрания, осуществляющего широкое и многообразное представительство социальных, партийных и других интересов российского народа.

Необходимо отметить еще одну особенность Федерального Собрания. По классическим признакам парламенты выполняют не только законодательную, но и контрольную функции. А в Конституции РФ 1993 г. не сказано, что Федеральное Собрание является контрольным органом власти. Но это вовсе не означает, что Федеральное Собрание вообще лишено контрольных полномочий. К контрольным полномочиям Федерального Собрания можно отнести право Государственной Думы решать вопрос о доверии Правительству РФ. Также Федеральное Собрание регулирует направления деятельности Правительства РФ благодаря принятию Закона РФ о федеральном бюджете на каждый очередной год. Контрольные полномочия имеют депутаты в связи с принятием Закона о статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Как законодательный (представительный) орган власти парламентского типа Федеральное Собрание состоит из двух палат. Верхняя палата - Совет Федерации, нижняя - Государственная Дума. Каждая из палат имеет своего председателя, его заместителей, комиссии и комитеты. Также палаты Федерального Собрания на паритетной основе формируют Счетную палату - орган парламентского финансового контроля.

Совет Федерации является структурой представительной власти, реально обеспечивающей для каждого субъекта Федерации, независимо от его статуса, равное представительство, равный голос и равные права на участие в принятии решения по любому вопросу, закрепленному за Советом Федерации.

Государственная Дума представляет интересы всех граждан российского государства независимо от языка, национальности, места проживания, социального статуса, политической и религиозной принадлежности. Ее законодательная деятельность охватывает все направления политической и социально-экономической жизни по улучшению благосостояния общества и укреплению российской государственности.

Совет Федерации и Государственная Дума формируются различным образом. Организационное разделение палат Российского парламента проявляется в том, что они функционируют в режиме отдельных заседаний. Согласно Конституции РФ 1993 г., палаты Федерального Собрания могут собираться на совместные заседания только в трех случаях: для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Таким образом, Федеральное Собрание РФ в системе государственной власти представляет собой ее законодательную (представительную) ветвь. Двухпалатная структура общероссийского парламента позволяет органично сочетать различные функции и направления деятельности, как законотворчества, так и представительства.

## **ПАРЛАМЕНТАРИЗМ НА АЛТАЕ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Законодательная (представительная) власть на Алтае имеет большую историю. Начиная с XVIII в., русское население Алтая участвует в общероссийских избирательных кампаниях.

Значимым событием в политической жизни России середины 60-х гг. XVIII в. стала деятельность «Екатерининской комиссии», созванной для разработки и утверждения нового Уложения, которое должно было дополнить и исправить устаревшие постановления Соборного уложения царя Алексея Михайловича 1649 г. Многие исследователи видят в работе комиссии первую попытку внедрить в России учреждение парламентского типа. Среди сохранившихся в архиве комиссии документов есть и «Наказ от купечества, посадских и цеховых Барнаульского завода», выбранному «с общего согласия» депутату купцу Ивану Васильеву Карбышеву. Из текста наказа видно, что купцы просили об облегчении, а по возможности, и об освобождении от заводских работ, об открытии в Барнаульском заводе ратуши и об устройстве банка для поддержания коммерческих оборотов.

Заметную роль в становлении парламентаризма на местном уровне сыграла «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» от 21 апреля 1785 г., известная в литературе как «Жалованная грамота городам» или «Городовое положение» Екатерины II. За жителями городов признавалось право на составление «градского общества». Подтверждалось предоставленное в 1775 г. право выбора горожанами городского головы, бургомистров, ратманов, старост, судей словесного суда и прочих выборных должностных лиц. Новым было то, что «городовым обывателям» дозволялось составить общую и избирать Шестигласную городские думы. Общую городскую думу составляли городской глава и гласные (т. е. депутаты) «от настоящих городских обывателей, от гильдий, от цехов, от иногородних и иностранных гостей, от имянитых граждан и от посадских». Из числа этих гласных выбиралась шестигласная городская дума, становившаяся своего рода городским исполнительным органом. Конечно, пределы ее самостоятельности не следует переоценивать. «Городовые обыватели» собирались каждые три года только «по приказанию и дозволению генерал-губернатора или губернатора» как для «дозволенных городовым обывателям» выборов, так и «для выслушивания предложений генерал-губернатора».

На Алтае зависимость от горнозаводской администрации была дополни-

тельно отягчена принадлежностью к Кабинету ее императорского величества. Тем не менее, считать в дореформенный период истории Алтая городские выборы, как, впрочем, и выборы крестьянские, пустой формальностью было бы совершенно неправильно.

Барнаульская городская Дума, распорядительный орган городского самоуправления, создана в Барнауле под названием «шестигласной думы» примерно в 1790-х гг. (точная дата не установлена). Согласно Городовому положению 1785 г., избирала ее городская община. В общину входили: посадское население (купцы 3 гильдий, цеховые ремесленники, мещане); «настоящие городские обыватели» - владельцы недвижимости; «иногородние и иностранные гости» - торговые люди из иностранных и российских подданных, временно приписанные к городской общине и обладавшие крупными капиталами; «именитые граждане» - дипломированные ученые, художники, музыканты; оптовые торговцы, банкиры, предприниматели с объявленным капиталом 50 тыс. рублей; верхний слой городского чиновничества. По количеству разрядов населения (6), из которых складывалась городская община, дума получила название «шестигласная».

По закону 1785 г. Думе поручалось городское хозяйство. Она должна была заботиться о снабжении горожан продовольствием, следить за состоянием общественных зданий, инвентаря, мостов, заниматься благоустройством, устанавливать цены на продукты питания, распоряжаться городским бюджетом, проведением выборов в городское самоуправление и наблюдением за исполнением избранными своих обязанностей, учетом населения, записью в городские сословия. Шестигласная дума состояла из городского головы, 4 гласных (депутатов) и 1 вольнонаемного письмоводителя. До 1797 г. действовала параллельно с Бийским городским магистратом - выборным органом бийской посадской общины, куда входило и барнаульское торгово-промышленное население. Барнаул официально считался заводским поселком и не обладал правом иметь органы посадского, а с 1785 г. и «общегородского всесословного» самоуправления. Бийск, являясь в 1782 - 1797 гг. уездным городом, таким правом располагал. Именуясь в документах «бийским», городской магистрат фактически был органом управления барнаульских купцов и мещан, т. к. преобладающая часть их проживала в Барнауле, и там же с 1786 г. находилось само учреждение. После объединения в 1797 - 1802 гг. приписанных к Колывано-Воскресенским заводам купцов и мещан в единую посадскую общину, на смену Бийскому магистрату пришла ратуша Колывано-Воскресенского горного начальства Бийской (фактически Барнаульской) шестигласной думе - Колывано-Воскресенская. Под таким названием и с охватом всех заводов, купцов и мещан округа шестигласная дума просуществовала до 1824 г.

«Учреждением для управления Сибирских губерний» от 22 июля 1822 г. была пересмотрена сложившаяся система органов городского самоуправления. Прямым следствием освобождения торгово-промышленного населения округа явилось расформирование колывано-воскресенской посадской общины и упразднение действовавших органов самоуправления, в т. ч.

Колывано-Воскреской шестигласной думы. Возведение Барнаула в ранг окружного (уездного) города с 1822 г. позволило его торгово-промышленному населению обзавестись собственным представительным учреждением - городской ратушей, которая сконцентрировала у себя весь объем полномочий, ранее принадлежавших ратуше и шестигласной думе.

В 1877 г., в ходе реализации нового Городового положения 1870 г., появилась городская дума, действительное всесословное представительное учреждение, принципиально отличавшееся от шестигласной. Дума переизбиралась каждые 4 года, являлась распорядительным органом. Из числа гласных (депутатов) избирался городской голова и члены управы - исполнительного органа. Городской голова возглавлял и думу, и управу. Избирательным правом пользовались мужчины всех сословий не моложе 25 лет, российские подданные, обладающие определенным имущественным цензом. Женщины могли участвовать в выборах только через доверенных (например, родственников мужского пола). Гласные за работу в думе жалованья не получали. На платной основе работали городской голова и члены управы.

При выборах в думу 1877 г. в списки было внесено 1370 избирателей, около 10% населения города. Но приняли участие в выборах лишь 91 чел. (6,7% от избирательных списков). Это был самый низкий показатель по Сибири, свидетельствующий, что идеи парламентаризма еще не нашли должного понимания среди барнаульцев. Были избраны 72 гласных думы и 5 членов управы. Городским головой стал статский советник, дворянин Н. А. Давидович-Нащинский. Чиновники и горные инженеры составили самую значительную группу среди гласных - 26 человек, купцы и почетные граждане - 19, мещане - 16, прочие - 11. Гласные барнаульской думы отличались от дум других сибирских городов относительно высоким уровнем грамотности: с высшим образованием - 10, со средним - 13, начальным - 18, домашним - 31, безграмотных не было. В 1870 - 1880-е гг. ключевую роль в думе играли гласные из числа чиновников и горных инженеров.

В соответствии с Городовым положением 1892 г. был повышен имущественный ценз избирателей и сокращалось число гласных. Количество избирателей в 1894 г. - 270, 1902 г. - 480, 1907 г. - 842, 1911 г. - 573; число гласных в 1894 - 1902 гг. - 32, с 1903 г. - 41. Заметно выросла прослойка гласных из купцов и предпринимателей. В 1894 г. доля гласных дворян и чиновников составляла 40%, купцов и почетных граждан - 40%. В состав думы неоднократно избирались представители купеческих семей Ворсиных, Бодуновых, Суховых, Поляковых, Морозовых, Толевых, Козловых, Федуловых, Страховых, Колокольниковых; предпринимателей-дворян - Платоновых, Андроновских. Значительно меньше было гласных из числа интеллигентов (В. К. Штильке, И. Ф. Носович и др.).

В ведении местного самоуправления находились коммунальное хозяйство, учреждения образования, медицины, отчасти торговля (размещение, время работы, количество торговых заведений). Государство переложило на плечи городского самоуправления заботу о содержании ряда

правительственных учреждений, тюрем, расходы на воинский постой. По подсчетам секретаря городской управы Г. Б. Баитова, с 1877 по 1902 г. вопросы благоустройства города дума обсуждала 280 раз (15% всех рассмотренных вопросов), сбора налогов - 217 раз (11,6%), выборов на разные общественные должности, назначения гласных - 215 (11,5%), народного образования - 183 раза (9,8%).

Эффективность деятельности местного представительного органа определялась во многом величиной бюджета. В 1877 г. доходы городской казны составили 12,3 тыс. рублей, в 1905 г. превысили 100 тыс. рублей, а в 1910 г. в связи с экономическим развитием города, ростом его населения - около 600 тыс. рублей. В конце XIX в. тяжелым бременем на бюджете лежали расходы на полицию (13%), пожарную часть и сами органы городского самоуправления. Не хватало средств на развитие народного образования, медицины, благоустройство. Значительную роль играли пожертвования частных лиц, прежде всего чиновников и купцов. В 1910 г. в структуре городских расходов на первое место вышли медицина и ветеринария - 69 тыс. рублей; народное образование - 55,5 тыс. рублей. В этот период из числа гласных избирались постоянные комиссии (финансовая, оценочная, строительная, училищная, врачебная, санитарная, аптечная) и временные. Дума активно занималась экономическими вопросами. Поддерживала проект строительства железной дороги на Алтае, рассматривала вопросы развития в городе частной промышленности (выделение специальных промышленных зон, разрешения на установку паровых и электрических двигателей, на строительство частных электростанций), пароходства, торговли, особенно хлебом и маслом. В 1912 г. дума ходатайствовала перед Госбанком о выделении кредита на сооружение элеватора емкостью 300 тыс. пудов, регулировала скупку экспортного сливочного масла. Коммунальные службы Барнаула сооружали колодцы, зимой на Оби организовывали места для забора речной воды, в 1908 г. была построена городская телефонная станция, поддерживались в порядке кладбища, дороги и тротуары (хотя мощеных улиц почти не было), улучшилось освещение, действовала паромная переправа через Обь (она сдавалась в аренду частным лицам). Осуществлялся контроль за санитарным состоянием торговых заведений, базаров, бань, пристаней. Накануне Первой мировой войны были разработаны планы строительства городской электростанции, водопровода и трамвая, но в условиях начавшегося кризиса они оказались нереализованными.

В 1909 г. дума приняла план введения в городе всеобщего начального образования, рассчитанный до 1919 г. Предполагалось построить 9 новых 2-этажных каменных школ. В 1910 -1914 гг. шло интенсивное школьное строительство, которое также было существенно свернуто с началом войны. В 1912 г. дума вступила в соперничество с другими городами за открытие 1-го сибирского сельскохозяйственного института, но он был открыт в г. Омске. Предпринимались определенные меры по поддержке бедных слоев населения. В неурожайный 1902 г. дума при поддержке барнаульского купечества создала запасы дешевого зерна, что предотвратило рост цен на хлеб. В городе работали муниципальные аптеки с дешевыми лекарствами, неоднократно списывались

недоимки с бедных жителей, они имели льготы при лечении в городской больнице..

Эти отдельные меры не могли полностью сгладить социальное неравенство, заметным был контраст благоустройства центральных районов города, где находились учреждения, лучшие магазины, дома состоятельных горожан, и окраин, где проживала беднота. Сама дума и управа размещались на втором этаже здания на углу Московского переулка (проспекта) и ул. Большой Тобольской (Л. Толстого). Здание сильно пострадало во время пожара 2 мая 1917 г.

В начале XX в. дума фактически представляла интересы торгово-промышленных кругов города и отдавала приоритеты экономическим вопросам. Но не оставались без внимания и политические вопросы, набирал силу процесс политизации городских дум. Рост самосознания сибирских гласных, активизация их деятельности стали особенно заметны с 1905 г. На фоне революционного подъема в стране в думах ставятся политические вопросы и требования. В 1905- 1907 гг. гласные выступили за свободу слова, печати, за введение в Сибири земства, за увеличение полномочий городского самоуправления, одобрили манифест Николая II от 17 октября 1905 г. Также Барнаульская дума создала специальную комиссию по выработке проекта земских учреждений в Сибири. Проект был разработан и принят гласными. Другая комиссия занималась созданием положения о желательном изменении в городском законодательстве. Гласные выдвинули требование полной самостоятельности городских самоуправлений во всех областях их деятельности.

В 1909 г. в крупных сибирских городах, в том числе в Барнауле, возникают «Общества обывателей и избирателей». Созданы они были по инициативе кадетской интеллигенции. Члены таких обществ нередко были одновременно гласными городских дум. Но организации оказались нежизнеспособными, вскоре закрылись, а их бывшие члены стали активно участвовать в выборах. В 1910 г. в Барнауле в думу были избраны кандидаты кадетских и прокадетски настроенных местных «Обществ обывателей и избирателей». Реакционная «партия» во главе с председателем местного Союза русского народа Е. П. Клевакиным потерпела поражение.

С годами борьба за места в думах приобретала характер острого политического межпартийного противоборства, городские самоуправления в начале XX в. проявили себя как традиционные центры сосредоточения либеральной оппозиции. Об этом свидетельствует их интерес к различным политическим вопросам, рост политической активности гласных, их партийная дифференциация. Городская дума, как представительная организация социальных верхов могла иметь ту или иную политическую окраску в зависимости от того, как партия получила большинство голосов на выборах.

Из инструкции Барнаульской городской думы от 31 марта 1914 г. узнаем интересные детали избирательной технологии. Избранию подлежало 60 лиц (40 гласных и 20 кандидатов). Поэтому каждый избиратель мог указать в анонимной избирательной записке не более 60 лиц. Избранным считался собрав-

ший большинство голосов. За семь дней до выборов каждому внесенному в избирательный список избирателю городская управа высылала особое удостоверение на вход в избирательное собрание, бланк для составления избирательной записки, конверт с печатью городской управы и экземпляр правил о порядке выборов. Перед началом выборов проводилось совместно с избирателями освидетельствование ящика для голосования и его опечатывание. Процедура голосования также отличалась от принятой ныне. Избиратели подходили к столу в строгом порядке и вручали избирательный конверт председателю избирательного собрания, который, «удостоверившись в праве и самоличности избирателя», опускал конверт в избирательный ящик. Подсчет голосов под руководством председателя проводился его помощниками на другой день. Его итоги после надлежащего оформления пересылались в городскую управу.

Все это свидетельствует о том, что накануне и в ходе первой мировой войны Барнаульская городская дума ведет себя как политически активная представительная организация, стремящаяся наиболее полно реализовать интересы региональной группы российского предпринимательства.

Бурные события 1917 г. ознаменовали начало нового, советского, этапа в развитии парламентаризма на Алтае.

Советы возникли на Алтае позже, чем в других регионах Сибири. Пятого марта 1917 г. на общегородском собрании было принято решение - создать совет рабочих депутатов. 7 марта на собрании барнаульского гарнизона образован совет солдатских депутатов, 11 апреля они объединились. 21 апреля был сформирован исполком, председателем избран И. И. Панкратов, а в мае его сменил В. И. Шемелев. К концу сентября 1917 г. в Алтайской губернии (выделена из состава Томской губернии в июне 1917 г. с включением в ее состав Барнаульского, Бийского, Змеиногорского, Каменского и Славгородского уездов) насчитывалось 19 Советов. 3 сентября 1917 г. Городской совет принял резолюцию о необходимости перехода всей власти к советам. В. И. Шемелев заявил о своем несогласии и отставке. Тогда председателем был избран большевик М. К. Цаплин.

В апреле 1917 г. в связи с Февральской революцией дума старого состава прекратила существование, были проведены выборы в городское народное собрание. Однако Временное правительство не признало инициативу сибирских областников по формированию такой формы самоуправления и 26 августа 1917 г. состоялись выборы в новую городскую думу. Голосование проводилось по избирательным спискам: социал-демократы, эсеры и народные социалисты, кадеты, домовладельцы, союз квартиронанимателей, братство православных церквей, общество городов-садов. Впервые в думе образовались фракции: большевиков - 18 гласных, меньшевиков - 16, эсеров - 17, кадетов - 5, домовладельцев - 4, общества городов-садов - 1. Все органы самоуправления и комиссии формировались по принципу представительства от фракций, были установлены выборные должности - председатель думы и городской голова. Думе пришлось делить власть в городе с советом рабочих и солдатских депутатов.

В августе же политические организации Алтайской губернии начали подготовку к выборам в Учредительное собрание. От Алтайского избирательного округа необходимо было избрать 13 депутатов. В Барнауле городская комиссия по делам о выборах, председателем которой являлся Ф. К. Ненарокомов, приступила к работе с 16 сентября.

Партии активно готовились к предстоящим выборам: проводились собрания, совещания, списки кандидатов и программы партий публиковались в местной печати и отдельными брошюрами и листовками. Большое внимание избирательные комиссии и политические партии уделяли вопросам разъяснения населению техники выборов. Так, на Алтае были распространены брошюры «Всеобщая подача голосов (порядок выборов в Учредительное собрание)» (беспартийное петроградское издание), «Голосование на выборах» (эсеровское петроградское издание) и др.

Выборы в Учредительное собрание на Алтае состоялись 26 ноября 1917 г., убедительную победу на них одержали эсеры (88,8%). Все депутатские мандаты достались в Алтайской губернии Партии социалистов-революционеров. Но нет сведений, сумел ли хоть один алтайский депутат добраться до Петрограда и принять участие в единственном состоявшемся заседании Учредительного собрания.

6 декабря 1917 г. после Октябрьской революции в Петрограде Военно-революционный комитет (ВРК) исполкома Барнаульского Совета при поддержке отрядов Красной гвардии и местного гарнизона объявил о переходе всей власти в руки Советов.

Состоявшееся 17-19 декабря в Барнауле губернское совещание представителей земств и городов высказалось за передачу власти Учредительному собранию, не признало власти ВРК, заявило о своей поддержке Временного сибирского правительства.

Между тем большевики приступили к формированию своих органов власти в губернии. 24 декабря Барнаульский ВРК выступил с обращением, подписанным М. К. Цаплиным, к недавно созданным прежней властью исполнительным комитетам, в котором призвал создавать Советы крестьянских депутатов как единственные органы власти на местах.

В феврале 1918 г. на II губернском съезде Советов крестьянских депутатов создается объединенный Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и формируется губисполком в качестве высшего органа исполнительной власти в губернии.

Начавшаяся весной - летом 1918 г. гражданская война привела к ликвидации Советской власти в Сибири и установлению «земского строя» под протекторатом Верховного Правителя адмирала А. В. Колчака. Белогвардейский режим не смог, в силу ряда различных причин, продержаться продолжительное время. Первое время после поражения белого движения в Сибири власть перешла к революционным комитетам (ревкомам), но уже в июле 1920 г. на II губернском съезде Советов было положено начало созданию новых управленческих структур.

Выборы проходили на основе Конституции РСФСР 1918 г. Снизив

возрастной ценз до 18 лет, она одновременно существенно расширила круг лиц, лишенных избирательного права. Из числа избирателей исключались не только осужденные и умалишенные, служители церкви и религиозных культов, монахи и члены фамилии Романовых, но и такие категории, как лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; лица, живущие на нетрудовой доход (проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.); частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов, охранных отделений.

Интересно отметить, что местные власти часто стремились к расширению списка лишенных избирательных прав. «Положение о выборах в Барнаульский городской Совет рабочих и красноармейских депутатов» 1920 г. не допускало к выборам не только лиц, сотрудничавших в той или иной форме с колчаковцами, но и служащих учреждений, не вступивших в профессиональный союз. В 1922 г. в сельской местности Алтайской губернии было лишено избирательных прав 5,5 тыс. избирателей, в 1923 г. - 6,7, 1924 г. - 6,3.

В Сибири положение дел после гражданской войны было весьма противоречивым. Хотя сибирские крестьяне и не были в основной своей массе противниками советской власти, но их не всегда устраивали чрезвычайные органы, создаваемые наступающими войсками Красной Армии (ревкомы). Поэтому во избежание нежелательных ситуаций «Инструкция о созыве уездных Советов и создании горюездных исполкомов и городских Советов» 1920 г. определяла, что переход от ревкомов к исполкомам совершается, в первую очередь, лишь в уездном масштабе (т. е. на уровне более близком к крестьянству), с санкции Сибревкома. Большие сложности возникали с переходом к советской системе на уровне губернии.

По мере того, как уходило в прошлое события революции и гражданской войны, и набирала силу «новая экономическая политика» частично расширялась электоральная база. Конституционные нормы с их классовым подходом оставались незыблемыми, но в примечаниях к инструкциям о проведении выборов содержались более «либеральные» трактовки. Например, не лишались избирательных прав лица, получавшие проценты с вкладов «в трудовых сберегательных кассах», или семьи красноармейцев, использующие наемный труд.

Губернские органы советской власти действовали на Алтае до 1925 г. После упразднения Алтайской губернии, в связи с новым административным делением, на ее территории создавались новые административно-территориальные единицы - округа в составе Западно-Сибирского края. Центр тяжести советской работы переносился теперь на окружной уровень. Дело было, конечно, не только в изменении административной принадлежности территории Алтая, но и в изменении общественно-политической ситуации в стране и регионе.

В 20-е гг. заметная часть населения была лишена возможности участия в формировании представительных органов советской власти. Но избирательные кампании этого времени не были пустой формальностью. Население дорожило избирательными правами. Об этом свидетельствует, например, протокол

заседания Рубцовской городской избирательной комиссии от 3 февраля 1928 г. с рассмотрением жалоб и ходатайств лишенных избирательных прав. В комиссию обратилось 18 человек, из них 11 человек было восстановлено в правах. Например, Г. И. Вяткин был лишен избирательных прав как содержатель столовой, где он на самом деле служил официантом. По этой же причине были восстановлены права двух посудомойщиц из той же столовой. Зато отказано было в восстановлении прав С. А. Ковалевскому, который служил в армии генерала Деникина и был судим за сотрудничество с белыми, хотя с 1926 г. он работал в советских учреждениях. Получил отказ и Ф. Бурькин, как извлекающий прибыль от шерсточесалки, обслуживаемой силами владельцев перерабатываемой шерсти.

Наступление социализма по всему фронту, подготовка и проведение коллективизации сельского хозяйства изменили характер избирательных кампаний. Более жестким стал партийный контроль над ходом выборов. Об этом свидетельствует разработанная Запсибкрайкомом обширная форма информационной отчетности по проведению выборов в 1934 г. От партийных ячеек стали требовать не просто активного участия в выборах, но и умения связать предвыборную работу с выполнением плана хлебозаготовок, с противодействием кулакам. В циркулярном письме Бийского кружного комитета ВКП(б) об активизации участия партийных организаций в выборной кампании от 7 января 1929 г. указывалось, например, на неудовлетворительность партийного руководства со стороны ряда партячеек, на их безынициативность, хвостизм и неумение увязать работу по хлебозаготовкам с предвыборной работой. Здесь же подчеркивалось, что ряд ячеек занимали нерешительную линию в отношении чистки избиркомов от кулацких элементов.

Особый период в развитии советской представительной системы связан с принятием 5 декабря 1936 г. VIII Чрезвычайным съездом Советов СССР новой Конституции. Конституция внесла заметные изменения в структуру органов власти. Упразднялись съезды Советов всех уровней. Вместо них учреждались сельские, районные, городские, областные (краевые) и республиканские Советы, избираемые путем прямого голосования. Выборы стали всеобщими, прямыми, равными и тайными. Избирательные права получали все граждане СССР независимо от их социального происхождения. Можно согласиться с современными авторами в том, что Конституция отражала эволюцию государственного строительства СССР в сторону формирования государственности традиционного типа с представительными формами власти, развитой системой органов государственного управления, с атрибутами, необходимыми любому государству.

На Алтае переход к новой избирательной системе почти совпал с образованием края. 28 сентября 1937 г. Постановлением ЦИК СССР Западно-Сибирский край был разделен на Новосибирскую область и Алтайский край (с центром в г. Барнауле). В состав края вошли Ойротская (с 1948 г. - Горно-Алтайская) автономная область и 55 районов.

Первые два года управление краем осуществлялось институтом упол-

номоченных. Был создан Оргкомитет ВЦИК по Алтайскому краю. Его председателем стал Т. П. Бабич-Декань, членами Л. Н. Гусев, С. П. Попов, Н. А. Смердов, Г. В. Барышников. Требовался определенный переходный период для уточнения административных границ между областями и районами, для формирования управленческого аппарата и административной инфраструктуры и т. п. По окончании этого периода в 1939 г. были проведены выборы в местные Советы и, соответственно, первые выборы в Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся.

Выборы проводились в строгом соответствии с главой XI Конституции СССР от 5 декабря 1936 г. (Утверждена постановлением Чрезвычайного VIII съезда Советов СССР от 5 декабря 1936 г.), и главой XII Конституции РСФСР от 21 января 1937 г. (Утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского съезда Советов от 21 января 1937 г.), а также на основании «Положения о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР» и Постановлений Организационного комитета Президиума Верховного Совета РСФСР по Алтайскому краю от 25 октября 1939 г. «Об избирательных округах по выборам в краевой Совет депутатов трудящихся»; от 1 ноября 1939 г. «Об утверждении состава окружных избирательных комиссий по выборам в Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся». В частности ст. 145 Конституции РСФСР устанавливалась норма представительства по избирательным округам в краевые (областные) Советы в зависимости от размеров края или области, - один депутат не менее чем от 15 тысяч, и не более чем от 40 тыс. человек населения...

Первые выборы депутатов краевого Совета депутатов трудящихся проводились 24 декабря 1939 г. по одномандатным мажоритарным округам с 6 ч утра до 12 ч ночи, подсчет голосов на избирательных участках был завершён ночью 25 декабря 1939 г. В сообщении краевой избирательной комиссии подчеркивалось, что в голосовании приняли участие 99,6% избирателей (1 243 233 чел.). За выставленных кандидатов было подано 1 235 928 бюллетеней (99,4% участников голосования). В состав Алтайского Краевого Совета депутатов трудящихся 1 созыва было избрано 100 депутатов.

Краевой Совет в советский период избирался на основе прямого, равного и тайного голосования населением края. Избранные депутаты съезжались в краевой центр на периодически проводимые сессии, на которых принимались решения по всем важнейшим вопросам экономической, социальной и культурной жизни региона. Из своего состава депутаты избирали краевой исполнительный комитет (крайисполком), действующий на постоянной основе. Для проведения в жизнь решений Совета при крайисполкоме создавались соответствующие отделы (финансовый, народного образования, здравоохранения, культуры и др.). В своей деятельности крайисполком тесно взаимодействовал как с вышестоящими законодательными органами (Верховными Советами СССР и РСФСР) и исполнительной власти (Совет Народных Комиссаров с середины 40-х годов - Совет Министров СССР и РСФСР), так и с нижестоящими Советами районного, городского и сельского

звена, а также с партийными органами.

Информация о созыве первой сессии краевого Совета была опубликована в газете «Алтайская правда» 1 января 1940 г. за подписью председателя оргкомитета Н. А. Смердова и и. о. секретаря оргкомитета М. Бочкарева.

Первая сессия краевого Совета депутатов трудящихся состоялась 7-8 января 1940 г. в Барнаульском драматическом театре 7 января в 6 ч вечера. По своей сути она была организационной. Открыл сессию старейший депутат С. А. Алексеев. По предложению депутата А. И. Кузьмина председателем первой сессии единогласно был избран депутат К. А. Морщинин (Ойрот-Турский избирательный округ № 1), секретарь крайкома партии ВКП(б), секретарем сессии по его предложению был избран депутат М. Е. Бочкарев (Краснощековский избирательный округ № 55). По предложению депутата П. В. Миронова почетным председателем первой сессии был избран И. В. Сталин. Сессия открылась с исполнения оркестром «Интернационала».

В повестку дня сессии вошли вопросы: выборы Мандатной комиссии, отчет Мандатной комиссии, выборы председателя, заместителей председателя, секретаря и членов исполнительного комитета краевого Совета депутатов трудящихся, образование отделов и утверждение заведующих отделами исполнительного комитета краевого Совета депутатов трудящихся. (В стенограмме первой сессии «Образование отделов и утверждение заведующих отделами краевого Совета депутатов трудящихся» ЦХАФ АК ФР 834 0.2 Д. № 67); образование постоянно действующих комиссий краевого Совета депутатов трудящихся.

По предложению депутата М. А. Максименко сессия единогласно избрала мандатную комиссию в составе: И. В. Трифонова (Красноармейский избирательный округ № 10), В. Д. Скрипченко (Веселоярский избирательный округ № 74), В. Ф. Ермоленко (Грязнухинский избирательный округ № 33).

Первый день заседания завершился заслушиванием приветствия представителей рабочих, служащих, инженерно-технических работников Меланжевого комбината и железнодорожников барнаульского узла. Сначала на сцене драм-театра появилась делегация Меланжевого комбината и с приветствием выступил начальник 3-го цеха ткацкой фабрики Зайцев. Покинула сцену делегация под звуки «Интернационала», исполняемого оркестром. Затем на сцене появилась делегация железнодорожников барнаульского узла и от железнодорожников выступил начальник Краснознаменного вагонного участка Заборовский. Делегация покинула сцену также под звуки «Интернационала». С ответным словом от имени сессии выступил депутат Кузнецов. После этого в работе сессии был объявлен перерыв до 10 ч утра 8 января.

8 января на утреннем заседании был заслушан доклад председателя мандатной комиссии И. В. Трифонова. Из опубликованного в газете «Алтайская правда» от 10 января 1940 г. доклада председателя Мандатной комиссии депутата И. В. Трифонова следует, что выборы состоялись по всем ста избирательным округам при явке избирателей 99,61% (общее количество избирателей, имевших право голосовать, - 1251287 чел., количество про-

голосовавших - 1246442 чел.). Жалобы и заявления, ставящие под сомнение результаты выборов, в окружные и краевую избирательную комиссию не поступали. За кандидатов блока коммунистов и беспартийных проголосовало 1 239 362 избирателя, что составляет 99,43% голосовавших избирателей. В состав краевого Совета депутатов трудящихся были избраны 72 члена (72% от числа депутатов) и кандидата ВКП(б) и 28 беспартийных большевиков (28% от числа депутатов), что вместе составило 100% от числа депутатов.

По социальному составу краевого Совета первого созыва состоял из 36 рабочих, 44 представителей советского крестьянства, 20 представителей советской интеллигенции. Из ста депутатов 43 человека являлись руководящими работниками государственных, партийных, кооперативных организаций и общественных учреждений края. Пять депутатов от общего числа являлись военными работниками.

По образовательному уровню в составе краевого Совета первого созыва 18 депутатов (18%) имели высшее образование, 22 (22%) - среднее образование, что, в общем, составляет 40 депутатов (40%) от общего числа избранных депутатов.

В состав депутатского корпуса первого созыва было избрано 25 женщин и 75 мужчин.

Возрастной состав депутатов первого созыва: до 19 лет - 1; от 20 до 24 - 7; от 25 до 29 - 13; от 30 до 39 - 59; от 40 до 49 - 26; старше 50 лет - 3. Самому молодому депутату М. П. Паниной было 19 лет.

В состав краевого Совета были избраны представители пяти национальностей: русские, украинцы, белорусы, алтайцы и татары.

Кроме того, 10 депутатов были награждены орденами и медалями Советского Союза.

По предложению депутатов В. Д. Скрипченко и Н. Ф. Жигулина сессия единогласно устанавливает количественный состав исполкома краевого Совета в количестве 17 человек.

Председателем исполкома краевого Совета стал депутат Н. А. Смердов, его первым заместителем - Л. Ф. Кузнецов, вторым заместителем - М. А. Мак-сименко, третьим заместителем - Н. И. Беляев, секретарем исполкома - М. Е. Бочкарев, членами исполнительного комитета были избраны А. А. Андриенко, И. М. Гоголь, И. А. Горбунов, П. Г. Евстафьев, Н. Ф. Жигулин, Н. Д. Камышева, А. Ф. Козлова, А. Т. Коптева, К. А. Морщинин, З. В. Николаев, П. М. Строганов, П. В. Фотин.

По предложению депутата Рахмановой (Локтевский избирательный округ) было создано 6 постоянно действующих комиссий краевого Совета: сельскохозяйственная, бюджетно-финансовая, местной промышленности, по школам, по здравоохранению, торговая.

По мере усложнения задач, стоящих перед краем, расширялась компетенция Совета, модернизировалась его структура.

В своей деятельности крайисполком тесно взаимодействовал как с вышестоящими органами законодательной и исполнительной власти СССР и РСФСР, так и с нижестоящими Советами городского, районного и сельского

звена. Согласно Конституции 1936 г. Советы признавались политической основой государства. Необходимо также отметить, что в законодательстве не были четко отделены структуры и уровни государственного и муниципального управления. Все это приводило к тому, что Советы были хозяйственно-распорядительными органами, но и в этом случае ими было сделано немало.

Особое внимание уделялось повышению качества работы сельских Советов. 10 января 1941 г. принимается решение «О работе сельских Советов Бе-ловского, Володарского - Топчихинского района; Колыванского, Шаховского -Павловского района». Нельзя не признать справедливость многих претензий крайисполкома. В решении подчеркивалась необходимость соблюдения «Сталинской Конституции», обращалось внимание на нарушение сроков созывов сессий и отчетности депутатов, говорилось о необходимости активизации работы постоянно действующих комиссий, об усилении контроля за хозяйственной деятельностью, на улучшение работы с жалобами и предложениями. В решении крайисполкома от 21 марта 1941 г. указывалось на необходимость преодоления широко распространенной практики кооптации<sup>1</sup> выборных органов, частой смены кадров, указывалось на важность оказания практической и теоретической помощи молодым кадрам. При крайисполкоме постоянно действовали (даже в годы войны) курсы председателей сельсоветов, а также месячные курсы председателей райисполкомов.

Алтай, при всем заметном росте промышленности в предвоенные годы, оставался преимущественно аграрным краем. Отсюда - повышенное внимание краевого Совета к сельскохозяйственному производству. Условно его деятельность в этом отношении можно разбить на три направления: земледелие, животноводство и работа машино-тракторных станций (МТС).

На постоянном контроле находились вопросы развития народного образования, причем, меры за нарушение нормативно-правовых актов, в соответствии с практикой тех лет, принимались довольно жесткие. Так, 22 июля 1940 г. крайисполком рассмотрел вопрос о выполнении закона о всеобщем обязательном обучении детей. За отказ посылать ребенка в школу в городах был предусмотрен штраф до 100 руб. или наказание исправительными работами до 1 месяца. На селе штрафные санкции ограничивались 10 рублями, а исправительные работы -15 днями. Развитие системы народного образования в крае поставило вопрос о подготовке учительских кадров высшей квалификации. Поэтому 21 февраля 1941 г. краевые власти ходатайствовали об открытии в Барнауле педагогического института, на базе созданного в 1933 г. учительского института при одновременном сохранении последнего. Принимались важные документы о развитии театральной деятельности и художественной самодеятельности.

Великая Отечественная война, явившаяся тяжелейшим испытанием для народа, имела неоднозначные последствия для экономического развития различных территорий страны. Алтай принял свыше сотни промышленных пред-

---

<sup>1</sup> Кооптация - введение в состав выборного органа новых членов либо кандидатов без проведения дополнительных выборов

приятый, в том числе 24 завода общесоюзного значения. Он превратился из преимущественно аграрного в важнейший индустриально-аграрный регион. Предприятия оборонного значения находились по большей части вне компетенции крайисполкома. От него требовалось, в основном, содействие их становлению и развитию (отвод территории, обеспечение дополнительной рабочей силой и т. п.). Решением крайисполкома от 15 декабря 1942 г. было предусмотрено перевести на производство часть служащих учреждений и организаций края в количестве 700 человек. Это не распространялось на лиц, имевших высшее и среднее специальное образование, на подростков до 16 лет, мужчин старше 50 и женщин старше 45 лет.

В любом случае деятельность крайисполкома и, соответственно, нижестоящих Советов была подчинена единой задаче достижения победы. Особую тревогу вызывало положение дел в сельском хозяйстве. Мужчины в большинстве ушли на фронт, МТС лишились части механизаторов и техники, в результате плановые задания оказались невыполненными. Эти вопросы были обсуждены на совместном заседании бюро крайкома ВКП(б) и крайисполкома 22 марта 1943 г. и намечены меры по исправлению дел. Главный смысл постановления состоял в дополнительной мобилизации имеющейся техники и всего неработающего населения для направления на весенние полевые работы. Приходилось заниматься также и мелкими, на первый взгляд, вопросами, которые были жизненно важны и по своему хорошо отражали специфику военного времени. 15 августа 1941 г. крайисполком принял решение о выработке сухарей для поставки в Красную Армию, 15 июля 1943 г. решался вопрос о квашении капусты, засолке огурцов и помидоров для фронта, а 6 января 1944 г. был принят документ, предусматривавший увеличение производства обуви на деревянной подошве.

Предметом особой заботы советских органов стали прием и размещение эвакуированных, инвалидов войны, устройство госпиталей. В ряде случаев приходилось искать нетрадиционные решения. Так, педагогический институт был временно переведен в г. Камень-на-Оби, а его здание было передано эвакуированному госпиталю. Но даже в таких тяжелых условиях вопросы культурного развития населения, улучшение системы образования и здравоохранения постоянно занимали видное место в деятельности краевого Совета. 11 мая 1943 г. было удовлетворено ходатайство об организации на Алтае медицинского института, о размещении созданного по постановлению СНК от 3 декабря 1943 г. сельскохозяйственного института, рассматривались вопросы об открытии кинотеатров, о поддержке изобразительного искусства и состоянии библиотечного дела. Много внимания уделялось и школе. Регулярно подводились итоги учебно-воспитательной работы, принимались решения в меру сил и возможностей об укреплении материальной базы школ.

Весьма поучительным, как с точки зрения совершенствования структуры управления, так и в плане взаимодействия краевых органов власти является создание в 1942 г. ученого Совета при крайисполкоме в целях максимального использования всех местных научных работников для развития производительных сил и наиболее полного использования природных богатств для нужд

обороны родины и восстановления народного хозяйства СССР в послевоенный период. Председателем ученого Совета стал председатель крайисполкома Н. А. Смердов, его заместителем - доктор сельскохозяйственных наук Н. Н. Богданов-Катьков. Председателями секций стали: Л. Г. Исаков (промышленная секция), В. И. Пеутин (горнорудная), Л. П. Чертков (дорожно-транспортная), И.А. Быков (коммунальная и архитектурно-строительная), С. Г. Щедровицкий (здравоохранения), И. П. Натансон (народного образования). Н. Н. Богданов-Катьков одновременно возглавил секцию сельского и лесного хозяйства.

В послевоенные годы активизировалась роль краевого Совета в экономической области. 17 июня 1947 г. состоялось решение крайисполкома об участии края в строительстве Южно-Сибирской железнодорожной магистрали Сталинск (Новокузнецк) - Артышта - Барнаул - Кулунда. В решении указывалось на то, что сооружение этой дороги является одной из важнейших задач советских и хозяйственных органов края. В этой связи все краевые властные структуры обязаны были содействовать проведению организованного набора рабочей силы, как на постоянной, так и на временной основе, а также организовать необходимую поставку материалов (лес, щебень и др.). 2 ноября 1949 г. крайисполком рассмотрел вопрос о строительстве завода 521 Министерства легкой промышленности. Своим решением крайисполком обязал трест «Стройгаз» довести численность рабочих на строительстве завода до 1 тыс. человек. Были предусмотрены меры по обеспечению строителей жильем.

Послевоенный период по-новому поставил проблемы развития социальной сферы. Еще в ходе войны крайисполком принял ряд решений, касающихся инвалидов войны. В 1943 г. решено было открыть Зудилковский трудовой интернат (на 253 койкомест), Бийский интернат (175), Барнаульский интернат больничного типа (200) и создать новый интернат трудового типа (на 250 чел.). В этом же году был рассмотрен вопрос о трудовом устройстве и обучении инвалидов войны, а также вопрос о поддержке семей военнослужащих.

По окончании войны началась демобилизация армии. 21 ноября 1946 г. крайисполком принял решение о встрече и приеме демобилизованных солдат и сержантов Вооруженных Сил 1922 года рождения. В нем, в частности, предусматривалось оборудование помещений для отдыха на станциях и в районах, обеспечение в необходимых случаях подводами и теплыми вещами до места следования. Местные органы советской власти обязаны были проявить заботу о трудоустройстве военнослужащих.

Весьма актуальным и для наших дней остается решение крайисполкома от 18 апреля 1946 г. «О мерах по обеспечению своевременной выплаты зарплаты учителям, медработникам, специалистам сельского хозяйства и другим рабочим и служащим». Предусматривалось скорейшее погашение задолженности по зарплате, а в отношении заведующего Третьяковским районным финансовым отделом предлагалось даже провести показательный судебный процесс.

Говоря о послевоенном времени нельзя обойти стороной вопрос о репрессированных и спецпереселенцах. В решении крайисполкома № 933-с от 12.12.1949 г. «Об устранении недостатков по трудовому и бытовому устройству выселенцев в районах фая» отмечалось, что на 1 сентября 1949 г. в непригодных для жизни помещениях проживало 186 семей (774 чел.), в том числе в Тягунском леспромхозе Сорокинского района 110 семей (370 чел.). В местах скопления «выселенцев», отмечалось в решении, плохо налажена торговля, порой отсутствовала медицинская помощь, 150 детей не посещали школу, 135 человек оставались без работы. Крайисполком обязал местные власти устранить отмеченные упущения до 25 декабря 1949 г. Вся тяжесть заботы о переселенцах ложилась на местные органы власти. Они обязаны были предоставить жилье, решать вопросы трудоустройства, медицинского обслуживания и обучения детей. В реальной жизни, конечно, случалось разное, но кто может сказать, сколько людей было спасено от болезней и даже смерти благодаря подобным вмешательствам краевого Совета.

Подлинным народным бедствием стали голодные 1946 -1948 гг. Нехватка продуктов питания ощущалась практически повсеместно. Сельское хозяйство, работавшее на износ в годы войны (резкое сокращение трудовых ресурсов, материальный и моральный износ производственной базы колхозов, совхозов и МТС), делало угрозу голода еще более вероятной.

В этих условиях краевому Совету пришлось приложить немало усилий для предотвращения голода на Алтае. Были приняты постановления по оказанию помощи в обзаведении личным скотом (решено было закупить для нуждающихся 6 тыс. телок), об отводе излишков земельных угодий рабочим и служащим под огороды в 1949 г. Одновременно принимались суровые меры по борьбе с нищенством и бродяжничеством.

Значительным расширением круга вопросов, входивших в компетенцию краевого Совета и его исполнительного комитета, отмечены 50 - 60 гг. XX в. Связано это было с общими процессами в стране, проходившими в период «оттепели», в том числе и с повышением качественного состава местных Советов.

Состав депутатов краевого Совета в значительной степени отражал реальную картину состава алтайского общества. В 1957 г., например, из 190 депутатов было 112 мужчин и 78 женщин. Члены партии (вместе с кандидатами и членами ВЛКСМ) обеспечивали себе большинство. Их, в данном случае, насчитывалось 107, беспартийных - 83. 54 депутата имели высшее образование, 47 - среднее, 89 - начальное. С учеными степенями и почетными званиями было три депутата, 47 - имели правительственные награды. 50 депутатов относились к рабочим, 49 - к колхозникам. Работников советских органов представляли 44 чел., партийных - 18. Остальные профессии были представлены буквально единицами. Национальный состав характеризовался так: русских -168, украинцев -10%, белорусов - 2, горноалтайцев - 7, немцев - 3 чел.

В дальнейшем воздействие краевого Совета на развитие народного хозяйства заметно расширилось. После проведения «совнархозовской реформы» краевые власти поддержали постановление Алтайского СНХ от 16 ноября 1957

г. о развитии мощностей действующих предприятий строительной индустрии и перспективах развития промышленности стройматериалов, что позволило в значительной мере снять со временем остроту жилищной проблемы в крае. Совместным постановлением бюро крайкома КПСС и крайисполкома от 5 января 1958 г. было принято решение о строительстве в Барнауле современного аэропорта. Неоднократно обсуждались меры по обеспечению роста производительности труда в промышленности и строительстве, по сокращению ручного труда и улучшению качества выпускаемой продукции на предприятиях края. Особое значение для края имело рассмотрение вопроса о строительстве Алтайского коксохимического завода 5 июля 1971 г. Решением было определено направить на стройку 150 - 200 рабочих и 20 - 25 инженерно-технических работников из других трестов. Принималось к сведению, что в 1972 г. к работе приступят до 500 человек, направленных на завод по комсомольским путевкам.

Традиционно предметом пристального внимания краевого Совета оставалось сельское хозяйство. 18 февраля 1954 г. бюро крайкома КПСС и крайисполком утвердили план освоения целинных и залежных земель в количестве 2 тысяч га. 4 марта 1954 г. крайисполком принял решение «Об организации приема и направления прибывающих механизаторов на работу в МТС по освоению новых земель в колхозах края». Для приема механизаторов была создана специальная комиссия, которая должна была обеспечить прибывших общежитием, организовать питание и продажу теплых вещей. Под общежития были выделены новое здание общежития Барнаульского педагогического института и Дом колхозника. Личная ответственность за прием, размещение, трудовое и бытовое устройство возлагалось на председателей райисполкомов и директоров МТС. Предусматривалась организация предприятий общественного питания, торговых точек и медицинских пунктов в целинных районах. За успешный труд исполнительный комитет краевого Совета принял 19 ноября 1957 г. решение о награждении (от имени Президиума Верховного Совета) медалью «За освоение целинных земель» 4 647 чел. Конечно, не все было так идеально. В том же 1957 г. рассматривался вопрос «О крупных недостатках в использовании земель в колхозах, совхозах и в других организациях края». Было отмечено, что за 1954 - 1956 гг. на Алтае распахали 2 483 тысяч га целинных земель, но одновременно из сельскохозяйственного оборота было выведено 253 тысячи га пашни.

В 60 - 70-е гг. XX в. Советы всех уровней стали больше внимания уделять повышению качества жизни советских людей. Ряд решений краевого Совета во исполнение партийных директив был направлен на совершенствование средств связи, системы газоснабжения населения и газификации края, на улучшение бытового обслуживания населения. Все чаще на уровне краевых органов власти стали говорить о защите природы и охране окружающей среды. Не всегда эти решения достигали целей, но, во всяком случае, они обозначали существующие проблемы.

Со второй половины 50-х гг. страна стала более открытой миру. Намети-лась тенденция развития туризма, в том числе и международного. Алтай также

стал более доступен для иностранных делегаций, но доставшиеся в наследство стереотипы «закрытости» не позволяли иностранцам знакомиться с социокультурными и другими объектами по своему выбору (речь не идет, конечно, о предприятиях ВПК и объектах военно-стратегического назначения, которые и следует содержать в режиме секретности). Поэтому 23 февраля 1960 г. принимается совместное с крайкомом КПСС постановление «О мерах по дальнейшему развитию иностранного туризма». В нем предусматривалось обязать все партийные (включая комсомольские) и советские органы всячески содействовать ознакомлению туристов с памятниками старины, но особый упор делать на показ достижений советского народа в деле строительства коммунизма. Предполагалось также увеличение капитальных вложений в совершенствование инфраструктуры туризма (рестораны, гостиницы, магазины, дороги и т. п.).

В послевоенный период стали регулярно проводиться сессии краевого Совета. В обсуждении вопросов и выработке практических мероприятий активное участие стали принимать постоянные комиссии при Советах разных уровней. Всего в крае на 1970 г. насчитывалось 4 970 постоянных комиссий, в составе которых работало около 24 тыс. депутатов и свыше 53 тыс. активистов. Депутаты стали чаще встречаться со своими избирателями и регулярно отчитываться перед ними о результатах своей деятельности. Из 1127 наказов избирателей, принятых к исполнению на 1969 г., было выполнено 89,9%. Улучшилась работа по рассмотрению писем и личных заявлений населения.

В 70-е - 80-е годы XX в. наряду с рассмотрением вопросов функционирования социальной сферы краевой Совет народных депутатов стал уделять больше внимания экономике.

Под постоянным контролем крайисполкома находились вопросы земледелия. 29 октября 1981 г. было принято решение «О системе ведения земледелия на 1981 -1985 гг. и до 1990 г. в колхозах и совхозах края».

Заметное влияние оказывали решения крайисполкома на развитие культурной сферы. Выделялись дополнительные средства на поддержку библиотек и других учреждений культуры. К началу 70-х гг, в крае насчитывалось: 1 601 клуб, 1 363 библиотеки, 66 музыкальных школ с общим штатом 5 435 чел. Из них только 1 358 чел. имели среднее специальное образование и 161 - высшее. Учитывая недостаток в специалистах высшей квалификации, бюро крайкома и крайисполком ходатайствовали 14 марта 1971 г. об открытии в Барнауле Алтайского государственного института культуры. В 1975 г. ходатайство было удовлетворено, и институт принял первых студентов.

По-прежнему в поле зрения краевого Совета находились органы народного образования. В крае в 1987 г. насчитывалась 1831 школа, число учащихся достигало 417,1 тысяч чел. В системе профессионально-технического образования обучалось 44,4 тысяч чел. В крае действовало 8 вузов с числом студентов в 38,5 тысяч чел.

В начале 90-х гг. XX в. Алтай вместе со всей страной вступил в новый период своего развития. В области организационной изменения заключались в

разделении властей и переходе исполнительной власти в руки главы администрации, законодательной - к местному законодательному (представительному) органу.

Весной 1990 г. в РСФСР прошли первые выборы депутатов на альтернативной основе. Кроме Съезда народных депутатов РСФСР были избраны региональные и местные советы, в том числе Алтайский краевой Совет народных депутатов (АКСНД), состоявший более чем из 200 депутатов.

С началом рыночных реформ и в связи с распадом СССР меняется ситуация в социальной и культурной сферах. Краевые инстанции теперь принимают постановления о предотвращении безработицы, о выделении земельных участков для садов и огородов, разрабатывают меры помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Это время отмечено попытками сохранить систему народного образования и медицинского обслуживания населения, свести по возможности к минимуму издержки перехода к рынку в области культуры и пр.

После принятия новой Конституции РФ в 1993 г. краевой представительный орган приобрел статус высшего законодательного органа государственной власти края.

В условиях реорганизации представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению Малого Совета краевого Совета народных депутатов 4 марта 1994 г. состоялись выборы депутатов нового органа государственной власти - Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС). Первый состав депутатов в соответствии с Временным положением об Алтайском краевом Законодательном Собрании состоял из 50 депутатов, избранных по одномандатным округам сроком на два года (как первая Государственная Дума созыва 1993 г.). Первым председателем нового представительного органа 29 марта 1994 г. стал А. А. Суриков, его заместителем - первый секретарь крайкома КПРФ В. А. Сафронов.

Отсутствие необходимой нормативной базы, закрепляющей новый объем полномочий краевого законодательного органа государственной власти, предопределило основную направленность его работы в этот период. В этой связи важнейшим событием стало принятие 20 апреля 1995 г. Устава (Основного закона) Алтайского края, который установил, что краевое Законодательное Собрание является единственным законодательным (представительным) органом государственной власти края, определил его полномочия, порядок деятельности и основные элементы структуры. Более детально эти вопросы были урегулированы в принятом 18 декабря 1996 г. законе «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», Регламенте краевого Законодательного Собрания и других нормативных актах.

В соответствии с Уставом краевое Законодательное Собрание состояло из 50 депутатов, выбираемых на 4 года по одномандатным округам. Вместе с председателем только 7 депутатов работали на постоянной основе. Остальные совмещали депутатскую деятельность с работой в различных отраслях народного хозяйства фая, что призвано было обеспечивать актуальность принимаемых решений, их связь с реалиями жизни.

В Законодательном Собрании второго созыва были зарегистрированы объединенная депутатская фракция «За народовластие» (26 депутатов) и депутатское объединение «Союз промышленников» (11 депутатов).

Законодательное Собрание осуществляло свою деятельность на основе планов законопроектной и контрольной работы. Регулярное планирование позволило сосредоточить усилия на перспективных вопросах, более тщательно подходить к разработке проектов нормативно-правовых актов.

Тематика рассмотренных вопросов и принятых законодательных актов охватывает широкий спектр проблем. Значительное место в законотворческой деятельности занимали вопросы, относящиеся к основам государственного строительства в крае (территориальное устройство, избирательная система, органы государственной власти, система местного самоуправления и др.).

26 августа 1999 г. на 38-й сессии, внося соответствующие изменения в Устав, депутаты решили вернуть Законодательному органу государственной власти края его историческое название - Алтайский краевой Совет народных депутатов (далее - АКСНД).

К ведению законодательного (представительного) органа Алтайского края отнесено принятие законов Алтайского края, имеющих обязательную силу на его территории. Несмотря на то, что полномочия законодательного (представительного) органа Алтайского края серьезно ограничены, значение принимаемых правовых актов для социально-экономического развития края, защиты прав и законных интересов его жителей трудно переоценить.

Третий созыв АКСНД был сформирован в 2000 г. Выборы проходили по той же избирательной системе, что и предыдущий созыв - было избрано 50 депутатов по одномандатным округам.

Депутатами третьего созыва (2000 - 2004 гг.) были приняты законы «О промышленной политике в Алтайском крае», «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае», которые определяют организационно-правовые и экономические условия участия в инвестиционных программах.

Учитывая аграрную специфику края, много внимания уделялось изменениям в законодательстве, регулирующем земельные отношения. Депутаты третьего созыва активно участвовали в обсуждении проектов федеральных законов - «Земельного Кодекса Российской Федерации», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и др. Был принят пакет документов по регулированию отношений в области охраны и рационального использования природных ресурсов, в т. ч.: «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», «Об обязательной экологической экспертизе», «О Красной книге Алтайского края».

Депутатами третьего созыва принят целый ряд среднесрочных целевых комплексных программ, среди которых Программа внедрения и развития ипотечного кредитования в Алтайском крае на 2000 - 2005 гг., Программа кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Алтайского края на 2001 - 2005 гг., Программа адресной социальной помощи малоимущим гражданам и семьям с детьми на 2003 - 2005 гг., Программа по формированию и пропаганде здорового образа жизни среди населения Алтайского края на 2003 -

2007 гг. и др.

В марте 2004 г. был сформирован новый состав АКСНД. Впервые выборы проходили по новой системе - половина депутатов согласно Уставу (Основному закону) Алтайского края и закону Алтайского края № 22-ЗС от 8 мая 2001 г. «Об Алтайском краевом Совете народных депутатов» избиралась по одномандатным округам, другая половина - по краевому избирательному округу по спискам избирательных объединений и блоков.

По своему качественному составу депутатский корпус IV созыва был весьма представительен: подавляющее большинство депутатов имели высшее образование, в составе краевого Совета 3 доктора и 16 кандидатов наук. Депутаты четвертого созыва имели большой практический опыт в различных отраслях экономики и социальной сферы края, многие из них - руководители крупных трудовых коллективов.

В процессе организационно-структурных преобразований были созданы предпосылки для усиления влияния краевого законодательного органа на жизнедеятельность региона. В отличие от предыдущего созыва количество комитетов увеличилось с 5 до 7, а число депутатов, работающих на освобожденной основе, возросло в 2 раза.

За четыре года работы депутатов прошлого созыва удалось законодательно обеспечить все направления социально-экономического развития края: развитие экономики региона, обеспечение его конкурентоспособности, повышение уровня жизни населения; повышение эффективности государственного управления, реформирования местного самоуправления и др.

В центре внимания депутатов всегда были вопросы законодательного обеспечения развития экономики края. Одним из первых в Российской Федерации в 2005 г. край принял закон «О развитии сельского хозяйства и агропро-довольственного рынка в Алтайском крае», в котором закреплены конкретные механизмы поддержки АПК и установлена доля бюджетных расходов на поддержку села.

Положения закона нашли свое воплощение в целом блоке целевых программ.

Много внимания уделяли законодательному обеспечению функционирования и развития промышленности. В 2006 г. Алтайский край первым в Российской Федерации принял краевую целевую программу развития промышленного производства на 2006-2008 гг.

В крае был принят закон «О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программировании социально-экономического развития Алтайского края», открывающий новую веху в управлении экономикой края.

Важнейшее стратегическое направление работы - повышение доходной части краевого бюджета, рост его сбалансированности, содействие росту собственного налогового потенциала муниципальных образований края.

В крае к 2006 г. была сформирована трехуровневая бюджетная система, отвечающая требованиям реформ бюджетных отношений и местного

самоуправления. Существенные изменения были внесены в систему межбюджетных отношений в Алтайском крае. Определена долгосрочная политика в области установления размеров налогов и закрепления их за бюджетами различных уровней.

Разработаны и приняты основополагающие законы, регулирующие деятельность вновь созданных специализированных краевых финансовых фондов. Впервые расчет объема фондов финансовой поддержки муниципальных образований и распределение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности были осуществлены по формализованной методике, учитывающей объективные факторы и особенности социально-экономического развития отдельных территорий.

В результате была сформирована стройная и прозрачная система распределения финансовой помощи местным бюджетам, ориентированная на стимулирование роста собственного налогового потенциала городов и районов края.

Увеличение доходной части краевого бюджета, совершенствование межбюджетных отношений проводятся одновременно с повышением эффективности использования средств в целях поддержки реального сектора экономики края.

Содействуя развитию экономики края, депутаты всегда понимали, что главной целью их деятельности является создание благоприятных условий жизни населения края.

Приняты основополагающие законы «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края», «Об образовании в Алтайском крае», «О начальном и среднем профессиональном образовании в Алтайском крае», призванные наряду с другими законами упорядочить отношения в области медицинского обслуживания и образования населения. Законодательно урегулированы вопросы финансирования государственных и муниципальных учреждений культуры.

Утверждены краевые целевые программы «Развитие образования в Алтайском крае на 2006 - 2010 годы», «Культура Алтайского края на 2007 - 2010 гг.», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае на 2006 - 2010 гг.», ряд целевых программ в области здравоохранения, ориентированных на решение важных задач в соответствующих отраслях социальной сферы.

В связи с введением федерального закона № 122, получившего известность как «закон о монетизации льгот», резко возросли актуальность и объем работы по законодательному обеспечению социальной защищенности наиболее уязвимых слоев населения.

Законодательством края в 2004 - 2005 гг. была предусмотрена социальная поддержка таких категорий населения как труженики тыла, ветераны труда, многодетные семьи, малоимущие граждане, жертвы политических репрессий, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, специалисты, работающие и проживающие в сельской местности, студенты, обучающиеся в краевых государственных и муниципальных учреждениях общего и профессионального образования и др.

Были приняты к финансированию расходы, ранее производимые за счет

федерального бюджета. При этом доля социальных расходов в структуре краевого бюджета увеличилась с 16 - 18% в 2003 - 2004 гг. до 25% в 2005 г. В 2006 г. году удалось не допустить сокращения социальных расходов при одновременном направлении средств на инвестиционные цели.

Масштабные задачи были поставлены перед депутатским корпусом Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Их выполнение потребовало принятия большого числа законодательных актов, значительной организационной работы с муниципалитетами, разъяснительной работы с населением.

В 2005 г. сформирован Совет по взаимодействию АКСНД с представительными органами муниципальных образований края, организована его системная работа. В 2006 г. принято решение о выпуске журнала «Местное самоуправление на Алтае», расфывающего ход реформы местного самоуправления.

С учетом того, что главная функция законодательной власти края - подготовка и принятие законов, депутаты IV созыва приняли решение о переименовании краевого Совета народных депутатов в краевое Законодательное Собрание.

В марте 2008 г. прошли выборы V созыва законодательной власти края.

По сравнению с предыдущими выборами усилилась преемственность - более половины депутатов избраны повторно. Возросло число женщин-депутатов. Позитивные подвижки произошли в изменениях возрастной структуры по сравнению с прошлыми созывами. Увеличилась доля депутатов в самом работоспособном возрасте - от 30 до 50 лет. Сохранен определенный баланс в соотношении молодежи и депутатов старших возрастных групп.

Все депутаты имеют высшее образование. Среди депутатов 2 профессора, доктора наук, 8 кандидатов наук. 13 депутатов имеют по 2 высших образования. 8 депутатов имеют звание заслуженного работника той или иной сферы народного хозяйства.

Депутатский корпус V созыва представляет все сферы занятости. Наиболее крупные группы депутатов представляют материально-производственную и социальную сферу.

В целом структура Алтайского краевого Законодательного Собрания претерпела незначительные изменения. Число постоянных депутатских комитетов осталось прежним (7), но произошло определенное перераспределение функций между комитетами социальной направленности. Был сформирован комитет по социальной политике и по здравоохранению и науке.

Сократилось количество депутатов, работающих на освобожденной основе (с 14 до 9).

Заметные подвижки произошли в политической конфигурации законодательной власти края V созыва депутатов. Вновь были образованы фракции -ЛДПР (7 чел.) и КПРФ (6). Наиболее многочисленная фракция - «Единая Рос-

сия» (45); 9 депутатов образовали фракцию «Справедливая Россия»

Депутатский корпус сохранил и наполнил новым содержанием главные стратегические направления законотворческой работы, в числе которых законодательное обеспечение:

повышения реального уровня и качества жизни населения, борьбы с бедностью, защиты социальных прав граждан;

региональной экономической политики, поддержки собственного товаропроизводителя и, в конечном счете, конкурентоспособности Алтайского края;

повышения доходной части бюджета, в том числе за счет эффективного использования краевой собственности, роста сбалансированности бюджета и совершенствования межбюджетных отношений;

повышения эффективности государственного управления;

реформы местного самоуправления.

Эти стратегические направления определяли тематику выносимых и рассматриваемых на сессиях вопросов и, в целом, деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В декабре 2011 года был сформирован новый состав Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва. Впервые срок полномочий законодательного органа Алтайского края составит 5 лет (до этого депутаты избирались на 4 года).

Также как и в двух предыдущих созывах, 34 депутата были избраны по краевому избирательному округу и 34 - по одномандатным избирательным округам. При этом распределение депутатских мандатов среди кандидатов, избранных по партийным спискам, впервые проходило с учетом выделения общекраевой и территориальных групп кандидатов, что позволило приблизить депутатов, избранных по спискам, к избирателям конкретных территорий

В результате выборов по единому краевому избирательному округу в региональный парламент прошли четыре политические партии. «Единая Россия» набрала 39,81% голосов, КПРФ - 25,4%, ЛДПР - 16,56%, «Справедливая Россия» - 15,96%. Во всех одномандатных избирательных округах победу одержали представители партии «Единая Россия».

Половина депутатов была избрана повторно. В депутатском корпусе шестого созыва 9 женщин (в пятом созыве – 10). Возрастной состав избранных депутатов (на момент избрания):

от 30 до 50 лет - 33 депутата; свыше 50 до 60 лет – 24; свыше 60 лет - 9. Два депутата избраны в возрасте 30 лет.

Практически все депутаты имеют высшее образование, 18 из них два высших образования. Среди депутатов 2 доктора наук и 22 кандидата наук.

Структура Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва была определена на первой (организационной) сессии, которая состоялась 20 декабря 2011 года. В целом структура законодательного органа осталась практически неизменной, сохранено общее число постоянных комитетов (7), комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан был переименован в комитет по правовой политике.

На первой сессии председателем Законодательного Собрания повторно был избран Иван Иванович Лоор, заместителем председателя – Андрей Геннадьевич Осипов, который также возглавил комитет по правовой политике.

Были повторно избраны председатели комитетов: по бюджету, налоговой и кредитной политике – Александр Алексеевич Романенко; по здравоохранению и науке – Александр Федорович Лазарев; по аграрной политике и природопользованию – Сергей Николаевич Серов. Председателем комитета по местному самоуправлению стал Виктор Маркович Красилов; по экономической политике, промышленности и предпринимательству – Всеволод Валерьевич Кондратьев; по социальной политике – Елена Александровна Гергель.

Все избранные депутаты состоят в четырех постоянных депутатских объединениях: фракции «Единая Россия» (руководитель – Борис Александрович Трофимов), фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» (руководитель – Виталий Александрович Сафронов), фракции «Либерально-демократическая партия России» (руководитель – Елена Викторовна Ключникова), фракции «Справедливая Россия» (руководитель – Людмила Алексеевна Сулова).

Крупнейшей по численности фракцией является фракция «Единая Россия», в которой состоят две трети депутатов

Отличительной чертой в организации работы нового состава Алтайского краевого Законодательного Собрания стало то, что в большинстве комитетов (кроме комитета по аграрной политике и природопользованию) на постоянной (профессиональной) основе работают заместители председателя постоянного комитета, представляющие все созданные в Законодательном Собрании фракции.

Продолжили работу следующие совещательные органы, сформированные на общественных началах:

совет по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований;

совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию;

совет по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

совет фракций.

На первой сессии депутаты избрали из своего состава Сергея Владимировича Белоусова членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По состоянию на конец 2012 года фактическая численность депутатского корпуса составила 67 депутатов.

# Методические материалы в помощь работе библиотек края к 70-летию юбилею Алтайского краевого Законодательного собрания

## РЕКОМЕНДАЦИИ В ПОМОЩЬ РАБОТЕ БИБЛИОТЕК КРАЯ

Библиотеки являются посредниками между властными структурами и населением. Практически все мероприятия, проводимые библиотеками, способствуют пропаганде идей гражданского общества, формированию интеллектуальной и правовой культуры населения. Они оказывают активное • позитивное влияние на формирование гражданского сознания и содействуют росту электоральной активности членов общества, особенно молодежи.

Для активизации работы библиотек с молодыми избирателями и в год 70-летнего юбилея Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС) рекомендуем проведение разнообразных по форме мероприятий:

- часов откровенного разговора, заседаний круглых столов с привлечением действующих и бывших депутатов для встреч с молодежью («Депутат -помощник на селе», «Я отвечаю за результаты выборов», «Депутат - звание или призвание: точка зрения» и др.);

- информационных часов, встреч с работниками избирательных комиссий («Молодой парламентарий», «Впервые идем на выборы» и др.);

- литературно-музыкальных вечеров с привлечением творческих коллективов, заинтересованных в развитии основ гражданско-правовой культуры у молодежи («Наш флаг и герб, овеянные славой», «Твое место в этом мире», «Не хотим стоять в стороне», «СОВ: свобода, ответственность, выбор» и др.);

- уроков граждановедения «Я - гражданин России» с приглашением сотрудников паспортно-визовой службы, ОВД, военкоматов и др.;

- конкурсов молодежного плаката («Я голосую. Я выбираю», «Я на выборы пойду» и др.);

- исторических часов («История парламентаризма в России», «История Алтайского краевого Законодательного Собрания: к 70-летию юбилею» и др.);

- правовых сюжетно-ролевых игр («Семья и выборы», «Я имею право», «Молодежный парламент», «Мы учимся выбирать» и др.).

Все вышеперечисленные мероприятия могут проводиться в рамках работы клубов (школ) молодого избирателя, школ молодого политика и др.

В планы работы по повышению квалификации библиотекарей советуем добавить проведение семинаров и тренингов с привлечением сотрудников избирательных комиссий для углубления знаний в области избирательного права.

Для информирования общественности о мероприятиях библиотек, проводимых к 70-летию юбилею АКЗС, необходимо организовать широкую

информационную поддержку в средствах массовой информации всех уровней, подготовку и распространение наглядных материалов соответствующей тематики. Материалы о проведенных мероприятиях, опубликованные в местных газетах, просим направлять в научно-методический отдел АКУНБ.

### **УРОК ПАРЛАМЕНТАРИЗМА**

Урок проводится для молодежной аудитории с целью формирования у молодых людей гражданской позиции, патриотизма, развития высокого уровня политической, правовой, нравственной культуры, ознакомления с важнейшей страницей в истории Отечества.

Для иллюстративного сопровождения мероприятия рекомендуем оформить выставку, с использованием книг, периодических изданий, копии архивных документов, наглядных материалов из истории России, Алтайского края, малой родины.

**Ведущий 1.** Уважаемые читатели! Мы с вами являемся гражданами огромного и сильного государства - Российской Федерации. Функции государства разнообразны и многочисленны и предполагают наличие специальных органов управления. Общественный деятель прошлого века Н. М. Коркунов писал: «Но если не будет вовсе управления, не будет и государства. Государство лишь постольку и существует, поскольку оно действует, властвует, правит...» [73]. Функции государства и его органов обеспечивают социальное благосостояние, гарантирующее реализацию прав и свобод человека и гражданина, стабильное и эффективное управление государством и обществом. Управление неотделимо от понятий «власть», «государственная власть». Власть формирует единую, отвечающую публичным интересам организационно-управляющую волю и обеспечивает создание демократических основ жизни общества и социального порядка.

Центральное место в вопросах государственного управления занимает принцип разделения властей. В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. государственная власть делится на законодательную (издающую законы), исполнительную (осуществляющую управление на основании изданных законов) и судебную (контролирующую соблюдение законов и осуществляющую правосудие). Все эти ветви власти самостоятельны.

**Ведущий 2.** Статья 11 Конституции РФ гласит:

1) государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ;

2) государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

В Алтайском крае власть представляют Губернатор Алтайского края, Алтайское краевое Законодательное Собрание, Администрация Алтайского края.

Сегодня совершенно очевидно укрепление эффективно функционирующих представительных структур в системе государственной власти, т. е. парламентов.

Начнем с главного вопроса: «Что такое парламент?» Слово «парламент» в переводе с французского означает «говорильня». Именно в таком упрощенном виде представляют парламент многие наши граждане. Однако функции парламента не сводятся к тому, чтобы только что-то обсуждать. Современный парламент - это общенациональное представительное учреждение, которое осуществляет законодательные функции. Полномочия современного парламента - это прежде всего законотворчество, принятие бюджета, контроль за деятельностью правительства, определение направлений во внешней политике. Именно парламента на федеральном и региональном уровнях выступают собирателями и выразителями интересов населения и преобразуют эти интересы в государственную волю.

**Ведущий 1.** Опыт всемирной истории показывает, что возникновение представительных органов - процесс, длившийся столетиями. Принято считать, что впервые парламент появился в Англии в 1265 г. (или в 1295). Лишь с середины XIV в. в английском парламенте в противовес палате лордов появляется палата общин. Сегодня двухпалатный парламент - наиболее распространенная система руководства обществом.

Законодательное представительство в России возникло гораздо позднее, но идея народного представительства зародилась в глубокой древности. Истоки российского парламентаризма восходят еще к вечевым собраниям древней и средневековой Руси, но в реальности на вече принимались не законы, а лишь решения по конкретным вопросам. Несколько большую роль в условиях сословно-представительной монархии играли Боярская дума и Земские соборы, которые созывались примерно в течение ста двадцати лет (с середины 60-х гг. XVI в. до середины 80-х гг. XVII в.). Каждый раз в условиях наступления «смутных времен» власть была вынуждена обращаться к идее созыва народного представительства. По мере укрепления самодержавного строя эти органы прекращают существование. Лишь при Екатерине II появляются институты представительства сословий: сначала дворянства, затем купечества.

**Ведущий 2.** Интересный проект учреждения законодательного органа в виде парламента был выдвинут М. М. Сперанским при императоре Александре I в 1809 г. Он предлагал законодательную власть сосредоточить в руках Государственной Думы, исполнительную - возложить на Правительствующий сенат и министерства, а судебную - на Судебный сенат.

Реформам Сперанского не суждено было осуществиться также как и законопроект декабристов Н. М. Муравьева и П. И. Пестеля. В ходе реформ Александра II возникло земство как сословное представительство на уровне уездов и губерний, формируются и органы городского самоуправления.

**Ведущий 1.** В течение всего XIX в. идея создания парламента привлекала многих либерально настроенных противников царизма. Эта идея начала осуществляться лишь после объявленного Николаем II манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 г. Не случайно в тексте Манифеста говорилось о «глубоком нестроении народном», чреватом непосредственной угрозой «целостности и единству державы всероссийской». Однако I Государственная Дума, едва начав работать 24

апреля 1906 г., была распущена 9 июля 1906 г. под тем предлогом, что депутаты уклонились в непринадлежавшую им область. Не лучшая участь ожидала и II Думу. Царское правительство постоянно пренебрегало диалогом, демонстрировало нежелание идти на компромиссы с Думой, пыталось низвести ее до роли законосовещательного представительного органа. За период с 1906 по 1917 г. было созвано четыре Думы и только III проработала весь срок своих полномочий (1907 - 1912 гг.). Первые две - были распущены, а работу четвертой прекратила революция. Царизм в России пал, а Дума так и не стала полноценным российским парламентом.

**Ведущий 2.** Большевики, разогнавшие в 1917 г. Учредительное собрание, продемонстрировали полное презрение к таким «буржуазным» ценностям, как парламентаризм, свобода слова, многопартийность, демократичные выборы. В условиях однопартийной диктатуры получил развитие новый тип народного представительства - Советы, отвергавшие принцип разделения властей. Роль Советов в истории отечественного парламентаризма противоречива. С одной стороны, они лишь создавали мнимую картину-«подлинного народовластия», поскольку голосовать можно было только за тех кандидатов в депутаты, кандидатуры которых были одобрены коммунистической партией. Выборы были безальтернативными. К тому же Советы не имели реального правового потенциала для того, чтобы играть самостоятельную роль в государстве. За период с 1938 по 1988 г. Верховный Совет СССР принял менее 1% всех действовавших законов: он лишь утверждал списком законодательные акты, утвержденные указами Президиума Верховного Совета СССР. С другой стороны, Советы все же способствовали развитию традиций представительной власти в нашей стране. Не случайно то, что в эпоху перестройки возрождение парламентаризма началось с возрождения и переосмысления лозунга «Вся власть Советам!».

**Ведущий 1.** Съезды народных депутатов СССР в 1989 г. и РСФСР в 1990 г. во многом подготовили переход к современному российскому парламенту. Переход этот из-за отсутствия в России устойчивых демократических традиций, слабости и противоречий молодой демократии сопровождался трагическими потрясениями в августе 1991 и октябре 1993 гг.

Датой рождения современного парламента можно считать 11 января 1994 г., когда на свое первое заседание собрались депутаты обеих палат Федерального Собрания. С тех пор накоплен огромный опыт работы, действует система сдержек и противовесов (благодаря верхней палате - Совету Федерации). Наметилось сбалансированное разделение полномочий между органами исполнительной и законодательной ветвей власти. В чем-то Россия даже сумела опередить Европу: далеко не везде, например, существует нечто подобное нашему виртуальному «Интернет-парламенту», где простые граждане обсуждают самые разнообразные аспекты парламентской работы. Сегодня в стране работает девятая по счету Государственная Дума, избранная в декабре 2007 г.

**Ведущий 2.** Правовая основа для системных демократических преобразований заложена в Конституции РФ. Конституция была принята путем

референдума 12 декабря 1993 г. Историческая роль этого документа велика - он стал первым в истории независимой России основным законом. Действующая Конституция РФ относится к числу кратких: она состоит из преамбулы (предисловия), 137 статей, объединенных в 9 главах, «Заключительных и переходных положений» из 9 пунктов. Согласно ст. 2 Конституции, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Государство обязано соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Подробно и доступно в главе 2, состоящей из 47 статей, перечислены права и свободы. Граждане должны знать статьи Конституции и применять их в повседневной жизни.

Конституция РФ является «правовым паспортом» государства и затрагивает широкий круг государственно-правовых отношений. Российская Конституция предусматривает: равенство прав собственности, свободу экономической деятельности, федеративное строительство на месте прежнего унитарного государства.

**Ведущий 1.** В статье 3 главы 1 Конституции РФ сказано:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Обращаем ваше внимание на конституционные основы избирательного права, записанные в ст. 32 Основного закона. В этой статье говорится, что лица, достигшие 18-летнего возраста, имеют право участвовать в избирательном процессе, а лица, достигшие 21 года, имеют право быть избранными. Что же такое выборы? Выборы - это институт, обеспечивающий одно из направлений непосредственного участия граждан в управлении делами государства. В статье 32 Конституции РФ, в частности, говорится:

1. Граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

**Ведущий 2.** Уважаемые молодые граждане! От вашей общественно-политической активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы сегодня к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам. К сожалению, российская молодежь в целом довольно аполитична. Это неизменно подтверждают любые выборы - молодые избиратели участвуют в них гораздо реже, чем представители старших поколений.

Надеемся, что граждане России, родившиеся в 80 - 90-е гг. прошлого столетия, взрослеют, учатся, формируют свою гражданскую позицию и постепенно будут приходить на смену старшему поколению. Они построят новое общество с конкурентноспособной экономикой, где человек будет

чувствовать себя свободно, добросовестно трудиться и получать достойное вознаграждение, уважать истинно российские ценности.

Ведущий 1. От способности общества снова встать на тот путь, по которому оно уже начинало идти в начале XX в., от умения связать искусственно прерванную нить времен, во многом зависит успешное развитие в стране демократии и парламентаризма.

## ВИКТОРИНА ПО ИСТОРИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В ИСТОРИИ ОТЕЧЕСТВА

1. Когда началась официальная история отечественного парламентаризма?

*17 октября 1905 г. российский самодержец Николай II подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка».*

2. Какие права даровал царь народу этим Манифестом?

*Неприкосновенность личности, свободу слова, совести, собраний, союзов, декларирование создания народного представительства в будущей законосовещательной Государственной Думе.*

3. Какими были выборы в I Государственную Думу? *Многостепенными, относительно всеобщими, потому что студенты, женщины, люди малообеспеченные, не имеющие собственности, были отстранены от выборов.*

4. Когда наступал возраст совершеннолетия в России до 1917 г.?

*-16 лет;*

*-20 лет;*

*- 21 год; (правильный вариант ответа)*

*- другой ответ.*

5. Кто был председателем I Государственной Думы?

*436 депутатов единогласно избрали А. С. Муромцева, юриста, опального профессора Петербургского университета.*

6. Назовите, какие Государственные Думы созывались до октября 1917 года и сроки их существования.

*I - с 27 апреля по 8 июля 1906 г.;*

*II - с 20 февраля по 2 июня 1907 г.;*

*III- с 1 ноября 1907 г. по 9 июня 1912г.;*

*IV- с 15 ноября 1912 г. по 27 февраля 1917 г.*

7. Когда возникли Советы на Алтае?

*В ходе революционных событий 1917 г. 5 марта в Барнауле был образован Совет рабочих депутатов, а 7 марта - Совет солдатских депутатов.*

8. Назовите фамилии депутатов-сибиряков, избранных в I - IV Государственные Думы России от Томской губернии, куда входил Алтайский округ.

*Вершинин Василий Михайлович - гласный Барнаульской городской Думы, IV Дума, 1912 г.; Штильке Василий Константинович - просветитель, общественно-политический деятель, III Дума, 1907 г.; Пепеляев Виктор Николаевич - преподаватель, общественный деятель, в 1918 г. стал председателем правительства А. В. Колчака и расстрелян вместе с ним в феврале 1920 г., IV Дума, 1912 г.*

9. Когда появилась на карте новая административно-территориальная единица-Алтайский край?

*28 сентября 1937 г.*

10. Когда были проведены первые выборы в Алтайский краевой Совет

депутатов трудящихся?

*24 декабря 1939 г.*

11. В каком году состоялись выборы нового краевого органа государственной власти - Алтайского краевого Законодательного Собрания?

*4 марта 1994 г., А. А. Суриков был избран председателем АКЗС.*

12. Что означает термин «конституция»?

*Конституция - (в переводе с лат.) «установление, построение». Основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий его политическую и экономическую систему.*

13. Сколько Конституций существовало в истории России XX века?

*С 1917 г. было принято 8 Конституций: РСФСР: 1918, 1925, 1937, 1978 гг.; СССР: 1924, 1936, 1977 гг.; РФ: 1993 г.*

14. Какой документ является основным законом Алтайского края и когда он был утвержден?

*Устав (Основной Закон) Алтайского края, 20 апреля 1995 г.*

15. Какие функции выполняет парламент Алтайского края (АКЗС)?  
*Законодательную и контрольную функции; выступает собственником имущества края, участвует в финансово-кредитных отношениях, формирует кадры судебной власти края (мировых судей) и др.*

16. В какой период истории России появилось движение молодежный парламентаризм?

*Свое активное развитие молодежный парламентаризм получил в середине 90-х г. XX в. после того, как в 1991 г. были приняты законы об общественных объединениях, свободе совести и др.*

17. Когда и где в Алтайском крае был создан первый молодежный парламент?

*Становление молодежного парламентского движения началось в 1998 г. в г. Славгороде, где была избрана первая в крае молодежная Дума.*

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ В ПОМОЩЬ РАБОТНИКАМ БИБЛИОТЕК

Автономов, А. С. Региональные парламенты в современной России / А. С. Автономов, А. А. Захаров, Е. М. Орлова; Моск. обществ. науч. фонд. - М.: [Изд. центр науч. и учеб. программ], 2000. - 88 с. - (Научные доклады; № 118).

Аксенов, В. Г. 75 лет со дня рождения председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов В. Т. Мищенко (1928 - 1995) / В. Г. Аксенов // Страницы истории Алтая, 2003 г.: календарь памят. дат. - Барнаул, 2003. - С. 9 -12.

Алтай. Годы созидания, 1939 - 1999: 60 лет Алт. краев. Совету народных депутатов: сб. документов / Алт. краев. Законодат. Собр., Администрация Алт. края, Упр. арх. дела администрации Алт. края; [сост. Б. В. Ларин (отв. сост.) и др.]. - Барнаул: Упр. арх. дела администрации Алт. края, 1999.-532 с.

Алтайское краевое Законодательное Собрание, 1996 - 2000. - Барнаул : [Б. и.], 1998.-66 с: ил.

Андреев, В. П. Избирательная система и проведение выборов горсоветов Томской губернии в 1920 -1922 гг. / В. П. Андреев // Общество и власть: Кузбасс в составе Томской губернии (1804 -1925 гг.): материалы науч. конф., посвящ. 200-летию со дня образования Том. губернии / ред. В. А. Сергиенко. - Кемерово, 2004.-С. 108-114.

Аничкин, Е. С. Некоторые аспекты развития избирательного законодательства Алтайского края / Е. С. Аничкин // Роль парламента в демократическом государстве: материалы науч.-практ. конф. - Барнаул, 1999. - С. 154 -162.

Барабанов, О. На пути к парламентарной форме правления: о переименовании Законодат. Собр. Алт. края в Совет нар. депутатов, о конституц. статусе края] / О. Барабанов // Конституц. право: Восточноевр. обозрение. - 2000. - № 1. -С. 166-169.

Безруков, Г. Н. От земств - к Советам : [к 80-летию образования Советов на Алтае] / Г. Н. Безруков // Алт. правда. -1999. - 8 окт.

Безруков, Г. Н. 110 лет со дня рождения председателя Барнаульского Совета рабочих и солдатских депутатов М. К. Цаплина (1886 -1918) / Г. Н. Безруков // Страницы истории Алтая, 1996 г. - Барнаул, 1995. - С. 123 - 127. - Библиогр.: С. 126-127.

Бикагиров, Р. Ф. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (обзор новейшего законодательства) / Р. Ф. Бикагиров, А. А. Фоминов, С. М. Шапиев. - М.: РЦОИТ, 2007. - 240 с.

Булаков, О. Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации / О.Н. Булаков ; Ассоц. «Юрид. центр». - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - 751 с, [1] л. портр. -(Конституционное, муниципальное и административное право).

Васильев, М. А. «Парламентская процедура» в представительном органе местного самоуправления / М. А. Васильев. - Обнинск: Ин-т муницип. упр., 2002. -114, [21 с.

Верт, Н. История советского государства: пер. с фр. / Н. Верт. - 3-е испр.

изд. -М.: Весь мир, 2006.-559 с.

Верхние палаты парламентов в системе институтов государственной власти: отечественный и зарубежный опыт: к 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания РФ. - М., 2008. - 357 с.

Волкова, Н. С. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и парламент : научное издание / Н. С. Волкова, Т. Я. Хабриева; Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве Рос. Федерации. - М.: Норма, 2005. -175 с.

Волосов, Е. Региональная политическая элита Сибири : (опыт стат. анализа) / Е. Волосов // Вестн. Евразии. - 2003. -№1.-С. 138-155

Гаврилов, С. О. Советы Западной Сибири в 1937 - 1941 годах : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. ист. наук / С. О. Гаврилов. - Кемерово : ЮНИТИ, 1996.-26 с.

Глазкова, В. Помогать гражданскому взрослению / В. Глазкова, Н. Резепова // Библиотека. - 2008. - № 9. - С. 16 -19.

Государственная Дума в России, 1906 - 1917 : общественно-политическая литература / [авт.-сост. И. В. Лукоянов и др.]. - СПб.: Лики России, 2006. -303 с.: ил.

20. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в

1993 - 2004 годах : общественно - политическая литература / [под общ. ред.

Б. В. Грызлова]. - М.: Изд. Гос. Думы, 2004. - 319 с.: ил.

21. Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации,

1994 - 2006 : общественно-политическая литература" /

[авт.-сост. Н. А. Сахаров и др.]. - СПб.: Лики России, 2006. - 303 с.: ил.

Гранкин, И. В. Сущность российского парламентаризма / И. В. Гранкин // Конституц. и муницип. право. - 2005. - № 4. - С. 27 - 30.

Гранкин, И. В. Парламент России / И. В. Гранкин. - 2-е изд., доп. - М.: Изд-во гуманитар, лит., 2001. - 368 с.

Грызлов, Б. В. Российский парламентаризм: прошлое, настоящее, будущее / Б. В. Грызлов // Гос. служба. - 2006. - № 1. - С. 5 - 9.

Дмитриев, Ю. А. Законодательные органы России от Новгородского веча до Федерального Собрания (сложный путь от патриархальной традиции к цивилизации) / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин. - М.: Манускрипт, 1994. -103 с.

Добровольский, А. В. Борьба меньшевиков и эсеров за Советы в Сибири [в т. ч. на Алтае] (1920 - 1922 гг.) / А. В. Добровольский // Из прошлого Сибири. -Новосибирск, 1994. - Вып. 1, ч. 1. - С. 123 -134. - Библиогр. в примеч.: 30 назв.

Дорожкина, Я. Б. Организация избирательных кампаний по выборам в Верховные и местные Советы в Западной Сибири (1937 - 1939 гг.) / Я. Б. Дорожкина // Общественно-политическая жизнь Сибири, XX век.

-Новосибирск, 2004. - Вып. 6. - С. 77 - 86. - Библиогр. в примеч.: с. 85 - 86 (36 назв.).

Емешин, К. Н. Новый алтайский парламент - насколько он «новый»? / К. Н. Емешин // Россия после выборов: перспективы экономического и политического развития : материалы науч.-практ. конф. - Барнаул, 2000. - С. 158-160.

Жамалдаев, Ш. Роль парламента в демократизации политической системы / Ш. Жамалдаев, И. Тарасов // Власть. - 2006. - № 3. - С. 51 - 56.

Законодательная власть Алтайского края : хроника деятельности депутатов IV созыва (2004 - 2008 гг.) / Алт. краев. Совет нар. депутатов, Информ.-аналит. отд.; [отв. исп. А. Я. Троцкий и др.]. - Барнаул: Алтапресс, 2007. - 85 с.

Иванченко, А. В. Российское народовластие: уроки истории / А. В. Иванченко, В. М. Курицын; Независимый Ин-т выборов. - М.: Юриспруденция, 2005. -111 с.

Ивонин, А. Р. Алтайский опыт проведения избирательных кампаний в дореволюционный период / А. Р. Ивонин // Региональное управление Сибирью в панораме веков. - Барнаул, 2008. - С. 9 - 21. - Библиогр. в примеч.: с. 20 - 21.

Ивонин, А. Р. Представительная система на Алтае в советский период / А. Р. Ивонин // Региональное управление Сибирью в панораме веков. - Барнаул, 2008. - С. 123 -146. - Библиогр. в примеч.: с. 145 -146.

Из истории европейского парламентаризма: Италия / Ин-т всеобщ. истории РАН, Ун-т итал. культуры; [редкол.: С. П. Пожарская (отв. ред.) и др.]. - М.: [ИВИ РАН], 1997.-170 с.

Избирательные системы на Алтае (в I половине XVII! - начало XXI вв.) [Текст] : сб. док. / Упр. архив, дела адм. Алт. края, Избират. комис. Алт. края. - Барнаул: Арт, 2006. - 538 с.

Коврякова, Е. В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика / Е. В. Коврякова. - М.: Городец, 2005. -191 с.

Кокотов, А. Н. Законодательная деятельность и парламентский законодательный процесс в РФ / А. Н. Кокотов // Рос. юрид. журн. - 2006. - № 3. - С. 4 -19.

Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята все-нар. голосованием 12.12.1993 (ред. 30.12.2008) // СПС «КонсультантПлюс: Законодательство».

Левина М. И. Парламентское право Великобритании XVII - начала XIX в. / М. И. Левина Мария Ильинична ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - М.: Зерцало, 2000. -169 с.; С. - (Иностранное законодательство).

Литягина А. В. Городские думы как представительные организации торгово-промышленных кругов дореволюционной Сибири (по материалам Томской губ.) / А. В. Литягина // Предприниматели и предпринимательство в Сибири. - Барнаул, 1997.-Вып. 2.-С. 183-202.

Лихачев В. Россия и международное право: парламентское измерение / В. Лихачев // Междунар. жизнь. - 2006. - № 11. - С. 87 - 92.

Местное самоуправление на Алтае, 1747 -1919: сб. док. / Администрация

Алт. края, Упр. арх. дела администрации . Алт. края ; [сост. О. Н. Дударева и др.]. -Барнаул: Алт. полигр. комбинат, 2003. - 693 с.

Могунова, М. А. Скандинавский парламентаризм : теория и практика / М. А. Могунова; Рос. гос. гуманитар, ун-т, Рсс-швед. центр. - М.: Изд - во Рос. гос. гуманитар, ун-та, 2001. - 349 с.

Негреев, Д. Краткая история алтайского парламента / Д. Негреев // Свобод, курс. - 2003. -18 дек. (№ 51). - С. 8.

Обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации : материалы семинара-совещ. рук. аппаратов законодат. (представит.) органов гос. власти субъектов Рос. Федерации, 20 - 22 нояб. 2002 г. / Федер. Собр. Рос. Федерации, Гос. Дума; [под ред. АН. Лоторева]. - М.: Изд. Гос. Думы, 2003. -199 с.

Овсепян, Ж. Парламент как основа демократического конституционного строя (проблемы и перспективы развития в Российской Федерации) / Ж. Овсепян // Сравнительное конституц. обозрение. - 2007. - №2. - С. 9 -17.

Охотский, Е. В. Государственная служба в парламенте : отеч. и зарубеж. опыт / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т), Междунар. ин-т упр. - М.: РОССПЭН, 2002.-400 с. - (Научные труды МГИМО).

Парламентаризм в России : Федер. Собр. в 1996 - 1999 гг. / Фонд развития парламентаризма в России; [рук. авт. коллектива С. А. Мндоянц; отв. ред. А. А. Захаров]. - М.: [Б. и.], 2000. - 376 с.

Парламентаризм в России и Германии: история и современность // Власть. -2006.-№2.-С.9-34;№3.-С. 10-44.

Парламентаризм в России и Германии. История и современность: [сб. ст.] / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ, Фин. акад. при Правительстве РФ, Фонд им. Фридриха Эберта (Германия) ; отв. ред.: Я. А. Пляйс, О. В. Гаман -Голутвина. - М.: РОССПЭН, 2006. - 582 с.: ил.

Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы: курс лекций / [А. И. Щербинин и др.; науч. ред. Н. В. Поправке К. Н. Ширко]. - Томск: Dart, 2007.-222 с.

Парламентская демократия и федерализм в России и Германии: опыт совмест. исслед. рос. и герм, ученых / Дитер Блуменвитц, К. В. Калинина, Г. И. Королева -Конопляная [и др.] ; под общ. ред. А. Мацнева, М. Моммзен; Фонд Ханнса Зайдет - М.; Мюнхен; Вюрцбург: Б. и., 1999. - 347 с.

Парламентское право России : учебник / [О. Н. Булаков и др.]; под общ. ред. О. Н. Булакова. - М. : Эксмо, 2006. - 654 с. - (Российское юридическое образование).

Парламенты зарубежных стран: справочник / Федер. Собр. Рос. Федерации, Гос. Дума. - [2-е изд., доп.]. - М.: Изд. Гос. Думы, 2002. - 239 с.

Первый краевой съезд Советов Сибири, 3-9 декабря 1925 г. Ч. 1; стеногр. отчет. - Новосибирск, 1993. - 326 с.

Порхунов, Г. А. Политические партии и городская демократия Сибири в период выборов в III и IV Государственные Думы / Г. А. Порхунов // Вопросы историографии, истории и археологии. - Омск, 1996. - С. 69 - 71.

Представительная власть в России: история и современность / [Л. К.

Слиски, И. Н. Данилевский, И. Л. Андреев и др.]; под общ. ред. Л. К. Слиски ; Саратов. гос. соц.-экон. ун-т, ин-т обществ, мысли. - М.: РОССПЭН, 2004. - 591 с.

Проблемы истории местного управления Сибири XVI - XXI вв. : материалы V Возрос, науч. конф., 26 - 27 нояб. 2003 г. / Межрегион, ассоц. экон. взаимодействия субъектов Рос. федерации «Сиб. соглашение», Администрация Новосибир. обл., Ком. гос. арх. службы, Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние и др.; [редкол.: В. В. Моисеев (пред.) и др.] Ч. 1. - Новосибирск : Б. и., 2003 - 270 с. Проблемы истории местного управления Сибири XVI - XXI вв. : материалы V Возрос, науч. конф., 26 - 27 нояб. 2003 г. / Межрегион, ассоц. экон. взаимодействия субъектов Рос. федерации «Сиб. соглашение», Администрация Новосибир. обл., Ком. гос. арх. службы, Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние и др.; [редкол. В. В. Моисеев (пред.) и др.] Ч. 2. - Новосибирск: Б. и., 2003 - 274 с.

Проблемы парламентского права России / Подгот. Центром конституц. исслед. Моск. обществ, науч. фонда; Под ред. Л. Иванова. - М. : Центр конституц. исслед. Моск. обществ, науч. фонда, 1996. -131 с.

Пуздрач, Ю. В. История российского конституционализма IX - XX веков / Ю. В. Пуздрач; Ассоц. «Юрид. центр». - СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. - 559 с, [1] л. портр. - (Конституционное, муниципальное и административное право).

Разделение властей и парламентаризм / РАН, Ин-т государства и права; [редкол.: Е. К. Глушко и др.]. - М.: Б. и., 1992. -127 с.

Растов, Ю. Е. Конфликт Законодательного Собрания с администрацией Алтайского края: истоки, последствия и возможные способы регулирования / Ю. Е. Растов // Образование и социальное развитие региона. - 1996. -1997. -№3-4.-С. 77-81.

Родионов, Н. В. Борьба за лидерство в Алтайском краевом Совете народных депутатов: на примере 2004 г. / Н. В. Родионов // Актуальные проблемы развития социально-политического и религиозного пространства России : сб. ст. / Федер. агентство по образованию, Алт. гос. ун-т, Фак. полит, наук ; [отв. ред. П. К. Дашковский, Е. В. Притчина]. - Барнаул, 2006. - Вып. 2. - С. 78 - 83.

Романов Р. М. Парламентаризм: теория, история и современность / Р. М. Романов. - М.: [Б. и.], 2002. - 295 с.

Роль парламента в демократическом государстве : материалы науч.-практ. конф. / [под ред. Ю. Г. Чернышева]. - Барнаул : Изд-во АГУ, 1999. - 226 с. -(Дневник Алтайской школы политических исследований; № 7).

Российская Федерация. Официальные символы России, Алтайского фая и муниципальных образований : сб. информ.-метод. материалов / Алт. краев. универс. науч. б-ка им. В. Я. Шишкова, Науч.-метод. отд.; сост.: Л. А. Медведева, Ю. Н. Сотщатова. - Барнаул: РИО АКУНБ, 2007. -68 с, [8] л. ил.

Русский конституционализм в период думской монархии : [сб. док.] / Ин-т «Открытое о-во» ; сост. А.В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев. - М. : Гардарики, 2003.-490 с.

Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии : [сб. док.] / Ин-т «Открытое о-во»; сост. А. В. Гоголевский, Б. Н. Ковалев. - М.: Гардарики, 2001. - 489 с.

Саидов, А. Х. Национальные парламенты мира . энцикл. справ. / А. Х. Саидов ; Рос. акад, наук, Ин-т государства и права. - М.: Волтерс Клувер, 2005. - XIX, 699 с.

Саидов, А. Х. Формирование международного парламентского права / А. Х. Саидов // Моск. журн. междунар. права. - 2006. - № 3. - С. 17 - 41.

Сарычев, А. Н. Последняя попытка спасти алтайский «парламент» : фраза в заголовке статьи, сказанная одним из депутатов, отражает суть проблем нашего краевого Совета / А. Н. Сарычев // Сарычев А. Н. Мелочей жизни не бывает. Есть просто жизнь. - Барнаул, 1995. - С. 21 - 23.

Симонов, Д. Г. Свержение советской власти в Сибири [в т.ч. на Алтае] летом 1918 года / Д. Г. Симонов // Проблемы истории гражданской войны на востоке России: Бахрушинские чтения, 2003: [межвуз. сб. науч. тр.] / Новосиб. гос. ун-т. -Новосибирск, 2003. - С. 3 - 36.

Смирнов, А. Ф. Государственная Дума Российской Империи, 1906 - 1917 : историко-правовой очерк / Смирнов А. Ф. - М. : Книга и бизнес, 1998. -623 с, [16] л. ил.

Советская власть уходит в историю : чем запомнится созыв законодательного органа Алтайского края? / подгот.: И. Власов, Е. Никищенко // Свобод, курс. -2008. - 27 февр. - 5 марта (№ 9). - С. 8 - 9: фото.

Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика / под общ. ред. О. Н. Булакова. - М. : Эксмо, 2005. - 320 с. - (Российское юридическое образование).

Страницы истории Алтая, 2002 г. : календарь памят. дат / Ком. по культуре и туризму администрации Апт. фая, Апт. краев, универс. науч. б-ка им. В. Я. Шишкова, Упр. арх дела администрации Апт. края, Лаб. ист. краевед. БГПУ [сост. Г. А. Каменева и др.]. - Барнаул: Апт. полигр. комбинат, 2001. -142 с.

Угроватов, А. П. Избирательные кампании в Сибири в местные органы власти в 20-е гг.: [есть сведения по Апт. краю] / А. П. Угроватов // Из прошлого Сибири. -Новосибирск, 1998. - Вып. 3, ч. 1. - С. 117 -142. - Библиогр. в примеч.: 73 назв.

Уланов, Л. Н. О совместной деятельности Дома ученых Алтайского края и краевого Совета народных депутатов в области законотворчества / Л.Н.Уланов // Проблемы совершенствования законодательства субъекта Российской Федерации. - Барнаул, 2001. - С. 35 - 36.

Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (ред. 15.01.08) [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс: Законодательство».

Чернышов, Ю. Г. Парламент и демократия: история и современность / Ю. Г. Чернышов // Роль парламента в демократическом государстве / под ред. Ю. Г. Чернышова. - Барнаул, 1999. - С. 3 - 10. - (Дневник Алтайской школы политических исследований № 7).

Шашкова, Я. Ю. Влияние перехода к смешанной избирательной системе на социально-политический состав региональных органов государственной власти (на примере Алтайского края) / Я. Ю. Шашкова // Власть. - 2006. -№7.-С.7-13.

Шиловский, М. В. Политические процессы в Сибири в период социальных катаклизмов, 1917 - 1920 гг. / М. В. Шиловский ; отв. ред. В. А. Ламин. -Новосибирск: Сиб. хронограф, 2003. - 427 с. - Библиогр. в конце глав.

Щербинин, А. И. Политическое образование / А. И. Щербинин. - М.: [Б. и.], 2005.-283 с.

Юбилейный год Российского парламента: общественно-политическая литература / [под общ. ред. Ю. Е. Шувалова]. - М.: Голден-Би, 2006. -151 с.: ил.

РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: ИСТОРИЯ И  
СОВРЕМЕННОСТЬ  
(К 70-летию Алтайского краевого Законодательного Собрания)

Сборник информационно-методических материалов

Составители: А. Н. Левкович, И. А. Самарцева, Т. А. Старцева

Редактор Л. В. Фарафонова

Ответственный за выпуск Т. И. Чертова

Корректор М. В. Сигарева

Компьютерная верстка С. Н. Арсентьева

Подписано в печать 05.05.2009 г. Бумага офсетная.

Формат 60x841/16. Гарнитура Ариал Нэрро.

Печать ризографическая. Усл. печ. л. 5,11.

Тираж 150 экз. Заказ № 495.

РИОАКУНБ. 656038, г. Барнаул, ул. Молодежная, 5.

